



Český telekomunikační úřad

ODBOR PRO SEVEROMORAVSKOU OBLAST

Sokolská třída 2800/99, 702 00 Ostrava-Moravská Ostrava

Číslo jednací
ČTÚ-84 015/2013-638/III. vyř. - TÁM

Ostrava
20.1.2014

Český telekomunikační úřad jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, a podle § 120 odst. 1 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, vydává v řízení zahájeném dne 15. 12. 2013 z moci úřední, ve věci Správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob, toto

rozhodnutí:

I. Účastník řízení, kterým je **David Jalůvka, IČO 730 09 181, s místem podnikání Lubina 36, 742 21 Kopřivnice**, se dopustil správního deliktu podle **§ 118 odst. 1 písm. d)** zákona o elektronických komunikacích tím, že v rozporu s § 17 odst. 1 téhož zákona

- dne 27. 10. 2012 provozoval vysílací rádiová zařízení RLAN na kmitočtu 5140 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5100 MHz (s MAC adresou [REDACTED] a [REDACTED]), na kmitočtu 5120 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5040 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5080 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5420 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5460 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5900 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5940 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 6000 MHz (s MAC adresou [REDACTED]),

- dne 8. 6. 2013 provozoval vysílací rádiová zařízení RLAN umístěná v lokalitách [REDACTED] a okolí na kmitočtu 4960 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5100 MHz (s MAC adresou [REDACTED] a [REDACTED]), na kmitočtu 5120 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5140 MHz (s MAC adresou [REDACTED] a [REDACTED]), na kmitočtu 5460 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5940 MHz (s MAC adresou [REDACTED]) a na kmitočtu 6000 MHz (s MAC adresou [REDACTED]),

- dne 10. 9. 2013 provozoval vysílací rádiová zařízení RLAN umístěná v lokalitách [REDACTED] a okolí na kmitočtu 5100 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5120 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5140 MHz (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5460 MHz (s MAC adresou [REDACTED]),

na kmitočtu 5940 MHz (s MAC adresou [REDACTED] a na kmitočtu 6000 MHz (s MAC adresou [REDACTED],

- dne 26. 9. 2013 provozoval vysílací rádiová zařízení (RR spoj) umístěná na adrese na ulici [REDACTED] (na objektu [REDACTED] a na ulici [REDACTED] na kmitočtu 11,645 GHz a 11,155 GHz,

bez platného individuálního oprávnění,

a dále, jak bylo také zjištěno kontrolou dne 28. 10. 2012, se dopustil správního deliktu podle § 118 odst. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikacích tím, že v rozporu s § 10 odst. 1 téhož zákona

- provozoval vysílací rádiová zařízení RLAN na kmitočtu 5320 MHz (s MAC adresou [REDACTED], na kmitočtu 5180 (s MAC adresou [REDACTED]), na kmitočtu 5340 MHz (s MAC adresou [REDACTED] a [REDACTED]) a na kmitočtu 5280 MHz (s MAC adresou [REDACTED], [REDACTED] a [REDACTED]) v rozporu s podmínkami všeobecného oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 čl. 2 písm. b),

- provozoval vysílací rádiová zařízení RLAN na kmitočtu 5825 MHz (s MAC adresou [REDACTED], na kmitočtu 5725 MHz (s MAC adresou [REDACTED] a na kmitočtu 5745 MHz (s MAC adresou [REDACTED]) v rozporu s podmínkami všeobecného oprávnění č. VO-R/10/04.2012-7.

II. Za správní delikty uvedené v části I. výroku se podle § 118 odst. 22 písm. c) zákona o elektronických komunikacích ukládá úhrnná pokuta ve výši 400 000,00 Kč, splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet vedený u České národní banky, č. ú. 3754-6823761/0710, pod variabilním symbolem 6000840153.

III. Dále se podle § 79 odst. 5 správního řádu ukládá povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou ve výši 1 000,00 Kč, a to do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet vedený u České národní banky, č. ú. 3754-6823761/0710, pod variabilním symbolem 7000840153.

Odůvodnění:

Účastník řízení, kterým je **David Jalůvka, IČO 730 09 181, s místem podnikání Lubina 36, 742 21 Kopřivnice**, vykonává komunikační činnosti na základě osvědčení č. 2330 od data 1. 2. 2008. Oznámeny byly tyto veřejně dostupné služby elektronických komunikací: „Služby přístupu k síti Internet“, „Pronájem okruhů“ a „Veřejně dostupná telefonní služba“, a tato veřejná síť elektronických komunikací: „Veřejná pevná komunikační síť“ a „Veřejná pevná telefonní síť“.

Správnímu orgánu není známa skutečnost, že by účastník řízení provozoval některá ze svých zařízení na uvedených kmitočtech na základě platného vydaného individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle § 17 zákona o elektronických komunikacích.

Dle § 17 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích lze rádiové kmitočty využívat jen na základě individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, nestanoví-li zákon jinak. Není-li k využívání rádiových kmitočtů nezbytně nutné udělit oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, Úřad stanoví podmínky k jejich využívání ve všeobecném oprávnění.

Podle § 9 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích Všeobecné oprávnění je opatření obecné povahy Úřadu, které stanoví podmínky výkonu komunikačních činností vztahující se na všechny nebo na určité druhy sítí a služeb elektronických komunikací, provozování

přístrojů a na využívání rádiových kmitočtů a které je závazné pro fyzické a právnické osoby vykonávající činnosti podle § 7.

Všeobecné oprávnění č. VO-R/10/09.2010-11, k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení krátkého dosahu, v čl. 2 stanoví společné konkrétní podmínky, přičemž dle bodu c) tohoto článku lze stanice provozovat pouze s vestavěnou anténou nebo s anténou, kterou stanoví výrobce, jím zmocněný zástupce v členském státě Evropské unie nebo osoba odpovědná za uvedení zařízení na trh dle návodu k obsluze. Stanice nesmí být provozovány s přidavnými zesilovači vysokofrekvenčního výkonu a s převaděči. Článek 3 tohoto všeobecného oprávnění pak stanoví konkrétní podmínky pro nespécifikované stanice krátkého dosahu, kdy podle odstavce 2 ozn. i je maximální vyzářený výkon 25 mW e.i.r.p.

A všeobecné oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12, k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech 2,4 GHz až 66 GHz, v čl. 2 stanoví konkrétní podmínky pro využívání rádiových kmitočtů s ohledem na účinné využívání rádiového spektra a zabránění škodlivé interferenci, a dle odst. b) ozn. b, c tohoto článku je tzv. „indoorové“ pásmo (5150 – 5350 MHz) určeno pro provoz zařízení výhradně uvnitř budov.

Úřad v plánu využití rádiového spektra stanoví technické parametry a podmínky využití rádiového spektra radiokomunikačními službami. Plán využití rádiového spektra vydává k provedení [§ 16 odst. 2](#) zákona o elektronických komunikacích opatřením obecné povahy Český telekomunikační úřad. Plán navazuje na plán přidělení kmitočtových pásem - Vyhláška č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka). Plán přidělení kmitočtových pásem v souladu se závazky vyplývajícími z členství v ITU a dalších mezinárodních organizacích obsahuje přidělení kmitočtových pásem jednotlivým radiokomunikačním službám a obecné podmínky pro využívání kmitočtů.

Český telekomunikační úřad provádí, v rámci kontroly dodržování podmínek využívání rádiového spektra daných národní kmitočtovou tabulkou, kontrolní monitoring spektra.

Dne 27. 10. 2012 provedli zaměstnanci Úřadu kontrolu náhodně vybraných vysílacích rádiových zařízení RLAN provozovaných účastníkem řízení, panem Davidem Jalůvkou, IČO 730 09 181, s místem podnikání Lubina 36, 742 21 Kopřivnice, a to se zaměřením na vysílací kmitočty WiFi sítě (dle standardů IEEE 802.11). Tato byla provedena na základě upozornění o plánované kontrole uvedeném v „Žádosti o poskytnutí informací“ čj. ČTÚ-83 751/2012-620 ze dne 21. 5. 2012.

Touto kontrolou ze dne 27. 10. 2012 [viz Protokol č. 1210-164-00/1K o kontrole podle § 113 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů] bylo zjištěno, že účastník řízení ve 12 případech provozuje některá RLAN zařízení v pásmech 5000 MHz – 5150 MHz, 5350 MHz – 5470 MHz a 5870 MHz – 6100 MHz určených pro jiný druh provozu (a to pouze na základě platného individuálního oprávnění) bez platného individuálního oprávnění (viz. Tab. 1), v 7 případech provozuje zařízení v rozporu s podmínkami uvedenými ve všeobecném oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12, tzn., že některá svá zařízení provozuje ve venkovním prostředí v kmitočtovém pásmu (5150 – 5350 MHz) určeném výhradně pro použití uvnitř budov (viz. Tab. 2), a dále, že ve 3 případech provozuje svá zařízení na kmitočtech, jenž jsou v rozporu se všeobecným oprávněním č. VO-R/12/09.2010-12, nicméně je možné tyto kmitočty využívat, a to pouze při dodržení podmínek daných všeobecným oprávněním č. VO-R/10/04.2012-7 (viz. Tab. 3).

SSID (poskytnuto)	SSID (měřeno)	MAC	f [MHz]	Level [dBm]	GPS zachycení	
					Délka	Šířka
			5140	-67		
			6000	-51		
			5420	-80		
			5900	-82		
			5120	-67		
			5460	-66		
			5140	-85		
			5940	-10		
			5100	-85		
			5040	-72		
			5080	-59		
			5100	-67		

Tab. 1: Tabulka dne 28. 10. 2012 kontrolovaných vysílacích RLAN zařízení

SSID (poskytnuto)	SSID (měřeno)	MAC	f [MHz]	Level [dBm]	GPS zachycení	
					Délka	Šířka
			5320	-88		
			5180	-81		
			5340	-77		
			5280	-79		
			5340	-68		
			5280	-54		
			5280	-72		

Tab. 2: Tabulka dne 28. 10. 2012 kontrolovaných vysílacích RLAN zařízení

SSID (poskytnuto)	SSID (měřeno)	MAC	f [MHz]	Level [dBm]	GPS zachycení	
					Délka	Šířka
			5825	-74		

	5725	-50	
	5745	-10	

Tab. 3: Tabulka dne 28. 10. 2012 kontrolovaných vysílacích RLAN zařízení

Jak je výše uvedeno, byl během kontroly dne 27. 10. 2012 zjištěn také provoz 3 zařízení RLAN (viz. Tab. 3) provozovaných v pásmu 5745 MHz – 5825 MHz, konkrétně na kmitočtu 5825 MHz (s MAC adresou [redacted]), na kmitočtu 5725 MHz (s MAC adresou [redacted]) a na kmitočtu 5745 MHz (s MAC adresou [redacted]). V tomto pásmu lze vysílací rádiová zařízení provozovat pouze dle podmínek všeobecného oprávnění č. VO-R/10/09.2010-11, a to především při dodržení podmínek uvedených v článku 2 bodu c) a v článku 3 odstavci 2 ozn. i tohoto všeobecného oprávnění.

Účastník řízení v postavení majitele a provozovatele uvedených zařízení byl s výsledkem kontroly telefonicky seznámen, a to dne 28. 10. 2012, kdy přislíbil okamžitou nápravu přeladěním zařízení. Dne 23. 11. 2012 mu pak byla doručena Výzva k odstranění zjištěných nedostatků čj. ČTÚ-83 751/2012-620/II. vyř. zároveň s Protokolem č. 1210-164-00/1K k seznámení, a hlavně včetně Žádosti o poskytnutí informací a dokladů prokazujících splnění podmínek uvedených ve všeobecném oprávnění č. VO-R/10/09.2010-11 pro provoz zařízení v pásmu 5745 MHz – 5825 MHz čj. ČTÚ-83 751/2012-620/III. vyř.

Protokol, potvrzený účastníkem řízení, nebyl Úřadu vrácen, námítky proti němu vzneseny nebyly, a požadované informace a doklady také nebyly poskytnuty. Účastník řízení tedy nijak neprokázal splnění podmínek pro provoz zařízení dle podmínek všeobecného oprávnění č. VO-R/10/09.2010-11.

Dne 2. 2. 2013 byla Českým telekomunikačním úřadem provedena kontrola splnění Výzvy čj. ČTÚ-83 751/2012-620/II. vyř., přičemž bylo zjištěno, jak je uvedeno v Protokolu č. 1210-164-01/1K, že tato nebyla splněna.

Dne 8. 6. 2013 provedli zaměstnanci Úřadu radiomonitoring provozu vysílacích rádiových zařízení typu RLAN v lokalitách [redacted] a okolí, přičemž monitorovali kmitočtové pásmo 4900 MHz – 6100 MHz se zaměřením na dodržování podmínek všeobecného oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 [viz Protokol č. 1306-097-00/1K o kontrole podle § 113 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů].

Během kontroly bylo nalezeno devět vysílacích RLAN zařízení, která byla účastníkem řízení provozována v nepovolených kmitočtových pásmech - viz Tab. 4:

	SSID	MAC	f [MHz] <i>změřeno 8. 6. 2013</i>	Level [dBm]	GPS souřadnice zachycení	
					Délka	Šířka
			4960	-83		
MB2			5100	-60		

		5100	-86	
MB1		5120	-60	
MB2		5140	-64	
		5140	-85	
MB1		5460	-72	
		5940	-82	
MB2		6000	-71	

Tab. 4: Tabulka dne 8. 6. 2013 kontrolovaných vysílacích RLAN zařízení.

Další uvedená tabulka (Tab. 5) názorně vystihuje skutečnost, že předmětná RLAN zařízení jsou i nadále provozována na kmitočtech určených pro jiný druh provozu a jsou již takto, bez platného oprávnění, provozována v dlouhém časovém úseku. Dále je vidět, že od minulé kontroly došlo ke změně, provozovatel odstranil u šesti zařízení identifikaci SSID.

	Dřívější SSID <i>změřeno 2. 2. 2013</i>	Aktuální SSID	MAC	f [MHz] <i>změřeno 27. 10. 2012</i>	f [MHz] <i>změřeno 2. 2. 2013</i>	f [MHz] <i>změřeno 8. 6. 2013</i>
				-	-	4960
MB2				5100	5100	5100
				5100	5100	5100
MB1				5120	5120	5120
MB2				5140	5140	5140
				5140	5140	5140
MB1				5460	5460	5460
				5940	5940	5940
MB2				6000	6000	6000

Tab. 5: Přehled jednotlivých RLAN zařízení v rámci historie měření.

Účastník řízení v postavení majitele a provozovatele uvedeného zařízení byl i s výsledkem této kontroly, provedené dne 8. 6. 2013, telefonicky seznámen dne 9. 6. 2013 a opět přislíbil nápravu, a následně mu pak byl dne 11. 7. 2013 doručen Protokol č. 1306-097-00/1K k seznámení, který, potvrzený účastníkem řízení, nebyl Úřadu vrácen.

Dne 10. 9. 2013 provedli zaměstnanci Úřadu radiomonitoring provozu vysílačích rádiových zařízení typu RLAN v lokalitách [redacted] a okolí, přičemž opět monitorovali kmitočtové pásmo 4900 MHz – 6100 MHz se zaměřením na dodržování podmínek všeobecného oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 [viz Protokol č. 1309-063-00/1K o kontrole podle § 113 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů].

Během kontroly bylo nalezeno šest vysílačích RLAN zařízení, která byla účastníkem řízení provozována v nepovolených kmitočtových pásmech - viz Tab. 6:

	SSID	MAC	f [MHz] <i>změřeno</i> 10. 9. 2013	Level [dBm]	GPS souřadnice zachycení	
					Délka	Šířka
			5100	-74		
MB1			5120	-66		
			5140	-68		
MB1			5460	-58		
			5940	-70		
			6000	-75		

Tab. 6: Tabulka dne 10. 9. 2013 kontrolovaných vysílačích RLAN zařízení.

Další uvedená tabulka (Tab. 7) opět názorně vystihuje skutečnost, že předmětná RLAN zařízení jsou stále provozována na kmitočtech určených pro jiný druh provozu a jsou již takto, bez platného oprávnění, provozována v dlouhém časovém úseku.

Dřívější SSID <i>změřeno 2. 2. 2013</i>	Aktuální SSID	MAC	f [MHz] <i>změřeno</i> 27. 10. 2012	f [MHz] <i>změřeno</i> 2. 2. 2013	f [MHz] <i>změřeno</i> 8. 6. 2013	f [MHz] <i>změřeno</i> 10. 9. 2013
			-	-	4960	-
			5100	5100	5100	5100
			5100	5100	5100	-
			5120	5120	5120	5120
			5140	5140	5140	5140
			5140	5140	5140	-

	5460	5460	5460	5460
	5940	5940	5940	5940
	6000	6000	6000	6000

Tab. 7: Přehled jednotlivých RLAN zařízení v rámci historie měření.

Dne 26. 9. 2013 provedli zaměstnanci Úřadu kontrolu provozu RR spoje (bod-bod) vysílajícím na kmitočtech 11,645 GHz a 11,155 GHz, který byl v minulosti provozován dle již neplatného individuálního oprávnění č. 197116/RR, které bylo účastníkovi řízení dne 6. 9. 2013 z důvodu neplnění povinnosti stanovené zákonem odňato. Jednalo se tedy o provoz vysílacích rádiových zařízení bez platného individuálního oprávnění.

Dne 27. 9. 2013 byl proveden pokus o telefonické seznámení pana Jalůvky s výsledkem kontroly – hovor však nebyl přijat. A dne 21. 11. 2013, kdy byla provedena opětovná kontrola předmětného RR spoje, bylo zjištěno, že vysílací rádiová zařízení (RR spoj) umístěná na adrese na ulici [redacted] (na objektu [redacted] a na ulici [redacted] jsou na kmitočtu 11,645 GHz a 11,155 GHz stále provozována bez platného individuálního oprávnění.

Na základě všech výše uvedených skutečností bylo správním orgánem z moci úřední zahájeno správní řízení, a to dnem 8. 12. 2013, kdy bylo účastníkovi řízení doručeno (do datové schránky) Oznámení o zahájení správního řízení.

Dne 20. 12. 2013 mu pak byla prostřednictvím datové schránky doručena zásilka s oznámením o možnosti vyjádřit se dne 6. 1. 2014 k podkladům před vydáním tohoto rozhodnutí, jíž ale účastník řízení nevyužil.

Podle § 118 odst. 1 písm. d) zákona o elektronických komunikacích se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí správního deliktu tím, že využívá rádiové kmitočty, pro jejichž využívání je třeba oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle § 17 odst. 1, bez tohoto oprávnění.

Podle § 118 odst. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikacích se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí správního deliktu tím, že poruší některou z podmínek všeobecného oprávnění podle § 10 odst. 1.

Správní delikt je porušení povinnosti stanovené zákonem, přičemž odpovědnost za správní delikt právnických nebo podnikajících fyzických osob je tzv. objektivní (bez ohledu na zavinění). Je tedy věcí účastníka řízení, aby si při výkonu komunikační činnosti počínal tak, aby neporušil povinnosti dané zákonem o elektronických komunikacích a nepoškodil zákonem chráněné zájmy.

Při určení výměry pokuty, jejíž sazba je dle § 118 odst. 22 písm. c) zákona o elektronických komunikacích stanovena do 20 000 000,- Kč, přihlédl správní orgán, v souladu s § 120 odst. 4 téhož zákona, k závažnosti správního deliktu, zejména:

- ke způsobu jeho spáchání, kdy jako přitěžující okolnost vzal v úvahu, že došlo k porušení podmínek všeobecného oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 čl. 2 písm. b) účastníkem řízení, neboť provozoval ve venkovním prostředí vysílací rádiová zařízení RLAN v pásmu, určeném výhradně pro použití uvnitř budov, a všeobecného oprávnění č. VO-R/10/09.2010-11, neboť nijak neprokázal splnění podmínek pro provoz zařízení dle podmínek tohoto všeobecného oprávnění, a dále, že došlo k porušení povinnosti podle § 17 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích účastníkem řízení, neboť využíval rádiové kmitočty, které lze využívat jen na základě individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, bez platného individuálního oprávnění,

- a jeho následkům, kdy z důvodu opakovaného porušování povinností daných zákonem o elektronických komunikacích účastníkem řízení nelze správním orgánem zohlednit, že jeho protiprávním jednáním patrně nedošlo k porušení práv dalších oprávněných uživatelů rádiového spektra, třetí neboť nebylo oznámeno Úřadu rušení provozu osobou,

- a okolnostem, za kterých byl spáchán, kdy k nesplnění zákonné povinnosti došlo opakovaně vědomou podnikatelskou činností účastníka řízení, přičemž nejde o jeho první správní delikt, a tuto skutečnost správní orgán hodnotí jako přitěžující.

Po zvážení všech skutečností a na základě zjištěného stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, přičemž správní orgán posuzoval i další otázku způsobu spáchání správního deliktu, kdy dospěl k závěru, že účastník řízení nevynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil, a naplnil tak skutkovou podstatu správních deliktů, byla výše sankce, s přihlédnutím k uvedeným přitěžujícím okolnostem, ale také ke skutečnosti, že protiprávní jednání účastníka řízení není jeho prvním správním deliktem, stanovena tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto rozhodnutí. Správní orgán považuje výši pokuty za přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu.

Pro úplnost správní orgán uvádí, že v tomto správním řízení bylo prokázáno, že se účastník řízení dopustil při různých jednáních více správních deliktů, za které je ukládána pokuta. Pro zodpovězení hmotněprávní otázky, jak postihnout delikventa, který se několika skutky dopustil více správních deliktů, nedává zákon o elektronických komunikacích žádnou odpověď a není tedy zřejmé, podle které právní zásady zákonodárce zamýšlel při stanovování pokuty postupovat, zda podle zásady kumulativní, asperační nebo absorpční.

Jestliže zákon určitou otázku neřeší a nebylo by proto možno spravedlivě rozhodnout, je nutno obrátit se k obsahově nejbližším právním předpisům, které tyto otázky zodpovídají (postup per analogiam legis), a není-li ani jich, užít analogie práva, tedy obecných právních principů (postup per analogiam iuris). Jiný postup v právním státě, který musí vycházet z principu jednotného právního řádu, možný není, i když je samozřejmé, že pozitivněprávní zákonná úprava by byla nanejvýš žádoucí a užití analogie v oblasti správního trestání je vůbec možné jen omezeně, a to vždy jen ve prospěch delikventa.

V tomto případě je tedy nutné i pro případy reálné konkurence správních deliktů analogicky aplikovat ustanovení § 12 odst. 2 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, který takovýto případ řeší užitím zásady absorpční.

Podle citovaného ustanovení zákona o přestupcích se za více přestupků téhož pachatele projednaných ve společném řízení uloží sankce podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejpřísněji postižitelný.

Ve svých důsledcích to znamená, že správní orgán v uvedeném případě vysloví vinu za všechny sbíhající se delikty, ale sankci (pokutu) uloží ve výměře ustanovení vztahujícího se na ten z deliktů, který je nejpřísněji postižitelný, a pokud u sbíhajících deliktů je stanovena sankce shodná, uloží jedinou sankci ve výměře podle nejzávažnějšího z nich.

A vzhledem ke skutečnosti, že účastník řízení vyvolal řízení porušením své právní povinnosti, uložil mu správní orgán povinnost nahradit náklady řízení výše uvedenou paušální částkou, podle vyhlášky č. 520/2005 Sb.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Rady Českého telekomunikačního úřadu, a to v počtu dvou stejnopisů na adresu Český telekomunikační úřad, odbor pro severomoravskou oblast, Sokolská třída

2800/99, 702 00 Ostrava-Moravská Ostrava, nebo do datové schránky Českého telekomunikačního úřadu: a9qaats, anebo na adresu: podatelna@ctu.cz v případě, že účastník řízení disponuje uznávaným elektronickým podpisem.

Ing. Pavla Zichová v. r.
zástupce ředitele odboru pro severomoravskou oblast

Otisk úředního razítka

Za správnost: Bc. Milena Táborská, 20. 1. 2014
Vypraveno dne: 20. 1. 2014