



Č.j. ČTÚ-8 340/2022-622/II.

Protokol o kontrole č. 2202-234-00/1K

podle § 113 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (dále též jako „zákon o elektronických komunikacích“, nebo „ZEK“), ve znění pozdějších předpisů, a podle § 1 odst. 1 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (dále též jako „kontrolní řád“), ve znění pozdějších předpisů.

Počet příloh: 0

A. Kontrolní orgán:

Český telekomunikační úřad
Odbor pro jihočeskou oblast
L. B. Schneidera 2306/34, 370 01 České Budějovice 7
Vedoucí kontrolní skupiny: [REDACTED]
(dále též jako „kontrolní orgán“, nebo „Úřad“)

B. Kontrolovaná osoba:

[REDACTED]

Kontrole přítomen: bez přítomnosti kontrolované osoby

C. Kontrolní úkony:

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena: Doručení oznámení o zahájení kontroly, [REDACTED]

Kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu: Vyhodnocení zjištěných skutečností, [REDACTED]

D. Předmět kontroly:

Kontrola dodržování ostatních ustanovení ZEK / §8, §13 ZEK právnické osoby [REDACTED]
[REDACTED] (dále též jako kontrolovaná osoba)

E. Kontrolní zjištění (zjištěný stav s uvedením nedostatků a označení právních předpisů, které byly porušeny):

Kontrolní zjištění – pokračování:

Kontrolou bylo prověřováno, zda kontrolovaná osoba neporušila § 8, § 13 ZEK, tedy zda zajišťuje, poskytuje služby elektronických komunikací, nebo podniká v elektronických komunikacích.

Kontrolované osobě bylo dne 23. 2. 2022 doručeno oznámení o zahájení kontroly, čímž byla kontrola zahájena v souladu s § 5 odst. 2 kontrolního řádu. Kontrolní orgán ve výše uvedeném oznámení o zahájení kontroly v souladu s § 8 písm. c) kontrolního řádu vyzval kontrolovanou osobu, aby kontrolnímu orgánu zaslala vyjádření, odpověděla na všechny otázky, předložila všechny podklady a informace očíslované níže (č. 1 až č. 33):

- 1) *Aktuální počet všech členů spolku.*
- 2) *Počet koncových uživatelů (členů spolku), kteří mohou využívat pouze lokální síť spolku, bez možnosti připojení do sítě Internet (význam tohoto slova je celosvětový systém propojení počítačových sítí, externí celosvětová počítačová síť mimo váš spolek), či poskytování jiných služeb (např. služba internetové televize).*
- 3) *Počet koncových uživatelů (členů spolku), kteří mohou využívat jak lokální síť spolku, tak napojením do sítě Internet, nebo jiných sítí, či poskytování jiných služeb (např. služba internetové televize).*
- 4) *Počet koncových uživatelů (členů spolku), kteří nemohou využívat síť spolku ani nemohou využívat napojením do sítě Internet, nebo jiných sítí, či poskytování jiných služeb (např. služba internetové televize).*
- 5) *Sdělení, zda jsou služby spolku nabízeny pouze vymezenému okruhu osob nebo všem, kteří o takovou službu požádají, nebo jen např. členům vašeho spolku, za splnění podmínek stanovených orgány spolku.*
- 6) *Sdělení, zda členové spolku mají právo využít, za podmínek stanovených orgány spolku, produkty spolku:*
 - a) *Připojení k lokální síti.*
 - b) *Připojení k síti Internet.*
 - c) *Poskytování jiných služeb (např. služba internetové televize), či jiné.*
 - d) *Volně šiřitelné programové prostředky. Sdělit o jaké se jedná.*
 - e) *Konzultace.*
 - f) *Organizační a technickou podporu.*
 - g) *Uvést jaké další produkty spolku mohou využívat.*
- 7) *Ke vstupu do spolku fyzickými, právníckými osobami je jejich přijetí možné, nebo nějak omezeno, jestliže splní podmínky uvedených ve stanovách a přihlásce do spolku?*
- 8) *Jaký je účel spolku dle stanov spolku?*
- 9) *Je jeden z účelů spolku (hlavní nebo vedlejší činnost spolku) poskytovat svým členům připojení jejich komunikačních zařízení do regionální vysokorychlostní sítě s napojením do sítě Internet a případně do dalších sítí?*
- 10) *Sdělení, jaké je aktuální výše členského příspěvku a v jakém časovém intervalu se platí, zda pravidelně, nepravidelně, dobrovolně. V nějaké minimální výši za určité období atd. Jak spolek postupuje v případě odmítnutí zaplatit členský příspěvek jedním z členů, nebo opomenutí zaplacení členských příspěvků.*
- 11) *Sdělení, jaké datové sítě (technologie) spolek svým členům (koncové body) zajišťuje (optické, rádiové, družicové, metalické vedení, či jiné), dále technologie propojení jednotlivých částí lokálních vnitřní sítě spolku a technologie propojení s Internetem, či jinými sítěmi mimo spolek.*
- 12) *Informace k výši a způsobu stanovení výše členského příspěvku. Rozepsat jaké jsou roční náklady na poskytované služby členům spolku, společenské, kulturní akce atd. za poslední 3 roky (+ dokumenty výroční zprávy a hospodaření spolku v daném období).*
- 13) *Zápis z posledních 5 členských schůzí včetně příloh k zápisu, dále pozvánky na tyto schůze, způsob jejich doručování a seznam, komu byly tyto pozvánky doručeny.*
- 14) *Přehled činností aktivních členů uskutečňovaných ve prospěch spolku.*
- 15) *Doklady prokazující další realizované činnosti spolku kromě zajišťování služeb telekomunikační sítě členům spolku.*
- 16) *Informace o způsobu prezentace činnosti spolku, způsobu prezentace náboru nových členů spolku.*
- 17) *Informaci o všech dodavatelích služeb elektronických komunikací, kteří spolku dodávají libovolnou službu elektronických komunikací.*

Kontrolní zjištění – pokračování:

- 18) *Provozuje spolek síť elektronických komunikací, která je používána pro přenos signálů, síť pro rozhlasové a televizní vysílání a síť kabelové televize, bez ohledu na typ přenášené informace?*
- 19) *Provozuje spolek veřejnou komunikační síť elektronických komunikací, která slouží zcela nebo převážně k poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací a která podporuje přenos informací mezi koncovými body sítě, nebo síť elektronických komunikací, jejímž prostřednictvím je poskytována služba šíření rozhlasového a televizního vysílání?*
- 20) *Spolek za určitých okolností musí dle zákona o daních z příjmů podávat daňové přiznání, podává/podával spolek daňové přiznání v posledních 5 letech?*
- 21) *Předmětem daně jsou vždy příjmy z nájmu, reklamy a zisková hlavní činnost (tedy kladný výsledek hospodaření), má spolek kladný výsledek hospodaření v posledních 5 letech? Rozepište jednotlivé roky.*
- 22) *Má spolek v tomto případném daňovém přiznání výstavbu a provoz telekomunikační sítě jako hlavním či vedlejší činností, nebo tam toto uvedeno vůbec není?*
- 23) *Provozuje spolek službu elektronických komunikací, která s výjimkou služeb poskytujících obsah přenášený prostřednictvím sítě a služeb elektronických komunikací nebo vykonávajících redakční dohled nad tímto obsahem zahrnuje tyto druhy služeb:*
 - a) *službu přístupu k Internetu*
 - b) *interpersonální komunikační službu,*
 - c) *služby spočívající zcela nebo převážně v přenosu signálů, například přenosové služby používané pro poskytování služby komunikace mezi stroji a pro rozhlasové a televizní vysílání?*

Úřad dále požadoval dodat následující dokumenty:

- 24) *Vzorovou smlouvu na poskytování služeb elektronických komunikací, či telekomunikační sítě s příslušným všemi dodatky a odkazy na další dokumenty.*
- 25) *Dokument „příhlášku“ do vašeho spolku, dokument „stanovy spolku“ s vysvětlením naplňování hlavních a vedlejších činností spolku doložených dokumentací, zápisem, fotodokumentací, prezentací v médiích atd.*
- 26) *Smlouvu s fyzickými/právníky osobami, od nichž máte konektivitu k Internetu (popř. smlouvy o přístupu či propojení s jinými komunikačními sítěmi fyzických, či právnických osob). Žádáme ve výše uvedeném o poskytnutí rámcových smluv o poskytování telekomunikačních služeb se všemi případnými dodatky, a především uvedenou cenou za poskytované služby.*
- 27) *Všeobecné obchodní podmínky o poskytování služby elektronických komunikací (ve smyslu § 63 a následujících zákonů o elektronických komunikacích).*
- 28) *Platný Ceník těchto služeb a technické specifikace pro každou službu.*
- 29) *Dokument „finanční řád“ spolku.*
- 30) *Dokument vysvětlující rozdělení poskytovaných služeb (např. rychlostní parametry, počet služeb) členům spolku (při provozu telekomunikační sítě), dle jakého způsobu rozdělujete tyto služby (dle výše členského příspěvku, či jinak)?*
- 31) *Doklady prokazující další realizované spolkové činnosti, včetně fotodokumentace, prezentace těchto činností, jejich zveřejnění v informačních médiích atd.*
- 32) *Doklady o ekonomické aktivitě spolku za dobu její činnosti (výše příjmů, výdajů s rozdělením na hlavní a vedlejší ekonomickou činnost).*
- 33) *Povinnost zveřejnit účetní uzávěrky ve sbírce listin platí pro všechny spolky bez ohledu na povinnost podání daňového přiznání. Žádáme o dokument „daňového přiznání“ za poslední 3 roky, kde bude uvedena hlavní a vedlejší činnost spolku.*

Kontrolní orgán obdržel od kontrolované osoby dva dokumenty, evidovány v informačním systému (dále jen „IS“) ČTÚ pod PID: CTU0P01D0NZK, PID: CTU0X08QZK4F, kdy druhý byl doplněk prvního.

Kontrolní orgán analyzoval výše uvedené dokumenty, odpovědi od kontrolované osoby, a shrnul nejzásadnější informace, tvrzení kontrolované osoby:

- a) *Kontrolovaná osoba (dále též jako „spolek“) má ████████ členů.*
- b) *Spolek vyvíjí aktivity uvedené ve stanovách spolku, členům spolku žádné služby nenabízí.*
- c) *Spolek za poslední 3 roky nepořádal žádné kulturní ani společenské akce, vyvíjí konzultační činnost, individuální školení členů spolku.*
- d) *Cílem spolku není se rozšiřovat, neprovádí žádné náborové akce ani žádnou cílenou reklamu.*

IČO: 70106975

Kontrolní zjištění – pokračování:

e) Spolek provozuje vlastní datovou síť. Spolek neposkytuje telekomunikační služby.

V druhém dokumentu byla uvedena tato informace:

f) Spolek nemá ani nikdy neměl žádného stálého zaměstnance na pracovní smlouvu.

g) Spolek nemá s nikým uzavřenou dohodu o provedení práce ani dohodu o provedení činnosti.

h) Práce pro spolek vykonávají ■ externisti podle aktuální potřeby v rozsahu do ■ hod./měs./osobu.

Kontrolní orgán na základě § 2, odst. 2 písm. d) zákona o elektronických komunikacích konstatuje.

Citace:

„Pro účely tohoto zákona se dále rozumí veřejnou komunikační sítí sítí elektronických komunikací, která slouží zcela nebo převážně k poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací a která podporuje přenos informací mezi koncovými body sítě, nebo sítí elektronických komunikací, jejímž prostřednictvím je poskytovaná služba šíření rozhlasového a televizního vysílání“

Dle této výše uvedené citace nelze vnitřní síť kontrolované osoby, která je přístupná pouze pro členy spolku definovat jako veřejnou komunikační síť, i když tato vnitřní síť je propojena s jinými sítěmi, převážně celosvětovou sítí, internetem.

Kontrolní orgán na základě § 2, odst. 3, písm. e) zákona o elektronických komunikacích konstatuje.

Citace:

„Pro účely tohoto zákona se dále rozumí veřejně dostupnou službou elektronických komunikací služba elektronických komunikací, z jejíhož využívání není nikdo předem vyloučen“

Nelze u kontrolované osoby považovat vnitřní síť spolku jako veřejně dostupnou službu elektronických komunikací, neboť dle stanov spolku (kontrolované osoby), je jedna z výhod spolku (zapojení do sítě elektronických komunikací) pouze pro členy, tedy není veřejně dostupná a z využívání může být někdo dopředu vyloučen dle rozhodnutí spolku, stanov spolku atd.

Kontrolní orgán na základě § 2 odst. 3, písm. a) zákona o elektronických komunikacích konstatuje.

Citace:

„Pro účely tohoto zákona se dále rozumí službou elektronických komunikací služba obvykle poskytovaná za úplatu prostřednictvím sítí elektronických komunikací, která s výjimkou služeb poskytujících obsah přenášený prostřednictvím sítí a služeb elektronických komunikací nebo vykonávajících redakční dohled nad tímto obsahem zahrnuje tyto druhy služeb:

1. službu přístupu k internetu,

2. interpersonální komunikační službu,

3. služby spočívající zcela nebo převážně v přenosu signálů, například přenosové služby používané pro poskytování služby komunikace mezi stroji a pro rozhlasové a televizní vysílání“.

Zde nemůže kontrolní orgán dle výkladu zákona o elektronických komunikacích tvrdit, že kontrolovaná osoba poskytuje výše uvedené služby za úplatu. Kontrolovaná osoba vybírá od svých členů členský příspěvek na pokrytí nákladů provozu spolku, nelze s jistotou tvrdit, že se tak děje za poskytování výše uvedených služeb za úplatu.

Dále kontrolní orgán nemá důkazy na tvrzení, že kontrolovaná osoba porušuje § 2 odst. 3, písm. a) zákona o elektronických komunikacích.

Ze stručné analýzy odpovědi kontrolované osoby na otázky kontrolního orgánu, bod f), g), h) bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba nemá žádného stálého zaměstnance. Práce pro spolek vykonávají ■ externisti podle aktuální potřeby v rozsahu do ■ hod./měs./osobu. Tento rozsah činnosti průměrně ■ hodiny denně, ■ osoby, odpovídá managementu, servisu a údržbě vnitřní sítě kontrolované osoby v provozu, opravách, účetnictví atd. Nelze tedy konstatovat, že tato kontrolovaná osoba vykonává některou činnost za účelem zisku, kdy by se nějaká fyzická, právnická osoba tímto obohatila.

Kontrolní zjištění – pokračování:

Kontrolní závěr:

Kontrolní orgán na základě všech zjištěných skutečností neurčil kontrolovanou osobu jako právnickou osobu, která podniká v elektronických komunikacích dle zákona o elektronických komunikacích, kdy zajišťuje veřejné komunikační sítě, nebo poskytování služby elektronických komunikací za úplaty, viz § 2 odst. 3, písm. a), § 8, § 13 zákona o elektronických komunikacích.

F. Seznam podkladů, z kterých kontrolní zjištění vycházejí:

1. Oznámení o zahájení kontroly, dotazy na kontrolovanou osobu, PID: CTU0X08PD0T9, ve spise evidován jako dokument č. 1.
2. Vyjádření – odpověď na dotazy kontrolního orgánu č. 1, PID: CTU0P01D0NZK, ve spise evidován jako dokument č. 2.
3. Vyjádření – odpověď na dotazy kontrolního orgánu č. 1, PID: CTU0X08QZK4F, ve spise evidován jako dokument č. 3.

Datum vyhotovení protokolu: 13. 4. 2022

Kontrolující: [REDACTED], vedoucí kontrolní skupiny

_____ podpis

Za správnost: [REDACTED], dne 13. 4. 2022

Vypraveno dne: 13. 4. 2022

G. Kontrolovaná osoba může podat ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky proti kontrolnímu zjištění, a to písemně na adresu kontrolního orgánu, uvedenou v záhlaví protokolu nebo do datové schránky Úřadu: a9qaats anebo na adresu: podatelna@ctu.cz v případě, že disponuje zaručeným elektronickým podpisem. Z podaných námitek musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.