Vypořádání připomínek k záměru Českého telekomunikačního úřadu udělit příděly rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz podle § 20 odst. 7 zákona o elektronických komunikacích Seznam doručených připomínek a stanovisek

Datum	Subjekt	Zkratka
14.9.2026	Sdružení místních samospráv ČR, z.s.	SMS
14.9.2026	T-Mobile Czech Republic a.s.	TMO
14.9.2026	České Radiokomunikace a.s.	CRA
14.9.2026	O2 Czech Republic a.s.	O2
14.9.2026	Vodafone Czech Republic a.s.	VOD
14.9.2026	Uniphone, s.r.o.	UNI

Připomínky k Závěrům přezkoumání

Kapitola	**Poř. č./Subj.**	**Připomínka**	**Odůvodnění**	**Vypořádání**
1.3	1 / CRA	CRA navrhuje, aby ČTÚ doplnil publikované „Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz“ (dále jen „Přezkum“) o analýzu spektrální efektivity využívání FDD pásem, a to samostatně pro uplinkovou a downlinkovou část duplexních přídělů. Přezkum hodnotí využívání frekvenčních pásem zejména podle rozsahu jeho nasazení, počtu základnových stanic, dosaženého pokrytí a splnění rozvojových kritérií. Tyto ukazatele dokládají význam pásma pro plošné pokrytí a dostupnost mobilních služeb. Samy o sobě však neposkytují úplný obraz o intenzitě a technické efektivitě využívání disponibilních rádiových zdrojů v obou směrech přenosu.	Doplnění příslušné analýzy spektrální efektivity je relevantní zejména pro posouzení: nutnosti zachování omezení počtu práv podle § 20 odst. 4 písm. a) při zohlednění základní podmínky omezení práv podle § 20 odst. 1 zákona, účelného využívání přidělených rádiových kmitočtů podle § 20 odst. 4 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb., technických podmínek jejich dalšího využívání podle § 20 odst. 4 písm. c), možnosti zefektivnění využití spektra s ohledem na technologický nebo tržní vývoj podle § 20 odst. 4 písm. h), účinného a efektivního využívání harmonizovaného rádiového spektra podle § 20 odst. 5 ve spojení s § 21 odst. 12. ČTÚ by měl v rámci Přezkumu za přiměřené referenční období vyhodnotit např.: objem dat přenesených v uplinku a downlinku a jejich vzájemný poměr, průměrný objem přenesených dat v uplinku a downlinku, úroveň maximálního vytížení duplexních bloků ve špičkách datových přenosů, celkovou spektrální efektivitu uplinku a downlinku, časové a geografické rozložení zatížení, zejména rozdíly mezi městskými, a venkovskými lokalitami a dopravními koridory, význam uplinku pro pokrytí, signalizaci, mobilitu, hlasové a tísňové služby a dostupnost spojení na hranici buňky, vliv agregace nosných a přenosu uživatelských dat prostřednictvím jiných mobilních pásem. Samotný poměr objemu dat UL/DL nelze považovat za postačující ukazatel efektivity. Nižší objem uplinkového provozu nemusí znamenat neefektivní využití uplinkového spektra, protože uplink je nezbytný pro obousměrnost služby a může určovat skutečný rozsah pokrytí. ČTÚ by však měl na základě objektivních údajů vysvětlit, zda zjištěná asymetrie odpovídá technické funkci pásma, potřebám uživatelů a očekávanému vývoji mobilních služeb. Účelem připomínky je zajistit, aby závěr o účelném, účinném a efektivním využívání celého pásma nebyl založen pouze na rozsahu pokrytí a počtu základnových stanic, ale také na transparentním a přezkoumatelném vyhodnocení skutečného využití obou částí příslušných duplexních přídělů. Přezkum by měl analyzovat spektrální efektivitu v širších souvislostech, a měl by proto monitorovat i efektivitu využívání kmitočtových pásem dedikovaných pro downlinkový provoz, vč. možnosti přidružení kmitočtových pásem SDL (tzv. Supplemental Downlink). S ohledem na zamýšlenou dobu platnosti nových přídělů 20 let by tato analýza měla současně vytvořit výchozí stav pro budoucí sledování efektivity využívání pásma. Veřejná část Přezkumu by proto měla obsahovat metodiku, základní souhrnné ukazatele a odůvodněný závěr umožňující ověřit naplnění zákonných kritérií.	
3.5	2 / UNI	Kapitola 3.5 – skutkový a důkazní základ soutěžního posouzení, zejména v rozsahu, v němž jsou závěry Úřadu založeny na údajích o velkoobchodních vztazích MVNO, technickém a smluvním režimu přístupu, počtech SIM, provozu, tržbách, velkoobchodních platbách a příchozím mezinárodním roamingu, které nejsou z konzultovaného materiálu nebo jeho zveřejněných podkladů dostatečně zjistitelné a ověřitelné. de o procesní návrh nezbytný k tomu, aby skutkový a důkazní základ kapitoly 3.5 mohl být zainteresovanými stranami kvalifikovaně posouzen a aby veřejná konzultace mohla řádně splnit svůj účel. Úřad zpřístupní v rozsahu slučitelném se zákonnou ochranou neveřejných informací podklady, z nichž vycházejí materiální skutková zjištění a soutěžní závěry kapitoly 3.5, případně jejich anonymizovanou nebo agregovanou podobu umožňující ověřit použitý závěr. U podkladu, který v	Podle § 6 odst. 4 písm. a) ZEK je Úřad v rámci naplňování zásady transparentnosti povinen s předstihem poskytovat informace, které jsou rozhodující pro posouzení věci a jejichž poskytnutí nebrání zvláštní právní předpis. Tomu odpovídá i účel veřejné konzultace podle § 130 odst. 1 ZEK, jímž je v souladu se zásadami transparentnosti a objektivity získat připomínky, stanoviska a názory dotčených subjektů k návrhu opatření. Požadovaným výsledkem je takový informační základ, který umožní kvalifikovaně posoudit a připomínkovat materiální skutkové a soutěžní závěry konzultovaného návrhu. Společnost Uniphone bezprostředně po zahájení konzultace požádala podle zákona č. 106/1999 Sb. o informace potřebné k ověření některých skutkových předpokladů soutěžního posouzení, zejména o údaje týkající se jednotlivých MVNO a jejich velkoobchodních vztahů s mobilními síťovými operátory, technické architektury a rozsahu poskytovaných služeb, počtu zákazníků, provozu, tržeb, velkoobchodních plateb a příchozího mezinárodního roamingu. Většinu požadovaných informací Úřad neposkytl. Pro účely veřejné konzultace je rozhodující, zda jsou materiální skutkové a soutěžní závěry, k nimž se mají zainteresované strany vyjádřit, doloženy v rozsahu umožňujícím jejich kvalifikované přezkoumání. Pokud nelze zveřejnit individuální nebo jinak chráněná data, lze podle povahy věci použít dostatečně informativní agregaci, anonymizaci nebo jiný	

Kapitola	Poř. č./Subj.	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
		potřebném rozsahu zpřístupnit nelze, Úřad v konzultovaném materiálu uvede alespoň jeho povahu, časové období, rozsah a způsob, jakým z něj byl konkrétní skutkový nebo analytický závěr odvozen.	přezkoumatelný popis podkladu a způsobu jeho použití. Bez takového podkladového základu je možnost kvalifikovaně ověřit a připomínkovat část soutěžních závěrů podstatně omezena.	
3.5	3 / UNI	Kapitola 3.5, zejména její posouzení velkoobchodních podmínek a závěr o neuložení další velkoobchodní povinnosti. Konzultovaný text samostatně nezohledňuje konkrétní, již uplatněnou a technicky připravenou poptávku Uniphone po přístupu k celostátní rádiové přístupové síti odpovídajícímu funkci celostátního roamingu podle § 23b odst. 1 písm. b) ZEK, umožňujícímu podniku s vlastní mobilní jádrovou sítí využívat celostátní RAN (rádiovou přístupovou síť) pro poskytování mobilních služeb. K odstranění této vady Uniphone navrhuje, aby Úřad v tomto přezkumu konkrétní a doloženou poptávku Uniphone po celostátním roamingu zohlednil jako materiálně relevantní skutkový podklad pro posouzení hospodářské soutěže a potřeby konkrétního opatření. Na základě úplného posouzení obsaženého v Příloze č. 2 Uniphone navrhuje, aby podmínky nových přídělů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz počítaly s uložením povinnosti celostátního roamingu podle § 23b odst. 1 písm. b) ZEK v podobě navržené v Příloze 1 čl. 7a a za podmínek vymezených v Příloze 4; právně závazná povinnost bude následně uložena v rozhodnutí o udělení konkrétního přídělu. Z navrženého znění (v přílohách) zejména vyplývá, že: existuje konkrétní a dlouhodobá poptávka Uniphone po přístupu k celostátní RAN odpovídajícímu funkci celostátního roamingu pro podnik s vlastní mobilní jádrovou sítí; společnost Uniphone využila zveřejněné přístupové postupy, mediaci, jednání se všemi třemi MNO a sporový postup, aniž byl takový přístup realizován; podle § 20 odst. 10 ZEK je poptávka jiného podnikatele než držitele přídělu uplatněná ve veřejné konzultaci relevantním skutkovým podkladem pro rozhodování o novém přídělu; splnění podmínek pro uložení opatření podle § 23b ZEK je posouzeno v Příloze č. 2 tohoto podání; konkrétní poptávka Uniphone dokládá, že posuzovaný celostátní roaming není abstraktním nebo hypotetickým opatřením, nýbrž odpovídá reálně existující poptávce po celostátním přístupu k RAN ze strany podniku s vlastní mobilní jádrovou sítí.	Poptávka Uniphone je konkrétní a doložená. Společnost provozuje vlastní mobilní jádrovou síť, požádala o přístup k celostátní RAN v rozsahu potřebném pro poskytování mobilních služeb, využila obchodní jednání i dostupné postupy před ČTÚ a oznámila připravenost zahájit poskytování mobilních služeb po zpřístupnění tohoto přístupu. ČTÚ tuto historii samo zachytilo ve sdělení č. j. ČTÚ-36501/2026-610 ze dne 27. 8. 2026. Z hlediska nynějšího řízení jde o konkrétní poptávku po funkci odpovídající celostátnímu roamingu podle § 23b odst. 1 písm. b) ZEK. Její význam spočívá jednak v § 20 odst. 10 ZEK, který výslovně ukládá při rozhodování o novém přídělu zohlednit informace z veřejné konzultace o poptávce jiných podnikatelů než držitelů přídělu, jednak v tom, že při posouzení konkrétního opatření podle § 23b nejde pouze o hypoteticky uvažovanou službu, ale o doloženou poptávku po právě takovém přístupu. Požadovaný přístup je přímo spojen s předmětem nynějšího spektrálního přezkumu: má být poskytován prostřednictvím veřejné mobilní rádiové přístupové sítě držitele příslušného přídělu, která při poskytování celoplošných mobilních služeb využívá rádiové kmitočty z přezkoumávaných pásem 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz. Příloha č. 2 zohledňuje poptávku Uniphone jako materiálně relevantní skutkový údaj o existenci poptávky, praktické dostupnosti produktu a realizovatelnosti konkrétního přístupu a následně při posouzení výhledového účinku konkrétního opatření. Hlavní podklady: Příloha č. 2 tohoto podání; navrhovaný čl. 7a Přílohy 1 konzultovaného dokumentu a Příloha č. 4 tohoto podání; sdělení ČTÚ č. j. ČTÚ-36501/2026-610 ze dne 27. 8. 2026; veřejná rozhodnutí ČTÚ ve sporech o přístup; podání Uniphone o připravenosti zahájit služby; § 20 odst. 10 a § 23b ZEK.	
3.5	4 / UNI	Kapitola 3.5, zejména následující pasáže: „Na základě průběžného monitorování a vyhodnocování situace na maloobchodním i velkoobchodním trhu, jehož výsledky Úřad zveřejňuje v pravidelných Zprávách o vývoji trhu a Zprávách o vývoji cen, dospěl Úřad k závěru, že není přiměřené ukládat držiteli přídělů další opatření k podpoře fungování hospodářské soutěže spočívající v povinnosti velkoobchodní nabídky.“ (str. 14, třetí odstavec) „Od vydání tohoto rozhodnutí Evropské Komise v roce 2023 nedošlo k takovému vývoji na trhu, který by zpochybňoval přijaté závěry Evropské komise.“ (str. 14, čtvrtý odstavec) „Úřad proto na základě závěrů přezkumu, hodnocení trhu a dalších výše uvedených skutečností nezamýšlí uložit držitelům přídělů povinnost velkoobchodní nabídky.“ (str. 15, poslední odstavec) V	Objektivita posouzení Požadavek objektivity podle § 23b odst. 3 písm. a) ZEK není splněn pouhým uvedením vybraných tržních ukazatelů a následným obecným závěrem. Z konzultovaného textu není dohledatelné systematické posouzení všech materiálně relevantních soutěžních vztahů a cest vstupu ani vysvětlení, proč mají právě použité údaje rozhodující význam pro otázku, zda je soutěžní opatření potřebné. Zejména není dostatečně oddělen význam Light-MVNO vztahů od otázky praktické dostupnosti plnohodnotného RAN vstupu pro podnik s vlastní mobilní jádrovou sítí. Příloha č. 2 tuto vadu napravuje samostatným posouzením jednotlivých dotčených trhů a následnou mezitržní syntézou, přičemž zachovává i nejistoty a skutečnosti, které závěr oslabují nebo neumožňují uzavřít. Právě takový postup umožňuje, aby výsledný závěr vycházel z objektivně posouzeného skutkového základu, nikoli z izolovaných indikátorů. Zaměření posouzení do budoucna ČTÚ výhledové prvky v materiálu obsahuje. Vada proto nespočívá v absenci jakéhokoli pohledu do budoucnosti. Konkrétní závěr o neuložení velkoobchodní povinnosti však Úřad opírá zejména o současné komerční dohody MVNO, stav maloobchodních nabídek, vývoj velkoobchodních cen v letech 2020–2024, počet MVNO a závěry rozhodnutí Komise z roku 2023. U těchto údajů není dostatečně vysvětleno, jaký mají	

Kapitola	Poř. č./Subj.	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
		nynějším přezkumu podle § 20 ZEK Úřad posuzuje mimo jiné fungování hospodářské soutěže a současně věcně posuzuje, zda mají být s novými příděly spojena opatření podle § 23b ZEK. Podle § 23b odst. 3 písm. a) ZEK musí toto posouzení vycházet z objektivního a do budoucna zaměřeného posouzení podmínek hospodářské soutěže na trhu. Konzultovaný text tomuto požadavku v potřebném rozsahu neodpovídá. Objektivita posouzení. Úřad musí posoudit všechny materiálně relevantní soutěžní podmínky a skutkové okolnosti v rozsahu potřebném pro rozhodnutí, nikoli pouze jednotlivé indikátory podporující předem přijatý závěr. Posouzení musí rozlišit funkčně odlišné velkoobchodní vstupy, podmínky vstupu a expanze, praktickou dostupnost jednotlivých cest vstupu a význam skutečností, které mohou závěr podporovat i oslabovat. Obecný souhrn údajů o počtu MVNO, maloobchodních nabídkách, historických velkoobchodních cenách nebo existenci některých smluvních vztahů sám o sobě takové objektivní posouzení nenahrazuje. Zaměření posouzení do budoucna. Historické a současné údaje mohou být východiskem pouze tehdy, je-li vysvětlen jejich význam pro očekávaný budoucí vývoj soutěžních podmínek relevantní pro rozhodování o nových přídělech. Posouzení proto musí zohlednit zejména právně známé změny regulačního prostředí, skončení nebo změnu stávajících přístupových titulů a povinností, budoucí působení relevantních velkoobchodních a maloobchodních soutěžních tlaků a praktickou dostupnost cest vstupu a expanze. § 23b odst. 3 písm. a) vyžaduje skutečně výhledové posouzení, které umožní rozhodnout o soutěžních podmínkách v budoucím rámci, pro nějž jsou nové příděly zamýšleny. K odstranění této vady Uniphone navrhuje, aby Úřad převzal objektivní a do budoucna zaměřené posouzení Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů Strana 9 / 101 obsažené v kapitolách 3.5.3 až 3.5.7 Přílohy č. 2 tohoto podání, které tvoří součást navrhovaného úplného znění kapitoly 3.5. Na toto posouzení navazuje posouzení konkrétního opatření v kapitolách 3.5.8 až 3.5.11.	predikční význam pro budoucí soutěžní podmínky relevantní pro nové příděly. Významná je zejména známá změna regulatorního prostředí. ÚOHS ve stanovisku ze dne 7. 2. 2025 upozornil na význam skončení dosavadních velkoobchodních povinností v letech 2026/2029 pro budoucí tržní dynamiku a soutěžní podmínky. Historické výsledky vzniklé za dřívějšího regulatorního prostředí proto nelze bez analytického mostu přenést do budoucího stavu, o němž Úřad rozhoduje. Kapitoly 3.5.3 až 3.5.7 navrhované Přílohy č. 2 pracují s výhledovým stavem odpovídajícím novým přídělům bez právě posuzovaného nového opatření podle § 23b odst. 1 ZEK a zohledňují právně známé změny a dostupnost relevantních vstupních cest. Jejich převzetím by Úřad doplnil skutkový a analytický základ potřebný pro nynější posouzení podmínek hospodářské soutěže podle § 23b odst. 3 písm. a) ZEK a pro závěr o potřebě či nepotřebě konkrétního opatření. Hlavní podklady: § 23b odst. 3 písm. a) a odst. 4 ZEK; § 51 odst. 2 ZEK (srov. čl. 52 odst. 2 ve spojení s čl. 67 odst. 2 EECC); kap. 3.5 Závěrů ČTÚ; stanovisko ÚOHS č. j. ÚOHS-04823/2025/872 ze dne 7. 2. 2025; Příloha č. 2 tohoto podání, zejména kapitoly 3.5.3–3.5.7.	
3.5	5 / UNI	Kapitola 3.5, zejména pasáže, v nichž Úřad souhrnně pracuje s maloobchodním a velkoobchodním trhem, postavením MVNO a potřebou velkoobchodního opatření, aniž by jednotlivé materiálně dotčené trhy před vlastním soutěžním hodnocením analyticky vymezil a samostatně posoudil způsobem odpovídajícím § 23b odst. 4 ZEK, obdobně jako při postupu provádění analýz relevantních trhů. V nynějším přezkumu podle § 20 ZEK Úřad posuzuje fungování hospodářské soutěže a současně provádí posouzení konkrétního opatření podle § 23b ZEK. Podle § 23b odst. 4 se při posouzení podle odst. 3 písm. a) dotčený trh zkoumá obdobně jako při postupu provádění analýz relevantních trhů. Uniphone proto jako minimální nápravu navrhuje převzít analytické vymezení a posouzení čtyř dotčených trhů obsažené v kapitolách 3.5.3 až 3.5.6 Přílohy č. 2 tohoto podání, která tvoří nedílnou součást této připomínky: • celostátní maloobchodní trh mobilních telekomunikačních služeb v České republice (MO); • velkoobchodní trh služeb mezinárodního roamingu	Podle § 23b odst. 3 písm. a) ZEK musí rozhodování o opatření vycházet z objektivního a do budoucna zaměřeného posouzení podmínek hospodářské soutěže. § 23b odst. 4 ZEK současně výslovně stanoví, že dotčený trh se zkoumá obdobně jako při postupu provádění analýz relevantních trhů. Jde o analytické zkoumání dotčeného trhu obdobným způsobem jako při analýze relevantních trhů; formální režim § 51 až 53 ZEK a určení významné tržní síly se zde neuplatní. Tento požadavek vyžaduje analytické vymezení trhu a samostatné vyhodnocení soutěžních podmínek na něm. Konzultovaná kapitola 3.5 jednotlivé materiálně odlišné soutěžní vztahy tímto způsobem neodděluje. Přechází mezi maloobchodními výsledky, Light-MVNO vztahy, obecnými velkoobchodními údaji a otázkou přístupu k mobilní RAN, aniž by bylo předem určeno, jaký produktový a geografický trh je v daném kroku posuzován, jaké soutěžní tlaky se k němu vztahují a jaký tržně specifický závěr z použitých podkladů plyne. Takové souhrnné hodnocení neumožňuje spolehlivě ověřit, zda konkrétní evidence skutečně odpovídá právě posuzovanému soutěžnímu vztahu. Příloha č. 2 tento nedostatek napravuje tím, že nejprve analyticky vymezuje a následně samostatně posuzuje čtyři výše uvedené dotčené trhy a teprve poté jejich prokázané vazby konsoliduje. Proto Uniphone navrhuje, aby Úřad tato vymezení a tržně specifická posouzení převzal.	

Kapitola	Poř. č./Subj.	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
		poskytovaných českými navštívenými veřejnými mobilními sítěmi pro dočasné roamingové využití mobilních služeb v České republice (VO-IR); • velkoobchodní trh přístupu pro Light MVNO / resellery v České republice (VO-L); • velkoobchodní trh celostátního roamingu a funkčně odpovídajícího RAN vstupu pro operátora s vlastním mobilním jádrem sítě v České republice (VO-NR). Podle předložených analýz představují uvedené čtyři trhy minimální okruh materiálně odlišných tržních vztahů, které je pro posouzení nynější otázky třeba analyticky rozlišit a samostatně vyhodnotit.		
3.5	6 / UNI	Kapitola 3.5 – celkové posouzení soutěžních podmínek a podmínek vstupu, zejména závěr Úřadu, že na základě přezkumu a hodnocení trhu není přiměřené ukládat další velkoobchodní opatření a že Úřad nezamýšlí uložit povinnost velkoobchodní nabídky. Omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů samo omezuje možnost vstupu založeného na vlastní celostátní rádiové přístupové síti. ZEK proto dovoluje počet práv omezit pouze tehdy, není-li to v rozporu se zájmem na rozvíjení hospodářské soutěže (§ 20 odst. 1), a v nynějším přezkumu ukládá Úřadu posoudit mimo jiné nutnost zachování omezení a fungování hospodářské soutěže (§ 20 odst. 3 a odst. 4 písm. a) a e)). U přídělů v harmonizovaném rádiovém spektru Úřad dále posuzuje plnění podmínek podle § 21 odst. 12, mezi nimiž je výslovně zajištění hospodářské soutěže (§ 20 odst. 5 ve spojení s § 21 odst. 12 písm. e)). Pokud podnik, který není držitelem přídělu, nemůže v důsledku zachovaného omezení počtu práv získat vlastní celostátní spektrální vstup, je pro toto soutěžní posouzení materiálně relevantní, zda má k dispozici jiný prakticky použitelný vstup umožňující vytvořit skutečný soutěžní tlak. Pouhá technická představitelnost určitého obchodního modelu, existence funkčně odlišných MVNO vztahů nebo jiného dílčího velkoobchodního produktu sama neprokazuje, že takový vstup ve výhledovém stavu skutečně existuje a je prakticky použitelný. Konzultovaná kapitola 3.5 pracuje s údaji o maloobchodním trhu, Light-MVNO vztazích, velkoobchodních cenách a dalších přístupových možnostech, aniž by přezkoumatelně vyhodnotila, zda jsou jednotlivé vstupy ve výhledovém stavu skutečně dostupné podnikům, které na nich mají založit vstup na trh nebo expanzi, a jaký soutěžní tlak proto mohou reálně vytvářet. Tím zůstává neuzavřen podstatný soutěžní důsledek zachování omezeného počtu spektrálních práv. K odstranění této vady Uniphone navrhuje doplnit kapitolu 3.5 o návazné vyhodnocení praktické dostupnosti jednotlivých relevantních vstupů a jejich skutečného soutěžního významu. Jako způsob provedení tohoto vyhodnocení Uniphone navrhuje převzít mezitržní skutkovou a kauzální syntézu obsaženou v kapitole 3.5.7 Přílohy č. 2 tohoto podání. Účelem této syntézy je propojit již zjištěné tržně specifické skutečnosti a prokázané vazby tak, aby bylo možné posoudit, jaké relevantní soutěžní tlaky lze ve výhledovém stavu skutečně očekávat a zda zachování omezení počtu spektrálních práv ve spojení s dostupností nebo nedostupností potřebných velkoobchodních	Zákonný přezkum není omezen na ověření technického nebo administrativního důvodu existence omezeného počtu práv. § 20 odst. 3 výslovně ukládá Úřadu zvažovat také, zda nelze v daném pásmu udělit další příděl nebo omezení počtu práv zrušit, a tím umožnit využívání rádiových kmitočtů dalším subjektům. Současně musí být zachování omezení slučitelné se zájmem na rozvíjení hospodářské soutěže a přezkum musí posoudit její fungování; u harmonizovaného spektra navíc zákon výslovně požaduje posouzení zajištění hospodářské soutěže. Kapitola 3.5.7 Přílohy č. 2 tohoto podání skládá výsledky jednotlivých dotčených trhů do jednoho výhledového obrazu. Zachovává tržně specifické výsledky a propojuje pouze prokázané skutkové a kauzální vazby, zejména vztah mezi spektrem a RAN, dostupností VO-NR, možností autonomního vstupu nebo expanze a soutěžním tlakem na maloobchodním trhu; současně zohledňuje skutečný význam VO-L a srovnávací význam VO-IR v rozsahu doloženém samostatnými analýzami. Rozhodující proto není, zda je určitý obchodní model pouze technicky představitelný nebo zda na trhu obecně existují MVNO. Má-li být určitý vstup považován za zdroj soutěžního tlaku, musí být posouzena jeho praktická dostupnost a schopnost tento tlak ve výhledovém stavu skutečně vytvářet. Pokud realizace určité cesty závisí výlučně na dobrovolném poskytnutí obtížně replikovatelného vstupu podnikem, vůči němuž má vstupující podnik soutěžit, je soutěžní význam této závislosti součástí posouzení fungování a zajištění hospodářské soutěže. Pro nynější posouzení konkrétního opatření podle § 23b je tento skutkový a soutěžní obraz relevantní zejména pro objektivní a do budoucna zaměřené posouzení podle § 23b odst. 3 písm. a) a pro posouzení nezbytnosti konkrétního opatření podle písm. b).	

Kapitola	Poř. č./Subj.	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
		vstupů uzavírá materiálně významnou možnost vstupu nebo expanze.		
3.5	7 / UNI	Kapitola 3.5, zejména pasáže, v nichž Úřad používá počet MVNO, jejich maloobchodní nabídky, vývoj velkoobchodních cen a existenci komerčních velkoobchodních vztahů jako podklad pro obecnější závěr o nepotřebnosti dalšího velkoobchodního opatření. Uniphone navrhuje upravit soutěžní posouzení tak, aby zjištění týkající se řízeného velkoobchodního přístupu pro Light MVNO / resellery byla používána pouze v rozsahu odpovídajícím jejich skutečně prokázanému soutěžnímu významu. Z těchto zjištění nelze bez doložení funkční zastupitelnosti nebo jiného konkrétního přenosového mechanismu dovozovat dostupnost nebo soutěžní účinek funkčně odlišného přístupu k mobilní RAN pro podnik využívající vlastní mobilní jádrovou síť. Jako nápravu Uniphone navrhuje převzít rozlišení a výsledky obsažené v kapitolách 3.5.5 až 3.5.7 Přílohy č. 2 tohoto podání a zohlednit skutková zjištění obsažená v analýzách dotčených trhů v Přílohách č. 5 až 8 tohoto podání.	V nynějším přezkumu Úřad posuzuje fungování hospodářské soutěže a současně provádí posouzení konkrétního opatření podle § 23b ZEK. Pokud přitom z evidence o Light-MVNO vztazích dovozuje obecnější závěr o nepotřebnosti dalšího velkoobchodního opatření, musí být zřejmé, jaký soutěžní význam tato evidence skutečně má. Při posouzení podle § 23b odst. 3 písm. a) a odst. 4 ZEK nelze zjištění vztahující se k jednomu funkčně odlišnému velkoobchodnímu produktu použít jako oporu závěru o jiném produktu bez doložení jejich relevantní vazby. Předložené analýzy rozlišují řízený velkoobchodní přístup pro Light MVNO / resellery a velkoobchodní celostátní roaming / přístup k mobilní RAN jako funkčně odlišné vstupy. Model Light MVNO ponechává podstatnou část funkcí mobilního jádra sítě, správy SIM, zřizování služeb a síťově-produktové kontroly hostitelskému MNO, zatímco cesta založená na přístupu k RAN umožňuje vstupujícímu podniku provozovat vlastní mobilní jádro sítě a zachovat podstatně vyšší míru technické a produktové autonomie. Zjištění o počtu Light MVNO, jejich maloobchodních cenách nebo podmínkách řízeného přístupu proto sama o sobě neprokazují dostupnost ani soutěžní účinek této odlišné cesty vstupu. Právě proto Příloha č. 2 oba velkoobchodní vztahy odděleně posuzuje a v kapitole 3.5.7 následně propojuje pouze ty mezitržní vazby, které jsou podloženy skutkovými zjištěními jednotlivých tržních analýz. Uniphone proto navrhuje tento analytický výsledek a jeho skutkový základ převzít namísto obecného přenosu zjištění o Light MVNO na funkčně odlišný RAN vstup	
3.5	8 / UNI	ČTÚ na závěr kapitoly 3.5 uvádí: „Úřad proto na základě závěrů přezkumu, hodnocení trhu a dalších výše uvedených skutečností nezamýšlí uložit držitelům přídělů povinnost velkoobchodní nabídky.“ Navrhujeme doplnit kapitolu 3.5 o samostatně přezkoumatelné věcné posouzení konkrétně požadované povinnosti celostátního roamingu podle § 23b odst. 1 písm. b) ZEK, způsobem obsaženým v kapitolách 3.5.8 až 3.5.11 Přílohy č. 2 tohoto podání. Toto posouzení navazuje na celkové výhledové posouzení soutěžních podmínek bez uplatnění opatření podle § 23b odst. 1 ZEK v kapitole 3.5.7 a je provedeno odděleně od posouzení obecné velkoobchodní nabídky pro MVNO.	V nynějším přezkumu Úřad posuzuje fungování hospodářské soutěže a současně věcně posuzuje, zda mají být s novými příděly spojena opatření podle § 23b ZEK. Proto musí být z podkladů přezkoumatelně zřejmé, že byla věcně posouzena i konkrétně požadovaná povinnost celostátního roamingu, která má samostatný právní titul v § 23b odst. 1 písm. b) ZEK. „Povinnost velkoobchodní nabídky“ pro MVNO a povinnost celostátního roamingu nejsou totožné otázky. § 23b odst. 1 písm. b) ZEK výslovně stanoví právní titul pro povinnost velkoobchodního přístupu anebo celostátního nebo regionálního roamingu. Odmítnutí obecné MVNO nabídky proto samo neodpovídá na otázku, zda je za zjištěných podmínek nezbytné uložit povinnost celostátního roamingu pro vstup podniku s vlastní mobilní jádrovou sítí. Posouzení obsažené v kapitolách 3.5.8 až 3.5.11 vymezuje konkrétní povinnost celostátního roamingu, porovnává výhledový stav se stejnými novými příděly bez tohoto opatření a s tímto opatřením a hodnotí jeho inkrementální soutěžní účinek. Na dostupných podkladech uzavírá, že povinnost celostátního roamingu je jako typ opatření nezbytná k udržení nebo dosažení účinné hospodářské soutěže podle § 23b odst. 3 písm. b) ZEK a že nebyla identifikována realistická a stejně účinná méně omezující alternativa, která by od 1. 7. 2029 odstranila praktickou nedostupnost plnohodnotného celostátního RAN vstupu. Samostatně jsou v tomto posouzení vyhodnoceny také pravděpodobné účinky opatření na stávající a budoucí investice podle § 23b odst. 3 písm. c) ZEK, odůvodněnost a přiměřenost konkrétního opatření, nediskriminace, transparentnost, určitost a vymahatelnost, jeho adresáti, funkční a pásmový rozsah a právní přípustnost. Výsledek je shrnut v kapitole 3.5.11 a konkrétní podmínky opatření jsou vymezeny v Příloze 1 čl. 7a a Příloze 4.	
3.5	9 / UNI	Kapitola 3.5, str. 14, zejména pasáž: „Pro úplnost Úřad uvádí, že uložení další regulace formou povinné velkoobchodní nabídky nebylo shledáno jako přiměřené ani ze strany Evropské komise v rámci procesu poslední analýzy relevantního trhu č. 3 (velkoobchodního trhu přístupu k mobilním službám) v březnu 2023.“ Na tutéž argumentaci navazuje tvrzení, že Evropská komise neshledala splnění testu tří kritérií, že od roku 2023 nedošlo k vývoji zpochybňujícímu její závěry a že vývoj na trhu „nedokládá potřebu regulace a její uplatnění by tak bylo nepřiměřené“. Navrhujeme uvedenou argumentaci z výsledného znění kapitoly 3.5 vypustit a nepoužívat výsledek řízení CZ/2022/2421 jako důvod proti posouzení nebo případnému uložení opatření podle § 23b odst. 1 ZEK. Při převzetí úplného návrhu kapitoly 3.5 obsaženého v Příloze č. 2 tohoto podání bude rozhodnutí CZ/2022/2421 používáno pouze v rozsahu závěrů, které z něj	ČTÚ připisuje rozhodnutí CZ/2022/2421 širší právní význam, než jaký odpovídá jeho předmětu, výroku a odůvodnění. Komise nerozhodovala o obecné přípustnosti nebo přiměřenosti velkoobchodních podmínek ukládaných při přidělování spektra. Rozhodovala o konkrétním návrhu ex ante regulace založené na zjištění společné významné tržní síly v režimu čl. 32 a 67 EECC. Závěr, že Komise obecně „neshledala“ velkoobchodní opatření na českém mobilním trhu přiměřeným, proto z rozhodnutí v této šíři nevyplývá. Tento výklad je navíc v napětí s výslovnými částmi téhož rozhodnutí. V bodě 86 Komise uvedla, že licenční podmínky pro spektrum mají hrát klíčovou roli při zlepšení podmínek na českém trhu. V závěrečných bodech rozhodnutí současně pracuje s paralelními regulačními nástroji souvisejícími se spektrem jako s nástroji, které mohou přispět k dosažení účinné hospodářské soutěže. Rozhodnutí tedy nelze použít jako argument, že samostatná spektrální větev podle čl. 52 EECC byla Komisí odmítnuta; jeho vlastní odůvodnění ukazuje opak. ČTÚ bylo na tuto interpretační hranici také výslovně upozorněno. V odborné odpovědi Acting Head of Unit DG CONNECT B.3 ze dne 1. 3. 2024, kterou Uniphone předložilo ČTÚ a kterou ČTÚ následně zveřejnilo, bylo uvedeno, že podle čl. 52 odst. 2 písm. a) EECC lze k právům k využívání spektra připojit povinnost velkoobchodního přístupu nebo celostátního či regionálního roamingu, že tento postup je odlišný od regulace založené na analýze trhu a nevyžaduje zjištění významné tržní síly a že postoj Komise ve věci	

Kapitola	Poř. č./Subj.	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
		skutečně vyplývají. Pro právní význam rozhodnutí CZ/2022/2421 je třeba vycházet z těchto závěrů: • rozhodnutí ze dne 24. 3. 2023 se týkalo konkrétního oznámeného návrhu ex ante regulace založené na analýze relevantního trhu, testu tří kritérií a navrhovaném zjištění společné významné tržní síly; jeho výrok ukládal ČTÚ vzít zpět právě tento oznámený návrh opatření; • rozhodnutí neobsahuje závěr, že velkoobchodní přístup, celostátní roaming nebo jiné opatření spojené s právy k využívání rádiových kmitočtů podle čl. 52 EECC a § 23b ZEK je obecně nepřiměřené, nepřípustné nebo nepotřebné; • naopak samotná Komise v bodě 86 rozhodnutí uvedla, že regulační zásah prostřednictvím licenčních podmínek pro spektrum (t.j. prostřednictvím podmínek přídělů kmitočtů) má hrát klíčovou roli při zlepšování podmínek na českém trhu, a v závěru rozhodnutí výslovně odlišila odmítnutou ex ante regulaci založenou na společné významné tržní síle od paralelních nástrojů souvisejících s kmitočtovým spektrem; • skutková a analytická zjištění z CZ/2022/2421 mohou být použita jako podklad pouze v rozsahu, v němž jsou pro nynější posouzení nadále aktuální a relevantní; právní výsledek tehdejšího řízení však nenahrazuje ani negativně nepředjímá samostatné posouzení podle § 23b odst. 3 a 4 ZEK.	CZ/2022/2421 připojení takových podmínek nevylučuje. Odpověď je přímým podpůrným interpretačním podkladem k přesně té právní otázce, kterou konzultovaný materiál vykládá opačným směrem. Stejnou hranici následně identifikoval ÚOHS ve stanovisku ze dne 7. 2. 2025, když výslovně uvedl, že vetování analýzy mobilních trhů Evropskou komisí podle jeho názoru není překážkou pro uložení povinnosti velkoobchodního přístupu, a současně poukázal na význam licenčních podmínek pro spektrum podle samotného rozhodnutí Komise. Otázka, zda má být konkrétní opatření uloženo, je předmětem nynějšího posouzení podle § 23b odst. 3 a 4 ZEK; jeho výsledek má být následně promítnut do rozhodnutí o udělení konkrétních nových přídělů. Vadou konzultovaného textu je právě to, že výsledek odlišného ex ante řízení používá jako argument proti tomuto samostatnému posouzení, ačkoli takový závěr z rozhodnutí Komise nevyplývá. Hlavní podklady: Evropská komise, C(2023) 1884 final ze dne 24. 3. 2023, zejména čl. 1 a body 86, 111 a 112; § 23b ZEK; čl. 52 a čl. 67 EECC; odborná odpověď Acting Head of Unit DG CONNECT B.3 ze dne 1. 3. 2024; stanovisko ÚOHS ze dne 7. 2. 2025.	
3.5	10 / UNI	Kapitola 3.5, str. 14, zejména pasáž: „Úřad dále konstatuje, že na základě sledování regulatorní praxe v ostatních členských státech Evropské unie odpovídá uvedený závěr rovněž současnému evropskému regulatornímu přístupu.“ „Ze závěrů tohoto šetření vyplývá, že ukládání povinností velkoobchodního přístupu představuje v rámci Evropské unie spíše výjimečnou formu regulace. [...] Pouze ve 4 členských státech byla v některém z těchto řízení povinnost velkoobchodního přístupu uložena. Naproti tomu zbývajících 11 členských států, které v posuzovaném období obdobná řízení realizovaly, k uložení této povinnosti nepřistoupilo.“ Navrhujeme uvedenou pasáž kapitoly 3.5 v konečném znění nepřevzít. Kapitola 3.5 má být v souladu s připomínkou č. 18 nahrazena úplným zněním uvedeným v Příloze č. 2 tohoto podání, které z prosté četnosti použití opatření v jiných členských státech nedovozuje závěr o potřebě či nepotřebě opatření v České republice. Při použití zprávy BEREC BoR (25) 69 jako srovnávacího podkladu je třeba vycházet z toho, že samotný agregovaný údaj o počtu států, v nichž byla nebo nebyla v některém relevantním spektrálním řízení uložena povinnost velkoobchodního přístupu, vypovídá o četnosti použití tohoto nástroje ve sledovaných řízeních, nikoli bez dalšího o jeho nezbytnosti za podmínek českého trhu. Je-li ze zahraniční regulatorní praxe dovozován závěr významný pro posouzení podle § 23b ZEK, musí být přezkoumatelně doloženo, proč je použité srovnání věcně relevantní, v čem jsou srovnávané případy srovnatelné a jaký závěr lze z jejich konkrétních okolností učinit.	§ 23b odst. 3 ukládá Úřadu při posuzování opatření zohlednit podmínky na trhu a dostupné referenční hodnoty. Zákon však pojem „referenční hodnoty“ nezužuje na ceny ani z něj nevytváří samostatný kvantitativní test založený na četnosti použití určitého opatření v jiných členských státech. Význam konkrétní referenční hodnoty závisí na tom, pro kterou zákonnou otázku je používána a zda okolnosti, z nichž pochází, umožňují požadované srovnání. BoR (25) 69 je stock-taking zprávou mapující národní zkušenosti s čl. 52 odst. 2 EECC. Vedle samotného výsledku „uloženo/neuloženo“ zachycuje rozdílné důvody a okolnosti jednotlivých rozhodnutí. Právě tato heterogenita brání tomu, aby byl prostý poměr 4/15 použit jako samostatný důkaz, že uložení opatření v České republice neodpovídá „evropskému regulatornímu přístupu“ nebo že není nezbytné. Použití zprávy BEREC jako jednoho ze srovnávacích podkladů je legitimní. Pokud Úřad z tohoto srovnání odvozuje závěr významný pro posouzení českých podmínek, musí být z jeho odůvodnění zřejmé, co přesně je srovnáváno, proč je srovnání pro danou otázku relevantní a co z něj lze věcně dovodit. Takové srovnání je pomocným podkladem; nemůže nahradit vlastní posouzení českých podmínek vyžadované § 23b odst. 3 a 4 ZEK. Hlavní podklady: § 23b odst. 3 a 4 ZEK; čl. 52 odst. 2 EECC; BEREC BoR (25) 69; kap. 3.5 Závěrů ČTÚ.	
3.5	11 / UNI	Kapitoly 3.1–3.5 ve spojení se závěrem kapitoly 3.5 hodnotí význam stability přídělů rádiových kmitočtů, investičního horizontu, návratnosti a budoucích investic současných držitelů, avšak při odmítnutí velkoobchodního opatření není	V nynějším přezkumu Úřad současně posuzuje, zda má být s novými příděly spojeno konkrétní opatření podle § 23b ZEK. Proto musí již nyní podle § 23b odst. 3 písm. c) ZEK zohlednit pravděpodobný účinek konkrétně posuzované povinnosti celostátního roamingu na stávající a budoucí investice účastníků trhu. Investiční otázka v materiálu ČTÚ nechybí obecně: Úřad opakovaně	

Kapitola	Poř. č./Subj.	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
		samostatně dohledatelné posouzení pravděpodobného investičního účinku právě konkrétně posuzované povinnosti celostátního roamingu. Navrhujeme doplnit samostatné posouzení pravděpodobných investičních účinků povinnosti celostátního roamingu v rozsahu kapitoly 3.5.10.2 uvedené v Příloze č. 2 tohoto podání, která tvoří nedílnou součást této připomínky. Z tohoto posouzení vyplývá, že u vstupujících nebo expandujících podniků opatření zvyšuje ekonomickou využitelnost investic do vlastní mobilní jádrové sítě a dalších replikovatelných síťových a produktových funkcí. U držitelů RAN může současně zvýšit soutěž o maloobchodní a velkoobchodní výnosy, ale také vytváří nový zdroj velkoobchodního provozu. Příloha 4 zachovává úhradu objektivně odůvodněných relevantních nákladů a přiměřenou návratnost a umožňuje zohlednit příčinně přiřaditelné náklady zvláštní kapacity, nestandardního technického řešení nebo konkrétní investice vyvolané požadavkem žadatele. Pravděpodobným investičním účinkem opatření je proto podpora investic do replikovatelných síťových a produktových vrstev při zachování možnosti návratnosti efektivních investic držitelů RAN. Na dostupných podkladech nebyl identifikován důvod dospět k závěru, že by takto vymezená povinnost pravděpodobně vedla k čistému nepřiměřenému oslabení stávajících nebo budoucích investic do českých mobilních sítí.	zdůrazňuje, že nové příděly mají současným držitelům poskytnout dostatečný investiční horizont, možnost plánovat technologický rozvoj a dobu potřebnou k návratnosti a amortizaci investic. Tato obecná úvaha je relevantní pro spektrální rozhodování, ale není totožná se samostatnou zákonnou otázkou podle § 23b odst. 3 písm. c) ZEK, jejímž předmětem je pravděpodobný účinek konkrétně posuzovaného opatření na stávající a budoucí investice účastníků trhu. Kapitola 3.5.10.2 tuto otázku samostatně uzavírá pro konkrétně navrženou povinnost celostátního roamingu a současně zohledňuje jak investice vstupujících nebo expandujících podniků do replikovatelných vrstev, tak návratnost efektivních investic držitelů RAN a možnost zohlednit konkrétní objektivní kapacitní nebo investiční náklady při individuální aplikaci opatření. Úplné posouzení je uvedeno v Příloze č. 2 tohoto podání.	
3.5	12 / UNI	Připomínka se týká kapitoly 3.5 a souvisejících závěrů konzultovaného materiálu v rozsahu, v němž při posouzení podmínek hospodářské soutěže a podmínek vstupu nezohledňují jejich konkrétní přeshraniční rozměr ani související zákonný cíl rozvoje vnitřního trhu Evropské unie. Společnost Uniphone je podnik usazený v jiném členském státě Evropské unie, který oznámil záměr vykonávat komunikační činnost v České republice a konkrétně usiluje o získání přístupu k mobilní RAN potřebného pro zamýšlený vstup na český mobilní trh prostřednictvím vlastní mobilní jádrové sítě. Úřad má o této situaci prokazatelnou vědomost ze své vlastní úřední činnosti; dokládá ji rovněž sdělení ČTÚ č. j. ČTÚ- 36501/2026-610 ze dne 27. 8. 2026, předložené jako Příloha č. 1 tohoto podání. Konzultovaný materiál však tuto konkrétní skutkovou okolnost nepromítá do posouzení z hlediska jejího přeshraničního rozměru a cíle rozvoje vnitřního trhu Evropské unie. Uniphone požaduje, aby Úřad při nynějším posouzení podle § 20 a § 23b ZEK, při utváření výsledného závěru o potřebě a podobě opatření a při vypořádání této a souvisejících připomínek zohlednil konkrétní přeshraniční rozměr poptávky Uniphone po vstupu na český mobilní trh a obecný regulační cíl rozvoje vnitřního trhu Evropské unie podle § 5 odst. 2 písm. a) ZEK. Z vypořádání připomínek a z výsledného odůvodnění musí být přezkoumatelně zřejmé, zda a jak Úřad tento rozměr zohlednil při hodnocení zjištěných podmínek vstupu, jejich soutěžních účinků a konkrétního opatření podle § 23b ZEK.	Podle § 5 odst. 2 písm. a) ZEK Úřad přispívá k rozvoji vnitřního trhu Evropské unie zejména tím, že při svém rozhodování odstraňuje překážky pro zajišťování sítí elektronických komunikací, přiřazených prostředků a poskytování služeb elektronických komunikací mezi členskými státy. Současně podle § 5 odst. 1 písm. b) ZEK podporuje hospodářskou soutěž tím, že při rozhodování zajišťuje, aby nedocházelo k jejímu narušování nebo omezování. Tyto cíle navazují na obecný účel regulace podle § 4 ZEK. Tomu odpovídá čl. 3 odst. 1 a odst. 2 písm. b) a c) EECC. Národní regulační orgány mají při plnění úkolů podle směrnice přijímat přiměřená opatření potřebná k dosažení jejích obecných cílů, mezi něž patří podpora hospodářské soutěže a rozvoj vnitřního trhu prostřednictvím odstraňování zbývajících překážek a usnadňování poskytování sítí a služeb elektronických komunikací v celé Unii. § 5 odst. 2 písm. a) ZEK stanoví zákonný regulační cíl, který musí Úřad při výkonu pravomocí podle § 20 a § 23b ZEK zohlednit. V nynějším případě má tento regulační cíl konkrétní skutkový základ. Podnik usazený v jiném členském státě uplatnil konkrétní poptávku po přístupu potřebnému k vstupu na český trh a uvádí, že bez přístupu k potřebnému RAN vstupu nemá prakticky použitelnou možnost realizovat zamýšlený vstup s vlastní mobilní jádrovou sítí. Tato konkrétní skutková okolnost zakládá přeshraniční rozměr relevantní pro hodnocení podmínek vstupu a jejich soutěžních účinků. Úřad musí tento konkrétní přeshraniční rozměr při posouzení zohlednit a z vypořádání připomínek a výsledného odůvodnění musí být zjistitelné, jaký význam mu přisoudil. Tento požadavek odpovídá také účelu veřejné konzultace podle § 130 odst. 1 ZEK, jímž je získání připomínek, stanovisek a názorů dotčených subjektů v souladu se zásadami transparentnosti a objektivity, a § 130 odst. 7 ZEK, podle něhož Úřad zveřejňuje výsledky veřejné konzultace včetně vypořádání připomínek. Hlavní podklady: § 4 ZEK; § 5 odst. 1 písm. b) a odst. 2 písm. a) ZEK; § 130 odst. 1 a 7 ZEK; čl. 3 odst. 1 a odst. 2 písm. b) a c) EECC; § 20 a § 23b ZEK; oznámení / osvědčení Uniphone o výkonu komunikační činnosti v České republice; podklady k poptávce Uniphone po vstupu na český mobilní trh.	
3.5	13 / UNI	Kapitola 3.5 – závěrečný blok soutěžního posouzení, zejména závěr, podle něhož Úřad na základě provedeného hodnocení nezamýšlí uložit držitelům přídělů povinnost velkoobchodní	Kapitola 3.5.11 shrnuje výsledek úplného posouzení obsaženého v kapitolách 3.5.3–3.5.10. Uzavírá, že při udělení nových přídělů bez povinnosti celostátního roamingu zůstává zachována praktická překážka autonomní cesty vstupu založené na vlastní mobilní jádrové síti a externím celostátním RAN	

Kapitola	Poř. č./Subj.	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
		nabídky. Navrhujeme nahradit závěrečný blok kapitoly 3.5 zněním kapitoly 3.5.11 uvedeným v Příloze č. 2 tohoto podání. Příloha č. 2 tvoří nedílnou součást této připomínky.	vstupu. Současné VON 2016 tuto překážku podle dostupných podkladů neodstraňují, produktově úplný O2 II.9 nemá současného oprávněného nezávislého odběratele a všechny tyto konkrétní přístupové tituly skončí nejpozději 30. 6. 2029. Výsledné posouzení současně uzavírá, že povinnost celostátního roamingu je na dostupných podkladech nezbytná k udržení nebo dosažení účinné hospodářské soutěže podle § 23b odst. 3 písm. b) ZEK, nebyla identifikována realistická a stejně účinná méně omezující alternativa a pravděpodobný účinek opatření na investice podle § 23b odst. 3 písm. c) ZEK není jednostranně negativní. Jsou dány odůvodněné okolnosti pro tento typ opatření a vícezdrojový rozsah vůči relevantním držitelům je posouzen jako soutěžně přiměřený. Konkrétní návrh povinnosti je promítnut do Přílohy 1 čl. 7a a její úplné podmínky do Přílohy 4. Tyto části se stanou právně závaznou podmínkou konkrétního přídělu až jejich převzetím nebo výslovnou inkorporací do následných rozhodnutí o udělení konkrétních přídělů rádiových kmitočtů.	
3.9	14 / TM	Navrhujeme doplnit text následovně: “Úřad zahájí proces změny přídělů podle tohoto ustanovení z moci úřední nebo na základě žádosti dotčeného držitele přídělu v pásmu 2600 MHz. V případě podání takové žádosti zahájí Úřad proces bez zbytečného odkladu. Současně vyzve dotčené držitele přídělů k podání žádostí o změnu přídělů tak, aby mohl být realizován refarming podle tohoto článku.”	Úřad v návrhu přídělu výslovně uvádí, že účelem povinnosti refarmingu je zajistit účelné využívání ucelených přídělů rádiových kmitočtů v pásmu 2600 MHz. Pokud Úřad dospěl k závěru, že navržené uspořádání spektra představuje efektivnější a dlouhodobě vhodnější stav, není důvod, aby realizace tohoto opatření závisela výhradně na budoucím uvážení Úřadu. Navržené znění vytváří právní nejistotu, neboť nestanoví žádné podmínky, lhůty ani kritéria, za kterých Úřad výzvu k provedení refarmingu vydá. Přestože jsou držitelům přídělů ukládány konkrétní povinnosti a je definováno cílové uspořádání pásma, samotné zahájení procesu zůstává plně v diskreci Úřadu. V krajním případě tak nemusí být refarming realizován vůbec, a to navzdory tomu, že jej Úřad sám považuje za potřebný pro účelné využívání spektra. Takový přístup je problematický i z hlediska investičního plánování držitelů přídělů. Operátoři potřebují mít dostatečnou jistotu, zda a kdy ke změně spektrálního uspořádání dojde, aby mohli plánovat technologický rozvoj sítí, využití rádiových kanálů (včetně mezinárodní koordinace) i související investice. Současné znění naopak vytváří dlouhodobou nejistotu, kdy může být refarming vyžadován kdykoliv během dvacetiletého období platnosti přídělů. Pokud Úřad považuje refarming za nezbytný nástroj pro zajištění efektivního využívání pásma, ať už v pásmu 2600 MHz nebo i jiném, měl by současně vytvořit mechanismus, který umožní jeho realizaci také na základě iniciativy držitelů přídělů, kteří jsou dopady současného uspořádání spektra přímo dotčeni. Žádost dotčeného držitele přídělu by proto měla založit povinnost Úřadu zahájit proces vedoucí k realizaci refarmingu podle podmínek stanovených v přídělu. Takové řešení zvyšuje právní jistotu všech dotčených subjektů, zachovává regulační roli Úřadu a současně zajišťuje, že opatření, které je podle názoru Úřadu nezbytné pro účelné využívání spektra, bude skutečně možné realizovat i v případě, že potřeba refarmingu vznikne z iniciativy samotných držitelů přídělů	
3.10	15 / O2	Žádáme Úřad o potvrzení, že přehled organizačně-technických pravidel a postupů při řízení sítě a provozu v případě výpadku elektrické energie podle čl. 3.10 má být vypracován a připraven nejpozději ke dni 31. 12. 2029, tedy ke dni splnění povinnosti vybavit síť záložními zdroji napájení. Současně žádáme o potvrzení, že aktualizace tohoto přehledu má být provedena a předložena pouze v případě podstatné změny relevantních organizačně-technických pravidel, architektury sítě nebo krizových postupů, nikoliv při každé dílčí provozní nebo technické změně.	Článek 3.10 ukládá držiteli přídělu povinnost vést a předložit Úřadu přehled organizačně-technických pravidel a postupů při řízení sítě a provozu v případě výpadku elektrické energie. Z textu návrhu nicméně není zřejmé, k jakému okamžiku má být tento dokument připraven a v jakém režimu má být následně aktualizován. Společnost O2 rozumí této povinnosti tak, že přehled má být připraven ke dni splnění samotné povinnosti zálohování, tedy ke dni 31. 12. 2029. Stejně tak dovozujeme, že jeho aktualizace má být vyžadována pouze při podstatných změnách, které mohou mít významný dopad na řízení sítě a provozu při výpadku elektrické energie. Žádáme Úřad o potvrzení, že toto chápání čl. 3.10 je správné.	
3.10	16 / O2	Žádáme Úřad o potvrzení, že čl. 3.10 návrhu obsahuje liberační mechanismus obdobný klauzuli vyšší moci, který umožňuje zohlednit situace, kdy držitel přídělu splnil povinnost vybavit síť záložními zdroji napájení a postupoval s řádnou odbornou péčí, avšak k dočasnému nesplnění některého z požadovaných parametrů došlo z důvodů mimo jeho kontrolu. Mobilní síť je vysoce komplexní technologický a provozní systém, u něhož může i při vynaložení nejlepší odborné péče dojít k výpadku nebo omezení dostupnosti služeb z řady technických, provozních či externích důvodů. Taková situace by proto neměla být automaticky považována za porušení povinnosti	Společnost O2 rozumí čl. 3.10 tak, že odpovědnost držitele přídělu za splnění povinnosti zajištění dostupnosti služeb elektronických komunikací v případě výpadku dodávky elektrické energie je posuzována s přihlédnutím k tomu, zda držitel přídělu navrhl, provozoval a udržoval veřejnou komunikační síť a související záložní systémy s odbornou péčí, měl zavedené odpovídající organizačně-technické postupy a přijal přiměřená preventivní opatření. Současně z návrhu dovozujeme, že pokud by i přes tato opatření došlo k dočasnému nesplnění některého z požadovaných parametrů z důvodů, které držitel přídělu sám nevyvolal, nemohl je rozumně předvídat a ani jim při vynaložení řádné péče zabránit, nebude taková situace sama o sobě považována za porušení povinnosti podle čl. 3.10. Může se jednat zejména o mimořádnou technickou událost, výrobní vadu, náhlé selhání zařízení, kybernetický incident, poruchu infrastruktury třetí osoby nebo obdobnou mimořádnou okolnost. Žádáme Úřad o potvrzení, že toto chápání čl. 3.10 je správné.	

Kapitola	Poř. č./Subj.	Připomínka	Odůvodnění	Vypořádání
		podle čl. 3.10, pokud byla samotná povinnost instalace a udržování odpovídajících záložních zařízení splněna.		
3.14	17 / UNI	Kapitola 3.14 – „Zajištění hospodářské soutěže“, která pro posouzení kritéria podle § 20 odst. 5 ve spojení s § 21 odst. 12 písm. e) ZEK navazuje na soutěžní posouzení provedené v kapitole 3.5. Navrhujeme nahradit kapitolu 3.14 v celém rozsahu tímto zněním: „Pro posouzení kritéria zajištění hospodářské soutěže podle § 20 odst. 5 ve spojení s § 21 odst. 12 písm. e) ZEK Úřad vychází z posouzení fungování hospodářské soutěže provedeného v článku 3.5 výše. Z tohoto posouzení vyplývá, že při udělení nových přídělů rádiových kmitočtů pro období 1. 7. 2029–30. 6. 2049 bez povinnosti celostátního roamingu by zůstala zachována praktická překážka autonomní cesty vstupu založené na vlastní mobilní jádrové síti a externím celostátním RAN vstupu. Současně nebyla identifikována realistická a stejně účinná méně omezující alternativa, která by tuto překážku od 1. 7. 2029 odstranila. Jak je podrobně odůvodněno v článku 3.5, povinnost celostátního roamingu tuto překážku přímo odstraňuje, zvyšuje otevřenost maloobchodního trhu vůči vstupu a expanzi a vytváří prostor pro silnější potenciální a dynamický soutěžní tlak na cenu, kvalitu, výběr, produktové podmínky a inovaci ve prospěch koncových uživatelů. Současně zachovává prostor pro vlastní investice a soutěž v replikovatelných síťových a produktových vrstvách a podle dostupných podkladů nevede k nepřiměřenému oslabení stávajících nebo budoucích investic. Pro zajištění hospodářské soutěže při udělení nových přídělů je proto třeba zahrnout do jejich podmínek povinnost celostátního roamingu vymezenou v Příloze 1 čl. 7a a Příloze 4 a tuto povinnost převzít nebo výslovně inkorporovat do příslušných rozhodnutí o udělení nových přídělů rádiových kmitočtů.“ Úplné znění kapitoly 3.14 je současně uvedeno v Příloze č. 3 tohoto podání.	Kapitola 3.14 používá soutěžní posouzení kapitoly 3.5 jako podklad pro závěr o zajištění hospodářské soutěže podle § 20 odst. 5 ve spojení s § 21 odst. 12 písm. e) ZEK. Po dokončení posouzení v kapitole 3.5 je proto třeba navazující závěr 3.14 uvést do souladu s jeho výsledkem. Kapitola 3.5 uzavírá, že bez povinnosti celostátního roamingu zůstává zachována praktická překážka autonomní cesty vstupu založené na vlastní mobilní jádrové síti a externím celostátním RAN vstupu, že nebyla identifikována realistická a stejně účinná méně omezující alternativa a že povinnost celostátního roamingu tuto překážku přímo odstraňuje při zachování prostoru pro investice do replikovatelných vrstev a bez identifikovaného nepřiměřeného oslabení investic držitelů RAN. Navržené znění 3.14 proto pouze přenáší tento již provedený výsledek do kritéria zajištění hospodářské soutěže a navazuje jej na konkrétní podmínku nových přídělů v Příloze 1 čl. 7a a Příloze 4.	
Příloha 1, 3.2, 3.4 a 3.5	18 / SMO	Možné změny podmínek pro využití v rádiových kmitočtů by neměly vést ke snížení rozsahu pokrytí obyvatel a mělo by být zachována alespoň navržená míra pokrytí pro jednotlivá kmitočtová pásma (tzn. 90 % pro 800 MHz. 80 % pro 1800 MHz a 20 % pro 2600 MHz. Nemělo by dojít ani ke zmírnění podmínek pro vyhodnocení pokrytí, které je nyní založeno na pravděpodobnosti vnitřního příjmu.	Podmínky využívání rádiových kmitočtů musí podporovat pokrytí co největší části populace České republiky. A to nejen pro připojení mimo objekty ale i uvnitř budov. Ve 21.století není možné vyzývat obyvatele venkovských oblastí se slabým pokrytím, aby chodili tzv. lovit signál mimo svá obydlí, případně na kopec. Kvalita života se mění a sítě el. komunikací k tomu musí přispívat.	
Příloha 1, 3.5	19 / SMO	Termín pro zajištění pokrytí železničních koridorů v rozsahu úseků Praha hl. n. – Pardubice hl. n. – Česká Třebová – Olomouc hl. n. – Přerov – Ostrava hl. n. – Bohumín a Česká Třebová – Brno hl. n. by měl být zkrácen z 1.7. 2036 na 1. 7. 2034.	Jde o klíčový železniční koridor v rámci České republiky, který již měl být dostatečně pokryt v rámci dotační podpory z Národního programu obnovy do června letošního roku. Zlepšení dostupnosti mobilního signálu na celém úseku v obou koridorů není možné odkládat na rok 2036, už nyní jak obce kolem koridorů a jejich občané, tak i cestující na nejvytíženějších českých linkách nemohou efektivně pracovat a další oddálení by mělo negativní dopad na cestující i manažery, kteří tento spoje využívají ve vyšších tisících denně. Brzké pokrytí napomůže spokojenosti lidí, kvalitě a rychlosti práce a dalšímu rozvoji veřejné dopravy.	
Příloha 1, 3.5	20 / VOD	Koridor TEN-T Praha–Česká Třebová s navazujícími větvemi do Ostravy a Brna tvoří klíčovou železniční osu propojující hlavní město s významnými centry Moravy a Slezska a současně je součástí evropské dopravní sítě. Kvalitní a nepřerušované pokrytí mobilním signálem je zde důležité nejen pro hlasové a datové služby cestujících, ale i pro další digitalizaci železničního provozu. Vybudování souvislého pokrytí v	Pokrývání železničních koridorů (i bílých míst) je tedy náročné na výstavbu a společnost Vodafone vítá, že v nedávné době byla přijata právní ustanovení, která výstavbu mobilních sítí lépe podporují. Nicméně v praxi společnost Vodafone naráží na to, že aplikace existujících a nových právních ustanovení ještě není dostatečně zažitá a sjednocená. Podpora ČTÚ a Ministerstva průmyslu a obchodu při zjednodušování a urychlování výstavby sítí elektronických komunikací v praxi bude v tomto ohledu důležitá i do budoucna, případně i ve spolupráci se Správou železnic.	

Kapitola	**Poř. č./Subj.**	**Připomínka**	**Odůvodnění**	**Vypořádání**
		požadované kvalitě signálu na této trase je mimořádně náročné kvůli jeho délce, různorodému terénu a množství obtížně dostupných úseků, například hlubokých údolí podél řek Tiché Orlice, Svitavy a Moravské Sázavy. Výstavba nových lokalit vyžaduje nalezení vhodných pozemků, připojení k elektrické energii a přenosové síti, povolovací řízení a případně koordinaci mezi Správou železnic a mobilními operátory. Technická, majetková a organizační složitost způsobuje, že pokrytí jednotlivých úseků je časově i investičně výrazně náročnější než běžná výstavba mobilní sítě. S ohledem na výše uvedené bude pro pokrytí dotčených koridorů potřebná výstavba významného počtu nových základnových stanic. Z dosavadních zkušeností při pokrývání železničních koridorů je pravděpodobné, že v různých fázích konkrétní realizace pokrytí v terénu vzniknou další bariéry pro výstavbu, což vyvolá potřebu výstavby ještě více základnových stanic, než jak je uvažované v Posudku.		
Příloha 1, 3.5	21 / VOD	Společnost Vodafone považuje dodatečnou dobu do 30. 6. 2049 pro plnění povinností z přídělu 900/1800 MHz (bod 3.5 písm. i) za zásadní pro doručení cíle pokrytí a udržování pokrytí celkového počtu bílých míst (ZSJ) a železničních koridorů ze strany všech operátorů v období 2044-2049.	Uložení této povinnosti zajistí kontinuitu pokrytí ve dvou ohledech. Obyvatelé dotčených ZSJ (500 ZSJ původně pokrytých od O2 a 500 ZSJ původně pokrytých od T-Mobile), na které se bude povinnost vztahovat také v období 2044-2049, budou mít zajištěné pokrytí mobilními sítěmi od těchto společností. Zároveň povinnost pro O2 a T- Mobile zpřístupnit ostatním držitelům přídělů, včetně společnosti Vodafone, základnové stanice pokrývající bílá místa a železniční koridory bude znamenat, že všichni tři operátoři budou mít stejné povinnosti a rovné podmínky v daném období.	
Příloha 1, 7 a 8	22 / UNI	Příloha 1 – „Základní parametry nově udělených přídělů“, PDF str. 31, mezi čl. 7 „Povinnosti sdílení infrastruktury“ a čl. 8 „Povinnosti při ukončení poskytování služeb na sítích 2G využívajících technologie GSM“. Stávající čl. 7 upravuje pouze možnost pozdějšího uložení dalších povinností podle § 79a ZEK, včetně lokalizovaných dohod o přístupu k roamingu; nejde o povinnost celostátního roamingu podle § 23b odst. 1 písm. b) ZEK. Navrhujeme bez přečíslování stávajících článků vložit nový čl. 7a tohoto znění: „Držitel přídělu je povinen poskytovat oprávněným žadatelům celostátní roaming podle § 23b odst. 1 písm. b) zákona v rozsahu a za podmínek stanovených v příloze 4 těchto závěrů.“ Uvedené znění je návrhem podmínky budoucího přídělu. Čl. 7a a Příloha 4 musí být převzaty nebo výslovně inkorporovány do následných rozhodnutí o udělení konkrétních přídělů, v nichž se opatření podle § 23b odst. 1 ZEK právně uloží. Podrobné věcné, technické, ekonomické a procesní podmínky jsou soustředěny v Příloze 4. Čl. 7a vymezuje samotnou povinnost a prostřednictvím výslovného odkazu inkorporuje její úplný obsah z Přílohy 4. Tím se zachovává jednoznačný vztah mezi operativní podmínkou přídělu a jejími podrobnými pravidly.	Povinnost celostátního roamingu má přímý právní základ v § 23b odst. 1 písm. b) ZEK. Posouzení v kapitole 3.5 uzavírá, že tento typ opatření je na dostupných podkladech nezbytný k udržení nebo dosažení účinné hospodářské soutěže, že nebyla identifikována realistická a stejně účinná méně omezující alternativa a že navržený vícezdrojový rozsah je vzhledem k identifikovanému soutěžnímu mechanismu přiměřený. Současně nebyl identifikován důvod pro závěr, že by takto vymezená povinnost pravděpodobně vedla k čistému nepřiměřenému oslabení stávajících nebo budoucích investic do českých mobilních sítí. Příloha 4 úplně vymezuje adresáty a oprávněné žadatele, funkční a technologický rozsah služby, územní a pásmový rozsah, technické a kvalitativní podmínky, postup žádosti a zřízení, ekonomické podmínky a ceny, kapacitu a zvláštní investice, důvody omezení nebo odmítnutí, souběžné smluvní vztahy a přechod mezi poskytovateli, kontrolu plnění a dobu trvání povinnosti. Navržený čl. 7a má funkci stručné operativní inkorporační normy: stanoví povinnost celostátního roamingu a jednoznačně odkazuje na Přílohu 4 jako na její úplný obsah. Právně závazná povinnost vůči konkrétnímu držiteli vznikne až převzetím nebo výslovnou inkorporací čl. 7a spolu s Přílohou 4 do následného rozhodnutí o udělení konkrétního přídělu podle § 23b odst. 1 ZEK.	
Příloha 3, 2.2.5	23 / TM	Navrhujeme upravit následující znění: Dosažení požadované datové rychlosti se považuje pro účely této povinnosti za splněné, pokud je v dané sérii měření a místě splněno, že rychlost download dosáhne alespoň 5 Mbit/s a rychlost upload alespoň 1 Mbit/s nejméně v **85** ~~95~~ % měření při standardní dimenzaci sítě v dané lokalitě.	Úřad v Metodice výpočtu a měření pro účely kontroly pokrytí území a obyvatel stanovuje podmínku dosažení minimální rychlosti 5 Mbit/s pro download a 1 Mbit/s pro upload v 95 % provedených měření. Chápeme snahu Úřadu zajistit i v případě rozsáhlých výpadků elektrické energie dostatečnou úroveň služeb pro potřeby krizového řízení a složek integrovaného záchranného systému. Navržená hodnota 95 % však představuje významný odklon od evropské regulatorní praxe, dosavadního přístupu Úřadu a nereflektuje technické charakteristiky mobilních sítí. Mobilní síť je prostředím se sdílenou kapacitou, ve kterém se kvalita služby přirozeně mění v závislosti na okamžitém počtu uživatelů, jejich aktivitě, rádiových podmínkách i dalších provozních faktorech. Na rozdíl od pevných sítí proto nelze úroveň kvality služby garantovat s téměř stoprocentní pravděpodobností. Současně je třeba zohlednit, že navrhovaná povinnost se nevztahuje pouze na omezený počet lokalit určených pro	

Kapitola	**Poř. č./Subj.**	**Připomínka**	**Odůvodnění**	**Vypořádání**
			krizové řízení, ale fakticky na rozsáhlou část mobilní sítě pokrývající více než 80 % obyvatel České republiky. Takto nastavený parametr by proto vytvářel precedent pro ukládání prakticky garantovaných datových rychlostí v mobilních sítích, což neodpovídá jejich technické povaze ani dosavadní regulatorní praxi. Pokud by Úřad i přes uvedené skutečnosti považoval za nezbytné zachovat obdobný koncept hodnocení kvality služby, považujeme za přiměřenější stanovit požadovanou úspěšnost na úrovni 85 % měření, která lépe odpovídá reálným možnostem mobilních sítí a současně zajišťuje vysokou úroveň dostupnosti služby i v mimořádných situacích.	
Příloha 4	24 / UNI	Konzultovaný materiál nyní obsahuje Přílohy 1–3. Navrhovaná povinnost celostátního roamingu v novém čl. 7a Přílohy 1 vyžaduje doplnění samostatné Přílohy 4, která obsahuje návrh jejích konkrétních podmínek. Navrhujeme za stávající Přílohu 3 vložit novou „Přílohu 4 – Podmínky poskytování celostátního roamingu“ v úplném znění obsaženém v Příloze č. 4 tohoto podání, která tvoří nedílnou součást této připomínky. Příloha č. 4 tohoto podání výslovně navazuje na Přílohu 1 čl. 7a a obsahuje úplné znění navrhovaných podmínek povinnosti celostátního roamingu, včetně vymezení oprávněných žadatelů, rozsahu služby, technických a kvalitativních podmínek, postupu při žádosti a zřízení služby, ekonomických a kapacitních podmínek, pravidel pro zvláštní investice a finanční zajištění, objektivních důvodů omezení nebo odmítnutí, souběžných smluvních vztahů a přechodu mezi poskytovateli, evidence a kontroly plnění a doby trvání povinnosti. Konkrétním opatřením podle § 23b odst. 1 písm. b) ZEK je povinnost celostátního roamingu; Příloha 4 vymezuje konkrétní podmínky jejího poskytování, které musí být prostřednictvím čl. 7a následně převzaty nebo výslovně inkorporovány do rozhodnutí o udělení konkrétního přídělu.	Samotné připojení dokumentu s podmínkami roamingu bez výslovné vazby na Přílohu 1 by nezajistilo, že jeho obsah tvoří návrh konkrétní podmínky nového přídělu. Konstrukce Příloha 1 čl. 7a Příloha 4 proto→ vytváří v konzultovaném materiálu jednoznačný obsahový a inkorporační řetězec a současně odpovídá způsobu, jakým konzultovaný materiál již propojuje čl. 3.6 Přílohy 1 s detailními podmínkami v Příloze 2. Právně závazná povinnost vůči konkrétnímu držiteli však vznikne až tehdy, když bude tento čl. 7a spolu s Přílohou 4 převzat nebo výslovně inkorporován do následného rozhodnutí o udělení konkrétního přídělu podle § 23b odst. 1 ZEK. Úplné znění Přílohy 4 je předloženo v Příloze č. 4 tohoto podání jako jediný autoritativní text navrhovaných podmínek.	
Obecně	25 / UNI	Výzva k uplatnění připomínek ze dne 13. 8. 2026, č. j. ČTÚ-2 299/2026-613, v části stanovující lhůtu pro uplatnění připomínek do 14. 9. 2026, a navazující postup Úřadu při posouzení žádosti Uniphone ze dne 2. 9. 2026 o prodloužení této lhůty, kterou Úřad přípisem č. j. ČTÚ-2 299/2026-613/II. vyř. ze dne 9. 9. 2026 neprodloužil. Jde o procesní návrh směřující k zajištění přiměřeného prostoru pro kvalifikované posouzení a připomínkování konzultovaného návrhu. Úřad prodlouží lhůtu pro uplatnění připomínek tak, aby zainteresovaným stranám poskytl přiměřený čas k odbornému posouzení relevantních podkladů a ke kvalifikované přípravě připomínek s přihlédnutím ke složitosti věci. Při stanovení nové lhůty zohlední rovněž dostupnost podkladů, o něž se soutěžní posouzení opírá, a čas potřebný k jejich zpracování.	Podle § 130 odst. 6 ZEK nesmí být lhůta pro uplatnění připomínek kratší než 30 dnů. Dodržení této minimální hranice však samo neřeší otázku přiměřenosti konkrétní lhůty. Čl. 23 odst. 1 EECC vyžaduje, aby zainteresované strany měly možnost vyjádřit se v přiměřené lhůtě s přihlédnutím ke složitosti věci; na konzultaci podle tohoto ustanovení při rozhodování o dalším přidělení omezeného počtu práv k využívání harmonizovaného rádiového spektra výslovně odkazuje čl. 50 odst. 3 EECC. Nynější konzultace zahrnuje mimo jiné posouzení fungování hospodářské soutěže, které má být podkladem pro rozhodnutí o nových přídělech rádiových kmitočtů na dobu přibližně dvou desetiletí. Řádné posouzení této otázky vyžaduje zpracování rozsáhlých podkladů, jejich kontrolu, vzájemné a časové porovnání a následné soutěžní vyhodnocení. Část podkladů relevantních pro posouzení závěrů Úřadu navíc nebyla veřejně dostupná a společnost Uniphone o ni požádala podle zákona č. 106/1999 Sb. bezprostředně po zahájení konzultace. Společnost Uniphone proto dne 2. 9. 2026 požádala o prodloužení konzultační lhůty. Úřad žádosti dne 9. 9. 2026 nevyhověl. Odkaz na běžnou praxi Úřadu při obdobně komplexních konzultacích, na samotnou možnost připomínku ve stanovené lhůtě podat ani na možnost Úřadu později při jejím vypořádání zohlednit další podklady neodpovídá na odlišnou otázku, zda měla zainteresovaná strana vzhledem ke složitosti věci reálný a přiměřený prostor relevantní podklady sama odborně vyhodnotit a na jejich základě kvalifikovanou připomínku připravit. Význam dostatečného času je zesílen tím, že podle zveřejněného záměru mají nové příděly nabýt účinnosti až 1. 7. 2029. Pro zachování konzultační lhůty blízké zákonnému minimu proto nebyla v odpovědi Úřadu vysvětlena konkrétní časová naléhavost, která by vyvažovala potřebu řádného odborného zpracování podkladů.	
Obecně	26 / Uni	Veřejná konzultace návrhu „Závěrů přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz“, zahájená dne 13. 8. 2026 pod č. j. ČTÚ-2 299/2026-613; konkrétně procesní postup po vypořádání připomínek v případě, že Úřad před konečným přijetím podstatně změní	Podle § 130 ZEK je předmětem veřejné konzultace návrh opatření a jejím účelem je v souladu se zásadami transparentnosti a objektivity umožnit dotčeným subjektům uplatnit připomínky k návrhu, který Úřad přijímá. Tomu odpovídá čl. 23 odst. 1 EECC, podle něhož musí mít dotčené osoby možnost vyjádřit se k návrhu opatření, který má významný dopad na trh. Smyslem konzultace proto není pouze umožnit vyjádření k historické pracovní verzi dokumentu, ale zajistit účinnou možnost připomínkovat návrh, který Úřad skutečně zamýšlí přijmout. Požadavek nové konzultace se vztahuje	

Kapitola	**Poř. č./Subj.**	**Připomínka**	**Odůvodnění**	**Vypořádání**
		konzultované soutěžní posouzení, navazující závěry nebo podmínky budoucích přídělů. Navrhujeme, aby Úřad v případě podstatné změny konzultovaného návrhu v důsledku vypořádání této nebo jiných připomínek zveřejnil upravený návrh k nové veřejné konzultaci podle § 130 ZEK a poskytl dotčeným subjektům novou přiměřenou lhůtu k uplatnění připomínek. Za podstatnou změnu je v tomto případě třeba považovat zejména takovou změnu, která materiálně mění posouzení hospodářské soutěže, závěr o potřebě nebo nepotřebě opatření podle § 23b ZEK anebo obsah podmínek budoucích přídělů s významným dopadem na postavení účastníků trhu. Pokud Úřad přijme nápravu navrženou v tomto podání nebo jiné věcně srovnatelné řešení, nová konzultace má zahrnout zejména upravené kapitoly 3.5 a 3.14, upravenou Přílohu 1 včetně případného čl. 7a, novou Přílohu 4 a podklady, na nichž budou nové nebo změněné materiální skutkové a analytické závěry založeny, v rozsahu slučitelném se zákonnou ochranou neveřejných informací.	na podstatnou změnu soutěžního posouzení, jeho výsledku nebo podmínek budoucích přídělů. V takovém případě se dotčené subjekty k materiálně změněnému návrhu dosud nemohly vyjádřit a nová konzultace jim musí umožnit uplatnit připomínky k řešení, které Úřad skutečně zamýšlí přijmout. Tento výklad podporuje i systematika ZEK a EECC. § 131 odst. 2 ZEK a odpovídající čl. 32 odst. 7 EECC pro zvláštní situaci změny návrhu po zásahu Komise výslovně předpokládají novou konzultaci podle § 130 ZEK, resp. čl. 23 EECC, a podpůrně tak potvrzují obecný procesní princip, že materiálně změněný regulační návrh má být před přijetím znovu vystaven konzultaci. Stejnou hranici potvrzuje i vlastní praxe Úřadu. Při předchozím přezkumu přídělů v pásmech 900 MHz a 1800 MHz Úřad po změně rozsahu povinností pokrytí na základě připomínek provedl novou veřejnou konzultaci upravených závěrů přezkumu. Naopak v jiném konzultačním procesu Úřad požadavek na opakovanou konzultaci odmítl právě s odůvodněním, že nedošlo k významným změnám návrhu. Vlastní aplikační praxe Úřadu tak rovněž pracuje s materiální významností změny jako s rozhodným hlediskem. V nynější konzultaci Uniphone předkládá rozsáhlé a materiální připomínky, které identifikují vady zákonného posouzení hospodářské soutěže a současně předkládají konkrétní analytické podklady k existujícím soutěžním problémům a návrh opatření, které zákon pro spektrální rozhodování výslovně umožňuje. Pokud Úřad tyto vady napraví a návrh v materiálních částech změní, má být výsledný návrh znovu konzultován. Hlavní podklady: § 130 ZEK; čl. 23 odst. 1 EECC; podpůrně § 131 odst. 2 ZEK a čl. 32 odst. 7 EECC; vlastní konzultační praxe ČTÚ při přezkumu pásem 900/1800 MHz a při posuzování požadavku na opakovanou konzultaci v PVRS-10.	
Obecně	27 / UNI	Konzultovaný materiál jako celek, zejména kapitoly 3.5 a 3.14 hlavního dokumentu, Příloha 1 a struktura příloh navazujících na stávající Přílohu 3. Pro vyloučení pochybností a s ohledem na rozsah tohoto podání Uniphone výslovně shrnuje, že požaduje, aby konečné znění konzultovaného materiálu bylo upraveno následovně: 1. kapitola 3.5 hlavního dokumentu bude v celém rozsahu nahrazena úplným zněním kapitoly 3.5 obsaženým v Příloze č. 2 tohoto podání; 2. kapitola 3.14 hlavního dokumentu bude v celém rozsahu nahrazena úplným zněním kapitoly 3.14 obsaženým v Příloze č. 3 tohoto podání; 3. do Přílohy 1 – Základní parametry nově udělených přídělů bude mezi stávající čl. 7 a čl. 8 vložen nový čl. 7a – Povinnost celostátního roamingu v podobě navržené v tomto podání, který stanoví povinnost celostátního roamingu a inkorporuje její podmínky obsažené v nové Příloze 4; 4. za stávající Přílohu 3 konzultovaného materiálu budou doplněny nové přílohy v tomto přesném obsahovém přiřazení: • Příloha 4 – Podmínky poskytování celostátního roamingu v úplném znění Přílohy č. 4 tohoto podání; • Příloha 5 – Analýza dotčeného trhu MO – maloobchodní mobilní služby v České republice v úplném znění Přílohy č. 5 tohoto podání; • Příloha 6 – Analýza dotčeného trhu VO-IR – velkoobchodní služby mezinárodního roamingu poskytované českými navštívenými sítěmi v úplném znění Přílohy č. 6 tohoto podání; • Příloha 7 – Analýza dotčeného trhu VO-L – velkoobchodní přístup pro Light MVNO / resellery v úplném znění Přílohy č. 7 tohoto podání; • Příloha 8 – Analýza dotčeného trhu VO-NR – velkoobchodní celostátní roaming / velkoobchodní přístup k mobilní RAN v úplném znění Přílohy č. 8 tohoto podání. Tato připomínka představuje souhrn rozsahu požadovaných změn. Jednotlivé změny, jejich obsah a odůvodnění jsou podrobně rozvedeny v ostatních připomínkách a přílohách tohoto podání.	Podání obsahuje jak dílčí právní a analytické připomínky, tak úplná náhradní znění částí konzultovaného materiálu a návrhy nových příloh. Vzhledem k rozsahu podání je vhodné výslovně a na jednom místě vymezit, které části předloženého podání jsou navrženy k přímému převzetí do konečného konzultovaného materiálu a na jaké místo mají být začleněny. Kapitoly 3.5 a 3.14 jsou předkládány jako úplná náhradní znění příslušných kapitol hlavního dokumentu. Příloha č. 4 tohoto podání je současně návrhem nové Přílohy 4 konzultovaného materiálu a Přílohy č. 5 až 8 tohoto podání jsou současně návrhy nových Příloh 5 až 8 konzultovaného materiálu. Nový čl. 7a Přílohy 1 vytváří mezi výsledkem soutěžního posouzení a Přílohou 4 jednoznačnou vazbu tím, že stanoví samotnou povinnost celostátního roamingu a odkazuje na Přílohu 4 jako na úplné vymezení jejích podmínek. Toto souhrnné vymezení má zabránit pochybnostem při vypořádání připomínek o tom, zda je určitá příloha předkládána pouze jako podpůrný podklad, nebo jako návrh konkrétní součásti konečného konzultovaného materiálu.	

Stanoviska a názory k Závěrům přezkoumání

Kapitola	**Poř. č./Subj.**	**Stanovisko / Názor**
2	S1 / O2	Na straně 7 ČTÚ uvádí, že „na jejichž základě byly vydány nové příděly společnostem O2, T-Mobile a Vodafone s dobou platnosti do 30. 12. 2044“. Správně má být uvedeno 31. 12. 2044; společnosti Vodafone byl navíc nový příděl v tomto pásmu udělen až do 30. 6. 2049.
Příloha 3, 2.2	S2 / O2	Na straně 40 je překlep v limitní hodnotě pro neobydlená území v síti 2G: namísto −99 dBm je uvedeno −9 dBm.
Obecně	S3 / UNI	Uniphone uvádí, že Český telekomunikační úřad nevyhověl jeho žádosti o prodloužení lhůty pro uplatnění připomínek. Z důvodů podrobně uvedených v připomínce č. 2 má Uniphone za to, že s ohledem na rozsah a složitost konzultované věci, rozsah potřebného odborného posouzení a dostupnost podkladů nebyl poskytnut přiměřený čas pro úplné dokončení redakční, formální a závěrečné kontrolní fáze tohoto podání. Uniphone proto předkládá toto podání v Úřadem stanovené lhůtě ve stupni zpracování, kterého bylo možné v poskytnutém čase dosáhnout. Časové omezení se promítlo zejména do typografické, grafické a celkové redakční úpravy; vzhledem k mimořádnému rozsahu materiálu však nelze vyloučit ani jednotlivé chyby, nepřesnosti, nesprávné nebo neúplné odkazy, vnitřní nesrovnalosti či místa vyžadující při následné kontrole další zpřesnění. Uniphone si proto vyhrazuje možnost následně předložit redakčně a vizuálně upravenou nebo konsolidovanou verzi tohoto podání, případně opravit zjištěné chyby a nesrovnalosti, zpřesnit formulace a odkazy nebo doplnit či upřesnit odůvodnění a podklady k připomínkám uplatněným tímto podáním. Tím není dotčena skutečnost, že připomínky obsažené v tomto podání jsou uplatněny v Úřadem stanovené lhůtě. Uniphone žádá, aby Úřad při jejich vypořádání přihlédl také k případným následným opravám, zpřesněním a doplněním vztahujícím se k těmto včas uplatněným připomínkám.