



doc. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže



UOHSX00KV38E

Spisová značka: ÚOHS-D0376/2024/OS
Číslo jednací: ÚOHS-04823/2025/872

Brno 7. 2. 2025

Vážený pane předsedo,

k materiálu Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz,¹ k němuž Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) přistoupil na základě žádosti společnosti Vodafone Czech Republic a.s., a s ním souvisejícím podkladům (dále jen „Závěry přezkoumání“) předloženým ČTÚ dopisem č. j. ČTÚ-36 998/2024-613/III.vyř. dne 20. 12. 2024, uplatňuji z pohledu hospodářské soutěže následující připomínky.

Předně v obecné rovině odkazuji na své připomínky sdělené Vám přípisem ze dne 3. 5. 2024, č. j. ÚOHS-18400/2024/872, k prodloužení přidělů kmitočtů společností T-Mobile Czech Republic a.s. a O2 Czech Republic a.s., jelikož ani v těchto Závěrech přezkoumání nebyly dostatečně zohledněny. Jsem však toho názoru, že dvě připomínky jsou pro budoucí vývoj hospodářské soutěže na dotčených trzích zcela zásadní.

Především musím opětovně zdůraznit, že Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) považuje za žádoucí předmětné přiděly i přiděly obnovené v roce 2024 soutěžit ke dni 31. 12. 2044. ČTÚ obnovil v roce 2024 přiděly až do 31. 12. 2044 zejména za účelem naplnění rozvojových kritérií. Tento důvod nijak nepodporuje nynější záměr obnovit dotčené přiděly s platností do 30. 6. 2049 vzhledem k o pět let delšímu období podnikatelské jistoty společnosti Vodafone Czech Republic a.s. ve srovnání s podnikatelskou jistotou zbývajících dvou subjektů. Relativně kratší doba přidělu by byla beze sporu reflektována v ceně za dotčený přiděl. Doporučuji obdobně jako znalecký posudek „stanovovat periody trvání práv pokud možno pro všechny operátory shodně. Bylo by tedy vhodné z praktického hlediska sjednotit periody udělování práv tak, aby ve stejném roce končila a začínala všem soutěžitelům“², přičemž cílem by mělo být uskutečnit v roce 2044 řádné výběrové řízení,

¹ Ze dne 20. 12. 2024 v upraveném a doplněném znění po veřejné konzultaci.

² Str. 39 Znaleckého posudku č. 078025/2024 zpracovaného Fakultou elektrotechnickou Českého vysokého učení technického v Praze.

a umožnit tak svobodnou soutěž mezi tržními subjekty a na tržních principech založené nalezení ceny za dané přiděly. Pokud by ČTÚ setrval na stávajícím výkladu příslušné právní úpravy, považuji absenci zákonné možnosti přesoutěžení dotčených kmitočtů z pohledu hospodářské soutěže za natolik problematickou, že by bylo na místě zasadit se o její změnu.

Za neméně důležité považuji, aby ČTÚ přehodnotil svůj dosavadní postoj vůči neuložení povinnosti velkoobchodního přístupu. Argument ČTÚ zakládající se na uložení povinností v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz nepovažuji za relevantní, neboť dle informací dostupných Úřadu tato povinnost končí k 24. 2. 2026, respektive k 30. 6. 2029. Absence povinnosti velkoobchodního přístupu po roce 2026, resp. 2029 radikálně mění výhled budoucí tržní dynamiky a soutěžní podmínky na významných trzích služeb elektronických komunikací. Ani vetování analýzy mobilních trhů Evropskou komisí³ dle mého názoru není překážkou pro uložení povinnosti velkoobchodního přístupu. Veto analýzy relevantního trhu č. 3 bylo postaveno mimo jiné na zohlednění překážek vstupu v krátko a střednědobém horizontu⁴, vstupu dvou nových účastníků na trh⁵, příslibu společnosti Nordic Telecom splnit kritéria způsobilosti pro regulovaný přístup k síti O2 v průběhu roku 2024 s cílem stát se plnohodnotným operátorem mobilní sítě⁶, konstatování, „že pozitivní změny struktury trhu se mohou projevit v krátkodobém a střednědobém horizontu“,⁷ a nedostatečně provedeném konstruktu společné významné tržní síly.⁸ Je přitom zjevné, že od vydání Rozhodnutí Komise došlo na dotčeném trhu k zásadním změnám z hlediska hospodářské soutěže. V Rozhodnutí Komise se navíc konstatuje, že: „Ačkoli totiž Komise nepovažuje navrhovanou regulaci za přiměřenou, uznává, že regulační zásah ČTÚ v podobě licenčních podmínek pro spektrum by měl hrát klíčovou roli při zajištění toho, že se podmínky na trhu v České republice zlepší.“⁹ a „Komise se proto domnívá, že regulace ex ante založená na zjištění společné významné tržní síly je neodůvodněná, a konstatuje, že souběžné regulační nástroje (např. vymáhání již uložených povinností týkajících se spektra),... mají potenciál dosáhnout účinné hospodářské soutěže na trhu.“¹⁰

Z těchto důvodů považuji za nezbytný právě postup podle článku 52 odst. 2 písm. a) směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace, a § 23b zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů směřující k uložení povinnosti velkoobchodního přístupu, pokud by zkoumání dotčeného trhu provedené ČTÚ vedlo k závěru, že uložení povinnosti velkoobchodního přístupu je

³ Viz rozhodnutí Evropské komise ze dne 24. 3. 2023 podle čl. 32 odst. 6 směrnice (EU) 2018/1972 (zpětvzetí oznámeného návrhu opatření) Věc CZ/2022/2421: Velkoobchodní přístup k mobilním službám včetně trhu velkoobchodního přístupu a původu volání v mobilních telefonních sítích v České republice, C(2023) 1884 final (dále jen „Rozhodnutí Komise“).

⁴ Viz odst. 81 Rozhodnutí Komise.

⁵ Viz odst. 82 Rozhodnutí Komise.

⁶ Viz odst. 83 Rozhodnutí Komise.

⁷ Viz odst. 85 Rozhodnutí Komise.

⁸ Viz odst. 87 až 107 Rozhodnutí Komise.

⁹ Viz odst. 86 Rozhodnutí Komise.

¹⁰ Viz odst. 112 Rozhodnutí Komise.

nezbytné zejména s ohledem na **do budoucna zaměřené** posouzení podmínek hospodářské soutěže a jejího účinného **udržení**, které v předkládaném materiálu zcela postrádám.

K tomu doplňuji, že již pouhá existence referenční velkoobchodní nabídky ovlivňuje institucionální prostředí, ve kterém obchodní jednání probíhají, čímž přispívá ke snížení nerovnosti postavení stran těchto jednání. Zcela zásadní však je, že **bez povinnosti velkoobchodního přístupu bude samotná existence potenciální i skutečné konkurence** ve formě virtuálních operátorů mobilních sítí **záviset na rozhodnutí operátorů mobilních sítí**, což by mohlo vést k podstatnému omezení či vyloučení možnosti virtuálních operátorů na uvedeném trhu působit, a tedy k oslabení hospodářské soutěže ve srovnání s aktuálním stavem. Uložení této povinnosti bude nezbytné zohlednit v ceně obnoveného přidělu ale i při případné obnově dalších přidělů v pásmech 1800 MHz, kterým skončí platnost v roce 2029 a které jsou nyní uděleny zbývajícím dvěma operátorům mobilních sítí. V případě neuložení povinnosti velkoobchodního přístupu v rámci přidělu kmitočtů je z pohledu Úřadu žádoucí, aby ČTÚ našel jinou zákonnou možnost, jak tuto povinnost operátorům uložit. Předmětem přezkumu je veřejný statek a s jeho užíváním by měly být spojeny povinnosti, které zajistí udržení potenciální i skutečné konkurence ve formě virtuálních operátorů.

Závěrem uvádím, že obě výše uvedené připomínky považuji za zásadní. Závěry přezkoumání v předložené podobě tak mohou mít potenciálně významný negativní vliv nejen na hospodářskou soutěž v České republice, ale ve svém důsledku zejména na spotřebitele. Vzhledem ke zde uvedenému by dle Úřadu bylo vhodné Závěry přezkoumání upravit ve smyslu výše uvedených připomínek.

Vážený pane předsedo, předem děkuji za zvážení výše uvedených připomínek a pevně věřím, že naše spolupráce povede k dosažení účinné hospodářské soutěže na dotčených trzích.

V úctě

Digitálně podepsal(a):
doc. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.
Dne: 7.2.2025 14:31:02
Certifikát vydal PostSignum Qualified CA 4

Vážený pan
Ing. Marek Ebert
předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu
Sokolovská 219
190 00 Praha 9