



# Český telekomunikační úřad

ODBOR PRO SEVEROMORAVSKOU OBLAST

Sokolská třída 2800/99, 702 00 Ostrava-Moravská Ostrava

Číslo jednací  
ČTÚ-45 527/2015-638/l. vyř. - TáM

Ostrava  
10.12.2015

Český telekomunikační úřad jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, a podle § 120 odst. 1 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, vydává podle § 150 odst. 1 správního řádu tento

## příkaz:

I. Účastník řízení, kterým je **David Jalůvka, IČO 730 09 181, se sídlem Lubina 36, 742 21 Kopřivnice**, se dopustil správního deliktu podle § 118 odst. 1 písm. d) zákona o elektronických komunikacích tím, že v rozporu s § 17 odst. 1 téhož zákona dne 11. 3. 2015 provozoval

- vysílací rádiová zařízení (RR spoj) umístěná na ulici [REDAKCE] a na ulici [REDAKCE] na kmitočtu 11,645 GHz a 11,155 GHz,

- vysílací rádiová zařízení RLAN na kmitočtu 5400 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]), na kmitočtu 5460 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]), na kmitočtu 5140 (s MAC adresou [REDAKCE]), na kmitočtu 6000 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]) a na kmitočtu 5100 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]),

## bez platného individuálního oprávnění.

II. Účastník řízení, kterým je **David Jalůvka, IČO 730 09 181, se sídlem Lubina 36, 742 21 Kopřivnice**, se dále dopustil správního deliktu podle § 118 odst. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikacích tím, že v rozporu s § 10 odst. 1 téhož zákona, provozoval

- dne 24. 9. 2013 vysílací rádiová zařízení RLAN na kmitočtu 5320 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]), na kmitočtu 5180 (s MAC adresou [REDAKCE]), na kmitočtu 5340 MHz (s MAC adresou [REDAKCE] a [REDAKCE]) a na kmitočtu 5280 MHz (s MAC adresou [REDAKCE], [REDAKCE] a [REDAKCE]),

- dne 11. 3. 2015 vysílací rádiová zařízení RLAN na kmitočtu 5200 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]), na kmitočtu 5220 MHz (s MAC adresou [REDAKCE] a [REDAKCE]), na kmitočtu 5260 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]), na kmitočtu 5280 MHz (s MAC adresou [REDAKCE], [REDAKCE], [REDAKCE] a [REDAKCE]), na kmitočtu 5300 MHz (s MAC adresou [REDAKCE] a [REDAKCE]), na kmitočtu 5320 MHz (s MAC adresou [REDAKCE] a [REDAKCE]), na kmitočtu 5340 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]), na kmitočtu 5725 MHz (s MAC adresou [REDAKCE]),

[redacted], na kmitočtu 5745 MHz (s MAC adresou [redacted], na kmitočtu 5780 MHz (s MAC adresou [redacted] a [redacted]) a na kmitočtu 5800 MHz (s MAC adresou [redacted]),

**v rozporu s podmínkami všeobecného oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 čl. 2 písm. b).**

III. Za správní delikty uvedené v části I. a II. výroku se podle § 118 odst. 22 písm. c) zákona o elektronických komunikacích ukládá úhrnná pokuta ve výši 600 000,00 Kč, splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet vedený u České národní banky, č. ú. 3754-6823761/0710, pod variabilním symbolem 6000455275.

IV. Dále se podle § 79 odst. 5 správního řádu ukládá povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou ve výši 1 000,00 Kč, a to do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet vedený u České národní banky, č. ú. 3754-6823761/0710, pod variabilním symbolem 7000455275.

#### **Odůvodnění:**

Účastník řízení, kterým je **David Jalůvka, IČO 730 09 181, s místem podnikání Lubina 36, 742 21 Kopřivnice**, vykonává komunikační činnosti na základě osvědčení č. 2330 od data 1. 2. 2008. Oznámeny byly tyto veřejně dostupné služby elektronických komunikací: „Služby přístupu k síti Internet“, „Pronájem okruhů“ a „Veřejně dostupná telefonní služba“, a tato veřejná síť elektronických komunikací: „Veřejná pevná komunikační síť“ a „Veřejná pevná telefonní síť“.

Úřad v plánu využití rádiového spektra stanoví technické parametry a podmínky využití rádiového spektra radiokomunikačními službami. Plán využití rádiového spektra vydává k provedení § 16 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích opatřením obecné povahy Český telekomunikační úřad. Plán navazuje na plán přidělení kmitočtových pásem Vyhláškou č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka). Plán přidělení kmitočtových pásem v souladu se závazky vyplývajícími z členství v ITU a dalších mezinárodních organizacích obsahuje přidělení kmitočtových pásem jednotlivým radiokomunikačním službám a obecné podmínky pro využívání kmitočtů.

Český telekomunikační úřad provádí, v rámci kontroly dodržování podmínek využívání rádiového spektra daných národní kmitočtovou tabulkou, kontrolní monitoring spektra.

K výroku I.:

Dne 11. 3. 2015 byl v souladu § 3 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) proveden úkon předcházející kontrole - měření využívání kmitočtů bez oprávnění podle § 113 odst. 4 Zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon o elektronických komunikacích"). Při tomto měření bylo zjištěno, že RR spoj bod-bod, který byl v minulosti provozován dle již neplatného IO č. 197116/RR je provozován i nadále na kmitočtech 11,645GHz a 11,155GHz. Individuální oprávnění č. 197116/RR bylo na základě rozhodnutí čj. ČTÚ-62 634/2013-613 pravomocného ke dni 6. 9. 2013 účastníkovi řízení odebráno. Jednalo se tedy o provoz vysílacích rádiových zařízení bez individuálního oprávnění. Vlastníkem a provozovatelem výše uvedeného RR spoje bod-bod je účastník řízení, pan David Jalůvka, IČO 730 09 181, s místem podnikání Lubina 36, 742 21 Kopřivnice.

Dále byl téhož dne během monitoringu kmitočtového spektra zjištěn provoz RLAN vysílacích zařízení, provozovaných bez platného individuálního oprávnění v pásmech 5100-5150 MHz, 5350-5470 MHz a 5865-6100 MHz. Jednalo se o vysílací zařízení RLAN s MAC adresou

na kmitočtu f = 5400 MHz, s MAC adresou na kmitočtu f = 5460 MHz, s MAC adresou na kmitočtu f = 5140 MHz, s MAC adresou na kmitočtu f = 6000 MHz, s MAC adresou na kmitočtu f = 5100 MHz (viz tabulka 1). Výše uvedená RLAN zařízení vlastní a provozuje pan David Jalůvka, IČO 730 09 181, s místem podnikání Lubina 36, 742 21 Kopřivnice, a to v pásmech, která nejsou určena pro tento druh provozu a pan Jalůvka rovněž nevlastní individuální oprávnění pro vysílání na uvedených kmitočtech. Jednalo se tedy o provoz bez platného individuálního oprávnění.

O výše uvedeném kontrolním zjištění byl sepsán protokol č. 1503-172-00/1K, který byl účastníkovi řízení doručen dne 22. 6. 2015 vložení do domovní schránky. Námitky proti jeho obsahu podány nebyly.

RLAN:	SSID	MAC	f [MHz]	Level [dBm]
			5400	-78
			5460	-72
			5140	-65
			6000	-68
			5100	-62

Tab. 1: Tabulka dne 11. 3. 2015 kontrolovaných vysílacích RLAN zařízení

K výroku II.:

Dne 24. 9. 2013 provedli zaměstnanci Úřadu, na základě stížnosti na rušení RLAN zařízení provozovaných uvnitř budov, metodou rádiového monitoringu, kontrolu dodržování podmínek uvedených ve všeobecném oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 se zaměřením na vysílací kmitočty. Bylo zjištěno, že některá zařízení (viz tabulka 2) jsou provozována ve venkovním prostředí v pásmu 5150 – 5350 MHz, které je určeno výhradně pro provoz zařízení uvnitř budov. Vlastníkem těchto RLAN vysílacích zařízení je pan David Jalůvka, přičemž vlastnictví těchto zařízení bylo zjištěno na základě panem Jalůvkou poskytnutých informací ze dne 11. 7. 2012 (poskytnutých na základě žádosti o poskytnutí informací čj. ČTÚ-83 751/2012-620 ze dne 21. 5. 2012). Dne 25. 9. 2013 byl proveden pokus o telefonické seznámení pana Davida Jalůvky s výsledkem kontroly - telefonický hovor nebyl přijat.

SSID	MAC	f [MHz]	Level [dBm]
		5320	-82
		5180	-84
		5200	-89
		5280	-75

Tab. 2: Tabulka dne 22. 11. 2013 kontrolovaných vysílacích RLAN zařízení

Provozováním RLAN zařízení v pásmu 5150 – 5350 MHz mimo budovy došlo k porušení podmínek všeobecného oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 čl. 2 písm. b).

O výsledcích šetření byl sepsán protokol č. 1309-239-01/1K, který byl účastníkovi řízení doručen dne 22. 10. 2015 zároveň s Výzvou k odstranění zjištěných nedostatků čj. ČTÚ-88 369/2013-620 vložení do domovní schránky. Námitky proti jeho obsahu podány nebyly.

Dne 22. 11. 2013 byla provedena kontrola splnění Výzvy Čj. ČTÚ-88 369/2013-620 u pana Davida Jalůvky. Při této kontrole bylo zjištěno, že všechna čtyři zařízení, kterých se týkala výzva Čj. ČTÚ-88 369/2013-620, jsou i nadále provozována ve venkovním prostředí v pásmu 5150 - 5350MHz, tedy v rozporu s podmínkami uvedenými ve všeobecném oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12.

Dne 11. 3. 2015 provedli zaměstnanci Úřadu další kontrolu dodržování podmínek stanovených ve všeobecném oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 u náhodně vybraných vysílacích rádiových zařízení RLAN (viz Tab. 3) provozovaných účastníkem řízení, panem Davidem Jalůvkou. Při tomto měření bylo zjištěno, jak je uvedeno v Protokolu č. 1503-178-00/1K, využívání rádiových kmitočtů devatenácti vysílacími RLAN zařízeními provozovanými v rozporu s podmínkami uvedenými ve všeobecném oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12.

SSID (poskytnuto)	SSID (měřeno)	MAC	f [MHz]	Level [dBm]
			5280	-86
			5200	-86
			5320	-70
			5280	-56
			5280	-91
			5320	-89
			5320	-63
			5220	-84
			5300	-79
			5220	-90
			5340	-70
			5260	-89
			5280	-89
			5300	-93
			5780	-54
			5800	-90
			5780	-74
			5745	-76
			5725	-88
			5480	-75
			5620	-53
			5660	-65
			5520	-81
			5680	-85
			5660	-45
			5600	-61
			5480	-86
			5700	-66
			5560	-54
			5500	-63
			5520	-71
			5680	-67
			5520	-83
			5680	-68
			5480	-90
			5620	-76
			5500	-80
			5600	-57
			5500	-71
			5520	-81
			5660	-69
			5540	-74
			5500	-84
			5520	-61
			5560	-65

	5580	-60
	5580	-77
	5680	-81
	5580	-81
	5480	-87

Tab. 3.: Výsledek kontroly ze dne 11. 3. 2015 vybraných zařízení provozovaných panem Davidem Jalůvkou

**Modře** označená RLAN zařízení (v Tab. 3) jsou provozována na kmitočtech, jenž jsou v rozporu s podmínkami uvedenými ve všeobecném oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 - provoz ve venkovním prostředí v pásmu určeném výhradně pro provoz uvnitř budov.

Účastník řízení v postavení majitele a provozovatele předmětných zařízení byl s výsledkem kontroly seznámen dne 22. 6. 2015, kdy mu byl doručen Protokol č. 1503-178-00/1K zároveň s Výzvou k odstranění zjištěných nedostatků čj. ČTÚ-10 619/2015-620, vložením do domovní schránky. Námitky proti obsahu Protokolu podány nebyly.

Dne 28. 7. 2015 byla zaměstnanci Úřadu provedena kontrola splnění Výzvy čj. ČTÚ-10 619/2015-620 k odstranění zjištěných nedostatků panem Davidem Jalůvkou. Vyplynulo z ní, že pan David Jalůvka i nadále provozuje svá RLAN zařízení na kmitočtech v rozporu se všeobecným oprávněním č. VO-R/12/09.2010-12. Výzva čj. ČTÚ-10 619/2015-620 nebyla splněna (viz Tab. 4).

SSID	MAC	f [MHz] měřeno 11. 3. 2015	f [MHz] měřeno 28. 7. 2015
		5280	<b>5280</b>
		5200	<b>5200</b>
		5320	<b>5320</b>
		5280	<b>5280</b>
		5280	<b>5280</b>
		5320	<b>5320</b>
		5320	-
		5220	<b>5220</b>
		5300	5720
		5220	<b>5220</b>
		5340	<b>5340</b>
		5260	<b>5260</b>
		5280	<b>5280</b>
		5300	<b>5300</b>
		5780	<b>5780</b>
		5800	<b>5800</b>
		5780	<b>5780</b>
		5745	<b>5745</b>
		5725	<b>5725</b>

Tab. 4.: Výsledek kontroly splnění výzvy panem Davidem Jalůvkou ze dne 28. 7. 2015

K výroku I. a II. :

Dle § 17 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích lze rádiové kmitočty využívat jen na základě individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, nestanoví-li zákon jinak. Není-li k využívání rádiových kmitočtů nezbytně nutné udělit oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, Úřad stanoví podmínky k jejich využívání ve všeobecném oprávnění.

Podle § 9 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích Všeobecné oprávnění je opatření obecné povahy Úřadu, které stanoví podmínky výkonu komunikačních činností vztahující se na všechny nebo na určité druhy sítí a služeb elektronických komunikací, provozování přístrojů a na využívání rádiových kmitočtů a které je závazné pro fyzické a právnické osoby vykonávající činnosti podle § 7.

Všeobecné oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12, k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech 2,4 GHz až 66 GHz, v čl. 2 stanoví konkrétní podmínky pro využívání rádiových kmitočtů s ohledem na účinné využívání rádiového spektra a zabránění škodlivé interferenci, a dle odst. b) ozn. b, c tohoto článku je tzv. „indoorové“ pásmo (5150 – 5350 MHz) určeno pro provoz zařízení výhradně uvnitř budov.

Podle § 118 odst. 1 písm. d) zákona o elektronických komunikacích se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí správního deliktu tím, že využívá rádiové kmitočty, pro jejichž využívání je třeba oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle § 17 odst. 1, bez tohoto oprávnění.

Podle § 118 odst. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikacích se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí správního deliktu tím, že poruší některou z podmínek všeobecného oprávnění podle § 10 odst. 1.

Správní delikt je porušení povinnosti stanovené zákonem, přičemž odpovědnost osob za správní delikt je tzv. objektivní (bez ohledu na zavinění). Je tedy věcí účastníka řízení, aby si při výkonu komunikační činnosti počínal tak, aby neporušil povinnosti dané zákonem o elektronických komunikacích a nepoškodil zákonem chráněné zájmy.

Správní orgán považuje skutkové zjištění za dostatečné a vydává proto rozhodnutí formou příkazu dle § 150 odst. 1 správního řádu.

Při určení výměry pokuty, jejíž sazba je dle § 118 odst. 22 písm. c) zákona o elektronických komunikacích pro oba správní delikty stanovena do 20 000 000,- Kč, přihlédl správní orgán, v souladu s § 120 odst. 4 téhož zákona, k závažnosti správních deliktů, zejména ke způsobu jejich spáchání a jejich následkům, a k okolnostem, za nichž byly správní delikty spáchány.

Správní orgán posuzoval otázku způsobu spáchání správních deliktů uvedených ve výroku I. a II., přičemž dospěl k závěru, že účastník řízení nevynaložil žádné úsilí, aby jim předešel. Naopak, ačkoli si je účastník řízení velmi dobře vědom toho, jaké povinnosti předmětného zákona a navazujících právních předpisů se vztahují k jeho podnikatelské činnosti, nevytvořil takové kontrolní mechanismy, aby nedocházelo k porušování povinností daných zákonem. A jako zvláště vysokou hodnotí správní orgán závažnost správního deliktu, jehož se účastník řízení opakovaně dopustil porušením povinnosti podle § 17 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích, když vědomě využíval rádiové kmitočty, které lze využívat jen na základě individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, bez tohoto individuálního oprávnění.

Další přitěžující okolností je skutečnost, že následkem protiprávního jednání účastníka řízení došlo k porušení práv dalších oprávněných uživatelů rádiového spektra, neboť kontrola ze dne 24. 9. 2013 byla provedena na základě stížnosti na rušení RLAN zařízení provozovaných uvnitř budov.

Při posuzování okolností, za kterých byly správní delikty spáchány, nelze než konstatovat, že při své podnikatelské činnosti v elektronických komunikacích účastník řízení využíval rádiové kmitočty **bez platného individuálního oprávnění** a provozoval vysílací rádiová zařízení RLAN **v rozporu s podmínkami všeobecného oprávnění č. VO-R/12/09.2010-12 čl. 2 písm. b)** zcela vědomě.

Po zvážení všech skutečností a na základě zjištěného stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, byla výše sankce stanovena tak, jak je uvedeno ve výroku III. tohoto rozhodnutí. Správní orgán považuje výši pokuty za přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu.

Při ukládání sankce za správní delikty postupoval správní orgán v souladu s absorpční zásadou podle § 12 odst. 2 zákona o přestupcích, kterou analogicky použil ve správním řízení. Oba správní delikty jsou postižitelné stejnou měrou, vyměřil tedy jednu úhrnnou pokutu. Jako závažnější pak správní orgán hodnotí správní delikt podle § 118 odst. 1 písm. d).

Vzhledem ke skutečnosti, že účastník řízení vyvolal řízení porušením své právní povinnosti, uložil mu správní orgán povinnost nahradit náklady řízení výše uvedenou paušální částkou, podle vyhlášky č. 520/2005 Sb.

#### **Poučení:**

Proti tomuto příkazu může odpůrce ve lhůtě 8 dnů ode dne jeho doručení podat odpor k Českému telekomunikačnímu úřadu, a to v počtu dvou stejnopisů na adresu Český telekomunikační úřad, odbor pro severomoravskou oblast, Sokolská třída 2800/99, 702 00 Ostrava-Moravská Ostrava, nebo do datové schránky Českého telekomunikačního úřadu: a9qaats, anebo na adresu: podatelna@ctu.cz v případě, že účastník řízení disponuje uznávaným elektronickým podpisem. Podáním odporu se příkaz ruší a v řízení se pokračuje. Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

Ing. Pavla Zichová v. r.  
zástupce ředitele odboru pro severomoravskou oblast,  
vedoucí oddělení kontroly

Otisk úředního razítka

Za správnost: Bc. Milena Táborská, 10. 12. 2015  
Vypraveno dne: 10. 12. 2015