



Č e s k ý t e l e k o m u n i k a č n í ú ř a d

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025



Váš dopis značky / ze dne
– / 13. 6. 2017

Naše značka
ČTÚ-36 613/2017-613

Vyřizuje / telefon
Ing. Ellinger /224 004 660
ellingerp@ctu.cz

Praha
21. 6. 2017

Žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Ve věci žádosti ze dne 13. června 2017, kterou žádáte o poskytnutí informací a dokumentů souvisejících s plánovaným uvolněním pásma 700 MHz v České republice a s ním souvisejícím přechodem na DVB-T2 a strategií rozvoje zemského digitálního televizního vysílání, poskytuje Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad nebo „ČTÚ““) dokumenty, které byly Úřadem v rámci konzultací v rámci přechodu na DVB-T2 vypracovány a zaslány standardním způsobem přes informační systém e-KLEP (elektronická knihovna legislativního procesu) vedený Úřadem vlády ČR. Jedná se o následující dokumenty:

1. Průvodní dopis předsedy Rady ČTÚ čj. ČTÚ-7 851/2016-606 ze dne 11. února 2016 k materiálu „Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání“,
2. Tabulka s připomínkami ČTÚ k materiálu „Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání“ (příloha dopisu ad bod 1),
3. Vypořádání připomínek ČTÚ k materiálu „Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání“ – jen připomínky ČTÚ,
4. Průvodní dopis předsedy Rady ČTÚ čj. ČTÚ-109 692/2016-606 ze dne 22. prosince 2016 k materiálu „Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů“,
5. Tabulka s připomínkami ČTÚ k materiálu „Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů“ (příloha dopisu ad bod 3),

6. Vypořádání připomínek ČTÚ k materiálu „Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů“ – jen připomínky ČTÚ.

Ve věci poskytnutí údajů o termínech, místech konání, seznamu účastníků, veřejných konzultací, připomínek, námitek, stanovisek a jiných vyjádření v rámci veřejných konzultací bylo vydáno samostatné rozhodnutí o neposkytnutí informace.

Příloha:

- výše uvedené dokumenty vypracované a odeslané Úřadem v rámci předmětných konzultací,
- rozhodnutí čj. ČTÚ-36 613/2017-613/II. vyř. o neposkytnutí informace.

Ing. Jiří Duchač
ředitel odboru
správy kmitočtového spektra



Předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu
Ing. Mgr. Jaromír Novák

Praha 22. prosince 2016
Čj. ČTÚ-109 692/2016-606
Příloha

Vážený pane ministře,

k materiálu „Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů“, který mně byl zaslán v rámci mezirezortního připomínkového řízení prostřednictvím eKLEP, dopisem čj. MPO 58239/16/41400/01000 ze dne 30. listopadu 2016, uplatňuji připomínky, jež jsou obsahem přílohy k tomuto dopisu.

K vypořádání připomínek byla za Český telekomunikační úřad pověřena Mgr. Šárka Němečková, ředitelka odboru legislativního a právního, tel. č. 224 004 620, e-mail: nemeckovas@ctu.cz.

S pozdravem

Vážený pan
Ing. Jan Mládek, CSc.
ministr průmyslu a obchodu
Ministerstvo průmyslu a obchodu
Praha

PŘIPOMÍNKY K MATERIÁLU S NÁZVEM:

„Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů“

Resort	Připomínky
Český telekomunikační úřad	<p>Úvod</p> <p>Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) se seznámil s materiálem „Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů“ (dále jen „Návrh“), který byl rozeslán dne 30. listopadu 2016 do mezirezortního připomínkového řízení.</p> <p>Připomínky ČTÚ k části Návrhu, která se vztahuje k procesu přechodu stávajících celoplošných sítí DVB-T na síť DVB-T2 navazují na připomínky a návrhy uplatněné zástupci ČTÚ v rámci Koordinační expertní skupiny Ministerstva průmyslu a obchodu pro přechod na DVB-T2.</p> <p>Na základě uvedeného ČTÚ uplatňuje k předloženému Návrhu následující připomínky věcné (zásadní) povahy a připomínky doporučující (legislativně technické).</p>
	<p>Zásadní připomínky:</p> <p>1. K části první Čl. I bodu 1 Návrhu (Změna zákona o elektronických komunikacích)</p> <p>ČTÚ navrhuje upravit v části první Čl. I bod 1 Návrhu tak, že zní:</p> <p>„V § 63 odst. 1 se na konci textu písmene o) doplňují slova „přičemž v případě požadavku účastníka na přenesení telefonního čísla musí dojít k zániku smlouvy nejpozději 10 dnů poté, kdy bylo ze strany účastníka učiněno právní jednání k ukončení poskytování veřejně dostupné služby; to platí i v případě, že byl požadavek na přenesení telefonního čísla učiněn po takovém právním jednání a doba zbývající do zániku smlouvy je delší než 10 dnů,“.</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ podporuje snahu předkladatele Návrhu omezit</p>

délku trvání výpovědní doby v případech, kdy účastník hodlá přenést telefonní číslo k jinému podnikateli v elektronických komunikacích, když je jím rovněž naplňován jeden z akcentů evropského regulačního rámce v elektronických komunikacích, že přenositelnost čísel je klíčovým faktorem usnadňujícím možnost výběru spotřebitelů a účinnou hospodářskou soutěž v konkurenčním telekomunikačním prostředí (viz zejména recitál 40 směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2002/20/ES, o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací (směrnice o univerzální službě)).

Podle názoru ČTÚ však není možné počátek běhu této lhůty vázat na den, kdy podnikateli, se kterým byla uzavřena účastnická smlouva, byla doručena platná objednávka na přenesení telefonního čísla, jak je navrhováno.

Zákon o elektronických komunikacích, v platném znění, ani jiný obecně závazný právní předpis, nijak nevymezuje termín „objednávka přenosu telefonního čísla“ (to činí pouze opatření obecné povahy ČTÚ č. OOP/10/10.2012-12, kterým se stanoví technické a organizační podmínky pro realizaci přenositelnosti telefonních čísel a zásady pro účtování ceny mezi podnikateli v souvislosti s přenositelností telefonních čísel), ani nestanoví žádné podmínky „platnosti“ takové objednávky.

ČTÚ tak není zřejmé, kdy a za jakých podmínek by taková objednávka uplatňovaná samotným účastníkem, byla považována za „platnou“. Současně ČTÚ upozorňuje, že objednávku přenesení čísla upravuje výše uvedené opatření obecné povahy tak, že ji opouštěnému poskytovateli služeb předává budoucí (přejímající) poskytovatel služeb. Nejedná se tedy o aktivitu, resp. úkon účastníka vůči dosavadnímu poskytovateli služeb, jak předpokládá Návrh.

ČTÚ má tedy za to, že by doba zbývající do zániku smlouvy měla být v případě požadavku na přenos telefonního čísla počítána nikoli od data „doručení platné objednávky opouštěnému podnikateli v elektronických komunikacích“, ale od doručení právního jednání (ve smyslu § 545 a násl. zákona č. 89/2012, občanský zákoník) k ukončení poskytování veřejně dostupné služby tak, aby bylo dosaženo jasného vymezení maximální doby trvání smlouvy pro případ, který je Návrhem upravován. ČTÚ tak nepovažuje za vhodné ani vázat navrhovanou úpravu na „výpověď“ a běh výpovědní doby“, ale obecně na právní jednání účastníka k ukončení poskytování veřejně dostupné služby a důsledek takového právního jednání, tj. zánik smlouvy.

ČTÚ současně navrhuje, jak vyplývá z poslední věty návrhu ČTÚ uplatněného v rámci této připomínky, aby byly Návrhem postiženy i případy, kdy účastník až po učinění právního jednání směřujícího k ukončení poskytování veřejně dostupné služby, typicky výpovědi, požádá o přenesení telefonního čísla k jinému poskytovateli služeb

elektronických komunikací, a to před tím, než došlo k uplynutí doby zbývající do zániku smlouvy. V případě, že by byl požadavek na přenesení telefonního čísla učiněn v době kratší než 10 dnů před uplynutím doby zbývající do zániku smlouvy, k zániku smlouvy by došlo dnem uplynutí sjednané doby trvání smlouvy. V této souvislosti ČTÚ zdůrazňuje, že podle čl. 5 odst. 6 opatření obecné povahy ČTÚ č. OOP/10/10.2012-12 může účastník požádat o přenesení čísla nejpozději 4 pracovní dny přede dnem ukončení poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací na přenášeném telefonním čísle, jinak není zaručeno na tomto telefonním čísle nepřerušené poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

2. K části první Čl. I bodu 2 Návrhu (Změna zákona o elektronických komunikacích)

ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 2 v části první Čl. I Návrhu.

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje doplňované ustanovení § 100 odst. 13 zákona o elektronických komunikacích bez náhrady vypustit, a to z následujících důvodů.

Podle názoru ČTÚ se jedná o duplicitní úpravu k právní úpravě již obsažené v platném znění zákona o elektronických komunikacích, když kompetence ČTÚ k ochraně a řešení problematiky rušení je již dostatečným způsobem obsažena pro celou oblast rádiového spektra a není tak potřeba stanovovat speciálně povinnost k jeho určité části, jak je navrhováno.

V důvodové zprávě k Návrhu navíc nejsou současně uvedeny žádné konkrétní důvody pro přijetí tohoto navrhovaného doplnění. ČTÚ již v současné době přijal a aplikuje opatření na ochranu zemského digitálního televizního vysílání před rušením, a to po projednání postupů v rámci pracovních jednání s operátory vysílacích sítí DVB-T i mobilních operátorů, a rovněž poskytuje informace o ochraně sítí při respektování principů „dobré správy“.

Odůvodnění k tomuto bodu Návrhu je opřeno pouze o očekávání přijetí Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o využívání kmitočtového pásma 470 – 790 MHz v Unii. Návrh tohoto rozhodnutí však požadavek na přijetí zákonné úpravy ve smyslu navržené úpravy neobsahuje.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

3. K části první Čl. II bodu 1 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje v části první Čl. II bodu 1 Návrhu za slovo „vláda“ vložit slova „na návrh Ministerstva průmyslu a obchodu“.

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje zákonné zmocnění obsažené v Čl. II bodu 1 Návrhu doplnit tak, aby bylo jednoznačné, že navrhovatelem Technického plánu přechodu bude Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

4. K části první Čl. II bodu 2 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 2 Návrhu:

„2. Technický plán přechodu stanoví pravidla pro změnu standardů zemského digitálního televizního vysílání, a to zejména lhůty, podmínky a způsob postupu při procesu přechodu, přičemž **bude vycházet z podmínek mezinárodní koordinace jednotlivých rádiových kmitočtů pro přechodové a stávající celoplošné sítě DVB-T.**“ ~~zajistí plnou náhradu stávajících sítí elektronických komunikací pro zemské digitální televizní vysílání tím, že bude zahrnovat vymezení finálních sítí DVB-T2 prostřednictvím změny přidělu rádiových kmitočtů stávajících sítí DVB-T na sítě DVB-T2.~~

Odůvodnění: ČTÚ vnímá bod 2 v části první Čl. II Návrhu jako určení rozsahu zákonného zmocnění pro budoucí nařízení vlády (Technický plán přechodu). Je tedy nezbytné, aby všechny požadavky na obsah Technického plánu přechodu byly zde komplexně vymezeny (k tomu viz dále uvedené připomínky k dalším bodům Návrhu (zejména k bodům 6 a 7).

Současně platí, že Technický plán přechodu musí respektovat podmínky týkající se koordinace kmitočtů, zejména lhůty, na které jsou kmitočty pro přechodové sítě zkoordinovány. Tím bude dán i časový rámec přechodu. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje výše uvedené doplnění textu.

Druhá část věty předmětného bodu Návrhu nemá podle názoru ČTÚ z hlediska Technického plánu přechodu smysl, protože způsob změny přidělu stranoví přímo zákon o elektronických komunikacích. Nařízením vlády (Technickým plánem přechodu) nelze do zákonných požadavků zasahovat.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

5. K části první Čl. II bodu 3 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 3 Návrhu:

„3. Přechodovou sítí se rozumí ~~dočasná~~ **sít' elektronických komunikací, mezinárodně zkoordinovaná na určité časově omezené období,**

využívaná pro účely souběžného šíření zemského digitálního televizního vysílání v standardu DVB-T2, která zajišťuje na stávajících vysílacích stanovištích celoplošných sítí **DVB-T** souběžné DVB-T2 vysílání ze stanoviště **stávajícího DVB-T** vysílače s co nejvíce shodnými technickými parametry, které zajistí obdobný proveditelný rozsah pokrytí a nejmenší možné dopady na televizní diváky v souladu s požadavky Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2016 č. 648 (dále jen „Strategie“). Individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro šíření televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí udělí Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) na žádost ~~dotčeným~~ **dotčených držitelů přidělů rádiových kmitočtů pro provozování celoplošné sítě DVB-T.** ~~provozovatelům celoplošných sítí DVB-T s přidělem rádiových kmitočtů.~~

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje upřesnit Čl. II bodu 3 Návrhu tak, aby byly naplněny požadavky na jeho jednoznačnost a srozumitelnost. Navrhované zpřesnění textu rovněž navazuje na doplnění Čl. II bodu 2 Návrhu obsažené v zásadní připomínce ČTÚ k tomuto bodu.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

6. K části první Čl. II bodu 4 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 4 v části první Čl. II Návrhu.

Odůvodnění: ČTÚ doporučuje vypustit první větu Čl. II bodu 4 Návrhu, když nemá normativní povahu. Pokud by i přes to předkladatel Návrhu hodlal stanovit požadavek na dodržení základních principů tvorby právních předpisů a výkonu veřejné správy do Návrhu, pak ČTÚ navrhuje tyto požadavky zahrnout do úpravy zmocnění pro Technický plán přechodu, tj. do Čl. II bodu 2 Návrhu.

Navrhovaná právní úprava podle druhé věty Čl. II bodu 4 Návrhu do problematiky upravené Technickým plánem přechodu nepatří. Technický plán přechodu se má totiž týkat praktického provedení změny rádiových kmitočtů jednotlivých držitelů přidělů. Jedná se o zcela technický proces, jehož lhůty, termíny a podmínky jsou stanoveny na základě výsledků mezinárodní koordinace kmitočtů, situace v sousedních zemích, podmínek stanovených v legislativě EU a ČR. Přístup zvolený v rámci Technického plánu přechodu k operátorům sítí se samozřejmě (sekundárně) projeví i vůči provozovatelům televizního vysílání šířeného těmito sítěmi. Není tedy třeba specificky řešit přístup Technického plánu přechodu k provozovatelům televizního vysílání, když se tento odvíjí výlučně od přístupu k operátorovi příslušné sítě.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

7. K části první Čl. II bodu 5 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 5 Návrhu:

~~„5. Technický plán přechodu stanoví lhůty a podmínky souběžného vysílání prostřednictvím přechodových sítí včetně lhůt, podmínek a způsobu vypínání zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T tak, aby mimo případy, kdy to neumožňují přírodní nebo odůvodněné technické překážky, při vypnutí zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T v oblasti dotčené vypínáním nedošlo k významnému zmenšení území pokrytého signálem zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T2 prostřednictvím celoplošných sítí zemského digitálního televizního vysílání. Technický plán přechodu Nařízení vlády podle bodu 1 dále stanoví podmínky způsob provedení celoplošné informační kampaně k ukončení šíření zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T, kterou zajistí Ministerstvo průmyslu a obchodu která trvá nejméně po dobu 24 měsíců.“~~

Odůvodnění: Text první věty Čl. II bodu 5 Návrhu duplikuje v části rozsah zmocnění podle současného znění Čl. II bodu 2 Návrhu. Současně ČTÚ není zřejmé, proč je rozsah zmocnění pro Technický plán přechodu v rámci přechodných ustanovení rozdělen nesystémově do více samostatných bodů. ČTÚ proto doporučuje s odkazem na jeho připomínku k Čl. II bodu 2 Návrhu vše, co určuje rozsah zmocnění pro Technický plán přechodu, přesunout a upravit v rámci Čl. II bodu 2 Návrhu.

ČTÚ má současně za to, že problematika týkající se informační kampaně je včetně zajištění finančních prostředků plně v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu a navrhuje tuto jeho gesci doplnit přímo do zákona, resp. Návrhu.

Podle názoru ČTÚ by podmínky informační kampaně neměly být zahrnovány do technických podmínek procesu přechodu. Technický proces musí proběhnout v návaznosti na výsledky koordinace rádiových kmitočtů s respektováním lhůt a termínů stanovených v rámci koordinace a musí respektovat podmínky a lhůty stanovené pro využívání jednotlivých rádiových kmitočtů.

Úlohou informační kampaně je pouze informovat veřejnost o technickém procesu, jeho stavu a výsledcích. Nařízení vlády (Technický plán přechodu) by tedy mělo stanovit způsob provedení informační kampaně.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

8. K části první Čl. II bodu 6 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 6 Návrhu:

„6. Technický plán přechodu **stanoví termín pro ukončení vysílání prostřednictvím sítí DVB-T.**“ ~~bude sestaven tak, aby šíření zemského digitálního televizního vysílání prostřednictvím sítí DVB-T bylo ukončeno dnem 1. února 2021. Vláda může stanovit svým usnesením v souvislosti s vyhodnocením procesu přechodu na DVB-T2 za období 2016-2019 termín jiný, nejpozději však 30. červen 2022.~~

Odůvodnění: Má-li být přechod realizován na principu dlouhodobého souběžného vysílání současných DVB-T sítí a přechodových sítí DVB-T2, musí být respektovány termíny, k nimž vyprší doba platnosti individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro přechodové sítě DVB-T2. V opačném případě nastane situace, kdy bude vysílání v rámci přechodových sítí ukončeno (pozn. ČTÚ opakovaně zdůrazňuje, přechodové sítě jsou zkoordinovány částečně do 30. 6. nebo 31. 12. 2020), a následně po určitém období pokračování pouze DVB-T vysílání bude muset být přechod realizován tzv. stříhem z DVB-T na DVB-T2. ČR bude současně pod tlakem některých sousedních států, aby proces přechodu proběhl co nejdříve.

Vzhledem k této situaci navrhuje ČTÚ, aby termín pro ukončení vysílání DVB-T byl vládou stanoven při respektování výše uvedeného v nařízení vlády (Technickém plánu přechodu) a nikoli přímo zákonem (Návrhem) nebo snad usnesením vlády. Současně ČTÚ, s odkazem na své výše uvedené připomínky, doporučuje, aby dané zmocnění pro Technický plán přechodu bylo přesunuto do Čl. II bodu 2 Návrhu.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

9. K části první Čl. II bodu 7 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 7 Návrhu:

„7. Na žádost držitelů přidělů rádiových kmitočtů stávajících **celoplošných** sítí DVB-T provede Úřad změnu stávajících přidělů rádiových kmitočtů sítí DVB-T, umožňující~~ch~~ provozování k tomu určených celoplošných sítí DVB-T2, **včetně stanovení termínů pro zahájení využívání rádiových kmitočtů určených pro finální DVB-T2 vysílání.** ~~za účelem zajištění náhrady stávajících sítí DVB-T po uvolnění rádiových kmitočtů z pásma 700 MHz pro jiné služby finálními DVB-T2 sítěmi zemského digitálního televizního vysílání na stejných vysílacích stanovištích a s takovými technickými parametry, které zajistí v maximální možné míře stejný rozsah pokrytí a nejmenší možné dopady na televizní~~

~~diváky. O změnu přidělu rádiových kmitočtů podle věty první požádají jejich držitelé nejpozději do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti Technického plánu přechodu. Doba platnosti přidělů vydaných Úřadem na žádost podle věty první se stanoví do roku 2030.“ Ustanovení § 23a zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se nepoužije.~~

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje úpravu první věty ve smyslu zpřesnění textu, kdy držitelům přidělu pro DVB-T lze změnit přiděl ve smyslu omezení doby platnosti pro rádiové kmitočty pro DVB-T a doplnění rádiových kmitočtů pro DVB-T2 s odloženou účinností, aby byla zachována kontinuita zemského digitálního vysílání.

Současně ČTÚ navrhuje vypuštění závěrečné části první věty, a to s odkazem na skutečnost, že se nejedná o normativní text, ale o vyjádření cíle (účelu) předkládané právní úpravy. ČTÚ rovněž navrhuje vypustit poslední větu Čl. II bodu 7 Návrhu, když povinnost uveřejnit informace o rozhodnutích o udělení, změně nebo odnětí přidělu rádiových kmitočtů je naplňováním základního principu transparentnosti, a nelze jej tudíž bez dalšího vylučovat ani v tomto specifickém procesu.

ČTÚ současně navrhuje doplnit do poslední věty Čl. II bodu 7 Návrhu dobu platnosti přidělů rádiových kmitočtů určených pro DVB-T2 vysílání, když ČTÚ navrhuje v Čl. II bod 8 Návrhu (obsahující dobu platnosti takového přidělu) v dalším bez náhrady vypustit (viz následující zásadní připomínka ČTÚ k Čl. II bodu 8 Návrhu).

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

10. K části první Čl. II bodu 8 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 8 v části první Čl. II Návrhu.

Odůvodnění: ČTÚ má za to, že první věta Čl. II bodu 8 Návrhu je v rozporu s ustanovením Čl. II bodu 7 Návrhu. Navíc, proces prodloužení přidělu je stanoven v zákoně o elektronických komunikacích a navržená úprava tento proces nijak nemění ani nedoplňuje. O tom, zda bude možné dobu platnosti přidělů prodloužit za konec roku 2030, bude rozhodnuto na mezinárodní úrovni a lze očekávat, že o budoucím využití pásma 470-694 MHz v Evropě bude rozhodnuto harmonizovaným způsobem, který bude nutné respektovat. Nelze tedy odpovědně dávat jakékoliv „přísliby“ v tomto ohledu.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje v rámci dané právní úpravy (Návrhu) stanovit pouze dobu platnosti přidělů rádiových kmitočtů určených pro DVB-T2. Právní úpravu stanovující dobu platnosti přidělu

ČTÚ navrhuje přesunout do Čl. II bodu 7 Návrhu, jak vyplývá z připomínky ČTÚ k tomuto bodu. Čl. II bodu 8 Návrhu tak ČTÚ navrhuje bez náhrady vypustit.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

11. K části první Čl. II bodu 9 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje v části první Čl. II Návrhu nahradit bod 9 Návrhu body 9 a 10, které zní:

- „9. ~~Za efektivně a účelně vynaložené náklady~~ **Držitel přidělu rádiových kmitočtů pro celoplošné sítě DVB-T má nárok na úhradu nákladů efektivně a účelně vynaložených** v rámci procesu přechodu, ~~se, mimo nákladů uvedených v § 27 odst. 6 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, dále považují i:~~ a) **náklady na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí, a to po dobu stanovenou Technickým plánem přechodu jako dobu nezbytně nutnou pro zajištění potřebných opatření pro provedení změny ve využívání rádiových kmitočtů, pokud se jedná o stejné programy, které jsou šířeny ve stávajících sítích DVB-T a pro provozovatele vysílání, o jehož program se jedná, a tyto programy jsou šířeny bezplatně. Pro účely posouzení žádosti o úhradu a provedení úhrady z radiokomunikačního účtu se použije přiměřeně § 27 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.**
10. b) ~~náklady Operátoři provozovatelů přechodových sítí a držitelů držitelé nových přidělu rádiových kmitočtů podle bodu 8 7 mají nárok na úhradu nákladů efektivně a účelně vynaložených v rámci procesu přechodu na odstranění odstraňování rušení příjmu signálu sítě zemského televizního vysílání sítěmi poskytujícími služby IMT nebo odstranění rušení sítí služeb IMT službou zemského televizního vysílání. Za náklady podle věty první se považují náklady podle § 27 odst. 6 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, a náklady na pořízení zařízení v rámci opatření k odstranění rušení příjmu signálu. Pro účely posouzení žádosti o úhradu a provedení úhrady z radiokomunikačního účtu se použije přiměřeně § 27 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.“~~

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje v Čl. II bod 9 Návrhu rozdělit do dvou samostatných ustanovení (bodů), když okruh oprávněných subjektů je v případě nákladů podle bodu 9 písm. a) Návrhu, tj. nákladů na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání

prostřednictvím přechodových sítí, jiný, než je okruh oprávněných subjektů v případě nákladů podle bodu 9 písm. b) Návrhu, tj. nákladů na odstraňování rušení příjmu signálu sítě zemského televizního vysílání sítěmi poskytujícími služby IMT nebo odstranění rušení sítí služeb IMT službou zemského televizního vysílání.

Text původních písmen a) i b) bodu 9 Návrhu je pak podle názoru ČTÚ nutno upravit ve smyslu návrhu ČTÚ, když chybí jasný výčet konkrétních nákladů, o které by se mělo jednat.

Náklady na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí by se měly hradit pouze za podmínky, že se jedná o šíření stejných programů, jako jsou ty, které jsou šířeny v současném celoplošném DVB-T vysílání (a nikoliv o programy nové), a provozovatelé vysílání neprovádí za šíření žádné úhrady. V případě bodu 9 písm. b) Návrhu se pak nejedná o držitele *nových* přidělů, ale o držitele přidělů *změněných*. Současně je třeba upozornit, že nedochází k rušení sítě, ale příjmu signálu takové sítě. ČTÚ tak navrhuje úpravu bodu 9 Návrhu ve smyslu jím navrhovaných změn (pozn. číslování navrhovaných ustanovení (bodů) je nutné případně upravit podle finálního znění Návrhu po vypořádání připomínek uplatněných v rámci tohoto mezirezortního připomínkového řízení).

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

12. K části první Čl. II bodu 10 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 10 v části první Čl. II Návrhu.

Odůvodnění: Ustanovení bodu 10 Návrhu je duplicitní s ohledem na výše uvedené úpravy bodu 9 Návrhu, když náklady na výstavbu a provoz jsou součástí nákladů na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

13. K části první Čl. II bodu 11 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 11 v části první Čl. II Návrhu.

Odůvodnění: Ustanovení bodu 11 Návrhu je duplicitní ke stávající úpravě zákona o elektronických komunikacích, konkrétně k § 19, když ke změně individuálních oprávnění by mělo dojít z důvodu přijetí Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o využívání kmitočtového pásma 470 – 790 MHz v Unii.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

14. K části první Čl. II bodu 12 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 12 Návrhu:

„12. Úhrada efektivně a účelně vynaložených nákladů podle bodů 9 a 10 se poskytuje ~~z prostředků radiokomunikačního účtu~~, pokud tyto náklady vznikly a byly vynaloženy do data ukončení vysílání v sítích DVB-T podle bodu 0. ~~Θ nároku na úhradu nákladů rozhoduje na základě žádosti provozovatele sítě elektronických komunikací Úřad podle § 27 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.~~ Žádost o úhradu nákladů musí oprávněný subjekt podat nejpozději do 6 měsíců ode dne vynaložení nákladů, jinak právo zanikne.“

Odůvodnění: ČTÚ má za to, že druhá věta bodu 11 Návrhu je nadbytečná, a to s ohledem na výše uvedené úpravy ČTÚ v bodu 9 Návrhu, resp. ČTÚ nově navrhovaný bod 10 Návrhu. Skutečnost, že se úhrada poskytuje z radiokomunikačního účtu, vyplývá již z ustanovení bodu 9 a 10 Návrhu, na které je tímto bodem odkazováno.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

15. K části první Čl. II bodu 13 Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 13 Návrhu:

„13. Úhrada efektivně a účelně vynaložených nákladů podle bodu 9 **a 10** se poskytne i v případě, pokud tyto náklady vznikly a byly vynaloženy držitelem individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro přechodové sítě **přede dnem nabytím účinnosti tohoto zákona, nejdříve však dnem** ~~v době ode dne~~ schválení Strategie ~~do dne ukončení šíření zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T v České republice.~~“

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje upřesnění formulace pro možnost čerpání náhrady nákladů vzniklých ještě před nabytím účinnosti této novely zákona, při zachování původního věcného rozsahu daného ustanovení. Závěrečnou část věty navrhuje ČTÚ vypustit, když je již obsažena v bodu 12 Návrhu. Současně ČTÚ doporučuje spojit ustanovení bodů 12 a 13 do jednoho společného bodu, když oba body upravují podmínky úhrady totožného okruhu nákladů vymezených bodem 9

a ČTÚ nově navrhovaným bodem 10 (pozn. upravený bod 9 písm. b) Návrhu).

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

16. K části první Čl. II Návrhu (Přechodná ustanovení)

ČTÚ navrhuje do Čl. II Návrhu doplnit bod 14, který zní:

„14. Do doby ukončení šíření zemského digitálního televizního vysílání prostřednictvím sítí DVB-T podle bodu 6 může Úřad použít prostředky radiokomunikačního účtu i pro monitorování stavu a rozsahu šíření zemského digitálního televizního signálu, analýzu dostupnosti zemského digitálního televizního vysílání a efektivního využívání rádiových kmitočtů, popřípadě k úhradě mimořádných nákladů souvisejících s jeho činností v těchto případech. Úřad může ve lhůtě podle věty první použít prostředky radiokomunikačního účtu i k úhradě nákladů na zajištění úkolů souvisejících s harmonizací správy spektra v rámci realizace opatření vyplývajících z harmonizace využití spektra na úrovni Evropského společenství v souvislosti s uvolněním pásma 700 MHz pro jiné služby a v rámci realizace opatření vyplývajících ze Strategie správy rádiového spektra schválené usnesením vlády ze dne 3. června 2015 č. 421 a Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2016 č. 648.“.

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje, aby do Čl. II Návrhu bylo doplněno přechodné ustanovení, které umožní Úřadu čerpat po dobu přechodu na DVB-T2 prostředky z radiokomunikačního účtu zřízeného podle § 27 zákona o elektronických komunikacích rovněž pro účely (činnosti) vymezené v tomto doplnění Návrhu. Tento návrh ČTÚ na doplnění Návrhu vychází z obdobné právní úpravy obsažené v Čl. II bodu 7 Přechodných ustanovení k zákonu č. 153/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. K předmětnému návrhu ČTÚ uvádí, že obdobný návrh byl již diskutován a akceptován i v rámci Koordinační expertní skupiny Ministerstva průmyslu a obchodu pro přechod na DVB-T2, protože v rámci přechodu ze zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání byly tyto náklady hrazeny rovněž ze zvláštního účtu (účtu pro rozvoj zemského digitálního vysílání), který byl vytvářen z prostředků převáděných Českou televizí. Takový zvláštní účet však nyní k dispozici k úhradě předmětných nákladů ČTÚ není. ČTÚ tak navrhuje doplnění Návrhu ve smyslu této připomínky.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

Doporučující připomínky:

1. Připomínka k obecné části důvodové zprávy k Návrhu

Připomínka ČTÚ:

Písmeno H) obecné části důvodové zprávy k Návrhu („Zhodnocení současného stavu dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen“) považuje ČTÚ za duplicitní, když v písmenu A) obecné části důvodové zprávy k Návrhu je obsaženo „Zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen“ a v písmenu B) obecné části důvodové zprávy k Návrhu je obsaženo „Zhodnocení navrhované právní úpravy ve vztahu k diskriminaci a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

ČTÚ tak navrhuje tuto duplicitu z textu důvodové zprávy k Návrhu odstranit a uvést důvodovou zprávu do souladu s čl. 9 Legislativních pravidel vlády.

2. Připomínka k obecné části důvodové zprávy k Návrhu

Připomínka ČTÚ: Písmeno N) obecné části důvodové zprávy k Návrhu obsahuje odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s Návrhem souhlas již v prvním čtení. Požadavek na odůvodnění takového návrhu přitom vyplývá z § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů. ČTÚ považuje odůvodnění obsažené v písmenu N) obecné části důvodové zprávy k Návrhu za nedostatečné, když je jako důvod uvedena povaha navrhovaného právního předpisu, který se „vztahuje převážně na technické aspekty přechodu digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na spektrálně efektivnější standard DVB-T2/HEVC“. ČTÚ doporučuje zdůvodnění uvedené v písmenu N) obecné části důvodové zprávy k Návrhu doplnit tak, aby byly uvedeny konkrétní důvody (časové atd.), proč je dána nezbytnost „zjednodušené procedury“ v Poslanecké sněmovně.

3. K předkládací a důvodové zprávě k Návrhu

ČTÚ navrhuje v celém textu předkládací důvodové zprávy k Návrhu (např. v písm. B) obecné části důvodové zprávy k Návrhu) doplnit před slova „digitální televizní vysílání“ nebo slova „analogové televizní vysílání“ slovo „zemské“.

Odůvodnění: Jedná se o úpravu směřující k správnému a přesnému vymezení předmětu dané právní úpravy tak, aby bylo zřejmé, že se tato právní úprava vztahuje výlučně na „zemské“ digitální vysílání, nikoli na digitální vysílání jiných platforem.

	<p style="text-align: center;">4. K části první Čl. II bodu 9 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>Připomínka ČTÚ: ČTÚ navrhuje v bodu 9 části první Čl. II Návrhu vymežit, co se rozumí zkratkou „IMT“, když tato zkratka není v Návrhu ani v zákoně o elektronických komunikacích obsažena.</p>
	<p>Závěr</p> <p>V rámci předmětného mezirezortního připomínkového řízení k předloženému Návrhu ČTÚ uplatňuje 16 připomínek zásadní povahy a 4 připomínky doporučující (legislativně technické). ČTÚ je připraven ke konstruktivnímu jednání nad těmito připomínkami.</p>

V Praze dne 22. prosince 2016

Vypracoval: Mgr. Vratislav Jadrný

Mgr. Šárka Němečková
ředitelka odboru legislativního a právního

Podpis:

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministra průmyslu a obchodu dne 30. listopadu 2016, s termínem dodání stanovisek do 29. prosince 2016. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní připomínky</p> <p>1. K části první Čl. I bodu 1 Návrhu (Změna zákona o elektronických komunikacích)</p> <p>ČTÚ navrhuje upravit v části první Čl. I bod 1 Návrhu tak, že zní:</p> <p>„V § 63 odst. 1 se na konci textu písmene o) doplňují slova „příčemž v případě požadavku účastníka na přenesení telefonního čísla musí dojít k zániku smlouvy nejpozději 10 dnů poté, kdy bylo ze strany účastníka učiněno právní jednání k ukončení poskytování veřejně dostupné služby; to platí i v případě, že byl požadavek na přenesení telefonního čísla učiněn po takovém právním jednání a doba zbývající do zániku smlouvy je delší než 10 dnů,“.</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ podporuje snahu předkladatele Návrhu omezit délku trvání výpovědní doby v případech,</p>	Akceptováno.

kdy účastník hodlá přenést telefonní číslo k jinému podnikateli v elektronických komunikacích, když je jím rovněž naplňován jeden z akcentů evropského regulačního rámce v elektronických komunikacích, že přenositelnost čísel je klíčovým faktorem usnadňujícím možnost výběru spotřebitelů a účinnou hospodářskou soutěž v konkurenčním telekomunikačním prostředí (viz zejména recitál 40 směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2002/20/ES, o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací (směrnice o univerzální službě)).

Podle názoru ČTÚ však není možné počátek běhu této lhůty vázat na den, kdy podnikateli, se kterým byla uzavřena účastnická smlouva, byla doručena platná objednávka na přenesení telefonního čísla, jak je navrhováno.

Zákon o elektronických komunikacích, v platném znění, ani jiný obecně závazný právní předpis, nijak nevymezuje termín „objednávka přenosu telefonního čísla“ (to činí pouze opatření obecné povahy ČTÚ č. OOP/10/10.2012-12, kterým se stanoví technické a organizační podmínky pro realizaci přenositelnosti telefonních čísel a zásady pro účtování ceny mezi podnikateli v souvislosti s přenositelností telefonních čísel), ani nestanoví žádné podmínky „platnosti“ takové objednávky.

ČTÚ tak není zřejmé, kdy a za jakých podmínek by taková objednávka uplatňovaná samotným účastníkem, byla považována za „platnou“. Současně ČTÚ upozorňuje, že objednávku přenesení čísla upravuje výše uvedené opatření obecné povahy tak, že ji opouštěnému poskytovateli služeb předává budoucí (přejímající)

poskytovatel služeb. Nejedná se tedy o aktivitu, resp. úkon účastníka vůči dosavadnímu poskytovateli služeb, jak předpokládá Návrh.

ČTÚ má tedy za to, že by doba zbývající do zániku smlouvy měla být v případě požadavku na přenos telefonního čísla počítána nikoli od data „doručení platné objednávky opouštěnému podnikateli v elektronických komunikacích“, ale od doručení právního jednání (ve smyslu § 545 a násl. zákona č. 89/2012, občanský zákoník) k ukončení poskytování veřejně dostupné služby tak, aby bylo dosaženo jasného vymezení maximální doby trvání smlouvy pro případ, který je Návrhem upravován. ČTÚ tak nepovažuje za vhodné ani vázat navrhovanou úpravu na „výpověď a běh výpovědní doby“, ale obecně na právní jednání účastníka k ukončení poskytování veřejně dostupné služby a důsledek takového právního jednání, tj. zánik smlouvy.

ČTÚ současně navrhuje, jak vyplývá z poslední věty návrhu ČTÚ uplatněného v rámci této připomínky, aby byly Návrhem postíženy i případy, kdy účastník až po učinění právního jednání směřujícího k ukončení poskytování veřejně dostupné služby, typicky výpovědi, požádá o přenesení telefonního čísla k jinému poskytovateli služeb elektronických komunikací, a to před tím, než došlo k uplynutí doby zbývající do zániku smlouvy. V případě, že by byl požadavek na přenesení telefonního čísla učiněn v době kratší než 10 dnů před uplynutím doby zbývající do zániku smlouvy, k zániku smlouvy by došlo dnem uplynutí sjednané doby trvání smlouvy. V této souvislosti ČTÚ zdůrazňuje, že podle čl. 5 odst. 6 opatření obecné povahy ČTÚ č. OOP/10/10.2012-12 může účastník požádat o přenesení

	<p>čísla nejpozději 4 pracovní dny přede dnem ukončení poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací na přenášeném telefonním čísle, jinak není zaručeno na tomto telefonním čísle nepřerušené poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací.</p>	
	<p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p> <p>2. K části první Čl. I bodu 2 Návrhu (Změna zákona o elektronických komunikacích)</p> <p>ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 2 v části první Čl. I Návrhu.</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ navrhuje doplňované ustanovení § 100 odst. 13 zákona o elektronických komunikacích bez náhrady vypustit, a to z následujících důvodů.</p> <p>Podle názoru ČTÚ se jedná o duplicitní úpravu k právní úpravě již obsažené v platném znění zákona o elektronických komunikacích, když kompetence ČTÚ k ochraně a řešení problematiky rušení je již dostatečným způsobem obsažena pro celou oblast rádiového spektra a není tak potřeba stanovovat speciálně povinnost k jeho určité části, jak je navrhováno.</p> <p>V důvodové zprávě k Návrhu navíc nejsou současně uvedeny žádné konkrétní důvody pro přijetí tohoto navrhovaného doplnění. ČTÚ již v současné době přijal a aplikuje opatření na ochranu zemského digitálního televizního vysílání před rušením, a to po projednání postupů v rámci pracovních jednání s operátory vysílacích sítí DVB-T i mobilních operátorů, a rovněž poskytuje informace o ochraně sítí při respektování principů „dobré</p>	<p>Akceptováno ve smyslu připomínky.</p> <p>Problematika bude součástí novelizovaného ustanovení § 100 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích s využitím návrhu textu ČTÚ.</p>

	<p>správy“.</p> <p>Odůvodnění k tomuto bodu Návrhu je opřeno pouze o očekávání přijetí Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o využívání kmitočtového pásma 470 – 790 MHz v Unii. Návrh tohoto rozhodnutí však požadavek na přijetí zákonné úpravy ve smyslu navržené úpravy neobsahuje.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
	<p>3. K části první Čl. II bodu 1 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje v části první Čl. II bodu 1 Návrhu za slovo „vláda“ vložit slova „na návrh Ministerstva průmyslu a obchodu“.</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ navrhuje zákonné zmocnění obsažené v Čl. II bodu 1 Návrhu doplnit tak, aby bylo jednoznačné, že navrhovatelem Technického plánu přechodu bude Ministerstvo průmyslu a obchodu.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	<p>Akceptováno ve smyslu připomínky.</p>
	<p>4. K části první Čl. II bodu 2 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 2 Návrhu:</p> <p>„2. Technický plán přechodu stanoví pravidla pro změnu standardů zemského digitálního televizního vysílání, a to zejména lhůty, podmínky a způsob postupu při procesu přechodu, přičemž bude vycházet z podmínek mezinárodní koordinace jednotlivých rádiových kmitočtů pro přechodové a stávající celoplošné sítě</p>	<p>Akceptováno ve smyslu připomínky.</p>

	<p>DVB-T. "zajistí plnou náhradu stávajících sítí elektronických komunikací pro zemské digitální televizní vysílání tím, že bude zahrnovat vymezení finálních sítí DVB-T2 prostřednictvím změny přidělů rádiových kmitočtů stávajících sítí DVB-T na sítě DVB-T2.</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ vnímá bod 2 v části první Čl. II Návrhu jako určení rozsahu zákonného zmocnění pro budoucí nařízení vlády (Technický plán přechodu). Je tedy nezbytné, aby všechny požadavky na obsah Technického plánu přechodu byly zde komplexně vymezeny (k tomu viz dále uvedené připomínky k dalším bodům Návrhu (zejména k bodům 6 a 7).</p> <p>Současně platí, že Technický plán přechodu musí respektovat podmínky týkající se koordinace kmitočtů, zejména lhůty, na které jsou kmitočty pro přechodové sítě zkoordinovány. Tím bude dán i časový rámec přechodu. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje výše uvedené doplnění textu.</p> <p>Druhá část věty předmětného bodu Návrhu nemá podle názoru ČTÚ z hlediska Technického plánu přechodu smysl, protože způsob změny přidělu stranoví přímo zákon o elektronických komunikacích. Nařízením vlády (Technickým plánem přechodu) nelze do zákonných požadavků zasahovat.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
	<p>5. K části první Čl. II bodu 3 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 3 Návrhu:</p>	<p>Akceptováno ve smyslu připomínky.</p>

	<p>„3. Přechodovou sítí se rozumí dočasná síť elektronických komunikací, mezinárodně zkoordinovaná na určité časově omezené období, využívaná pro účely souběžného šíření zemského digitálního televizního vysílání v standardu DVB-T2, která zajišťuje na stávajících vysílacích stanovištích celoplošných sítí DVB-T souběžné DVB-T2 vysílání ze stanoviště stávajícího DVB-T vysílače s co nejvíce shodnými technickými parametry, které zajistí obdobný proveditelný rozsah pokrytí a nejmenší možné dopady na televizní diváky v souladu s požadavky Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2016 č. 648 (dále jen „Strategie“). Individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro šíření televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí u udělí Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) na žádost dotčeným dotčených držitelů přidělu rádiových kmitočtů pro provozování celoplošné sítě DVB-T.“ provozovatelům celoplošných sítí DVB-T s přidělem rádiových kmitočtů.</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ navrhuje upřesnit Čl. II bodu 3 Návrhu tak, aby byly naplněny požadavky na jeho jednoznačnost a srozumitelnost. Navrhované zpřesnění textu rovněž navazuje na doplnění Čl. II bodu 2 Návrhu obsažené v zásadní připomínce ČTÚ k tomuto bodu.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
	<p>6. K části první Čl. II bodu 4 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 4 v části první Čl. II Návrhu.</p>	<p>Akceptováno ve smyslu připomínky. Část textu vypuštěna a část textu přesunuta do nového bodu 2.</p>

	<p>Odůvodnění: ČTÚ doporučuje vypustit první větu Čl. II bodu 4 Návrhu, když nemá normativní povahu. Pokud by i přes to předkladatel Návrhu hodlal stanovit požadavek na dodržení základních principů tvorby právních předpisů a výkonu veřejné správy do Návrhu, pak ČTÚ navrhuje tyto požadavky zahrnout do úpravy zmocnění pro Technický plán přechodu, tj. do Čl. II bodu 2 Návrhu.</p> <p>Navrhovaná právní úprava podle druhé věty Čl. II bodu 4 Návrhu do problematiky upravené Technickým plánem přechodu nepatří. Technický plán přechodu se má totiž týkat praktického provedení změny rádiových kmitočtů jednotlivých držitelů přidělů. Jedná se o zcela technický proces, jehož lhůty, termíny a podmínky jsou stanoveny na základě výsledků mezinárodní koordinace kmitočtů, situace v sousedních zemích, podmínek stanovených v legislativě EU a ČR. Přístup zvolený v rámci Technického plánu přechodu k operátorům sítí se samozřejmě (sekundárně) projeví i vůči provozovatelům televizního vysílání šířeného těmito sítěmi. Není tedy třeba specificky řešit přístup Technického plánu přechodu k provozovatelům televizního vysílání, když se tento odvíjí výlučně od přístupu k operátorovi příslušné sítě.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
	<p>7. K části první Čl. II bodu 5 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 5 Návrhu:</p> <p>„5. Technický plán přechodu stanoví lhůty a podmínky souběžného vysílání prostřednictvím přechodových sítí včetně lhůt, podmínek a způsobu vypínání zemského</p>	<p>Akceptováno ve smyslu připomínky. Duplicitní text podle návrhu ČTÚ vypuštěn a relevantní část textu přesunuta do bodu 2.</p>

~~digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T tak, aby mimo případy, kdy to neumožňují přírodní nebo odůvodněné technické překážky, při vypnutí zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T v oblasti dotčené vypínáním nedošlo k významnému zmenšení území pokrytého signálem zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T2 prostřednictvím celoplošných sítí zemského digitálního televizního vysílání. Technický plán přechodu **Nářízení vlády podle bodu 1** dále stanoví podmínky **způsob provedení** celoplošné informační kampaně k ukončení šíření zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T, **kteřou zajistí Ministerstvo průmyslu a obchodu** která trvá nejméně po dobu 24 měsíců.“~~

Odůvodnění: Text první věty Čl. II bodu 5 Návrhu duplikuje v části rozsah zmocnění podle současného znění Čl. II bodu 2 Návrhu. Současně ČTÚ není zřejmé, proč je rozsah zmocnění pro Technický plán přechodu v rámci přechodných ustanovení rozdělen nesystémově do více samostatných bodů. ČTÚ proto doporučuje s odkazem na jeho připomínku k Čl. II bodu 2 Návrhu vše, co určuje rozsah zmocnění pro Technický plán přechodu, přesunout a upravit v rámci Čl. II bodu 2 Návrhu.

ČTÚ má současně za to, že problematika týkající se informační kampaně je včetně zajištění finančních prostředků plně v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu a navrhuje tuto jeho gesci doplnit přímo do zákona, resp. Návrhu.

Podle názoru ČTÚ by podmínky informační kampaně neměly být zahrnovány do technických podmínek procesu přechodu. Technický proces musí proběhnout

	<p>v návaznosti na výsledky koordinace rádiových kmitočtů s respektováním lhůt a termínů stanovených v rámci koordinace a musí respektovat podmínky a lhůty stanovené pro využívání jednotlivých rádiových kmitočtů.</p> <p>Úlohou informační kampaně je pouze informovat veřejnost o technickém procesu, jeho stavu a výsledcích. Nařízení vlády (Technický plán přechodu) by tedy mělo stanovit způsob provedení informační kampaně.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
	<p>8. K části první Čl. II bodu 6 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 6 Návrhu:</p> <p>„6. Technický plán přechodu stanoví termín pro ukončení vysílání prostřednictvím sítí DVB-T.“ bude sestaven tak, aby šíření zemského digitálního televizního vysílání prostřednictvím sítí DVB-T bylo ukončeno dnem 1. února 2021. Vláda může stanovit svým usnesením v souvislosti s vyhodnocením procesu přechodu na DVB-T2 za období 2016-2019 termín jiný, nejpozději však 30. června 2022.</p> <p>Odůvodnění: Má-li být přechod realizován na principu dlouhodobého souběžného vysílání současných DVB-T sítí a přechodových sítí DVB-T2, musí být respektovány termíny, k nimž vyprší doba platnosti individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro přechodové sítě DVB-T2. V opačném případě nastane situace, kdy bude vysílání v rámci přechodových sítí ukončeno (pozn. ČTÚ opakovaně zdůrazňuje, přechodové</p>	<p>Částečně akceptováno a vysvětleno.</p> <p>Vzhledem k významu finálního data a návaznosti na informační kampaň, která na TPP navazuje časově a případně i z hlediska dotčených přidělů, ponecháno jako samostatný bod 4. Je v souladu s čl. 1, 4 a 5 připravovaného evropského rozhodnutí.</p>

	<p>sítě jsou zkoordinovány částečně do 30. 6. nebo 31. 12. 2020), a následně po určitém období pokračování pouze DVB-T vysílání bude muset být přechod realizován tzv. střihem z DVB-T na DVB-T2. ČR bude současně pod tlakem některých sousedních států, aby proces přechodu proběhl co nejdříve.</p> <p>Vzhledem k této situaci navrhuje ČTÚ, aby termín pro ukončení vysílání DVB-T byl vládou stanoven při respektování výše uvedeného v nařízení vlády (Technickém plánu přechodu) a nikoli přímo zákonem (Návrhem) nebo snad usnesením vlády. Současně ČTÚ, s odkazem na své výše uvedené připomínky, doporučuje, aby dané zmocnění pro Technický plán přechodu bylo přesunuto do Čl. II bodu 2 Návrhu.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
	<p>9. K části první Čl. II bodu 7 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 7 Návrhu:</p> <p>„Na žádost držitelů přidělů rádiových kmitočtů stávajících celoplošných sítí DVB-T provede Úřad změnu stávajících přidělů rádiových kmitočtů sítí DVB-T, umožňujících provozování k tomu určených celoplošných sítí DVB-T2, včetně stanovení termínů pro zahájení využívání rádiových kmitočtů určených pro finální DVB-T2 vysílání. za účelem zajištění náhrady stávajících sítí DVB-T po uvolnění rádiových kmitočtů z pásma 700 MHz pro jiné služby finálními DVB-T2 sítěmi zemského digitálního televizního vysílání na stejných vysílacích stanovištích a s takovými technickými parametry, které</p>	<p>Částečně akceptováno a vysvětleno. Datum platnosti nových/změněných přidělů bylo konkrétněji specifikováno.</p>

~~zajistí v maximální možné míře stejný rozsah pokrytí a nejmenší možné dopady na televizní diváky. O změnu přidělu rádiových kmitočtů podle věty první požádají jejich držitelé nejpozději do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti Technického plánu přechodu. **Doba platnosti přidělu vydaných Úřadem na žádost podle věty první se stanoví do roku 2030.**“ Ustanovení § 23a zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se nepoužije.“~~

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje úpravu první věty ve smyslu zpřesnění textu, kdy držitelům přidělu pro DVB-T lze změnit přiděl ve smyslu omezení doby platnosti pro rádiové kmitočty pro DVB-T a doplnění rádiových kmitočtů pro DVB-T2 s odloženou účinností, aby byla zachována kontinuita zemského digitálního vysílání.

Současně ČTÚ navrhuje vypuštění závěrečné části první věty, a to s odkazem na skutečnost, že se nejedná o normativní text, ale o vyjádření cíle (účelu) předkládané právní úpravy. ČTÚ rovněž navrhuje vypustit poslední větu Čl. II bodu 7 Návrhu, když povinnost uveřejnit informace o rozhodnutích o udělení, změně nebo odnětí přidělu rádiových kmitočtů je naplňováním základního principu transparentnosti, a nelze jej tudíž bez dalšího vylučovat ani v tomto specifickém procesu.

ČTÚ současně navrhuje doplnit do poslední věty Čl. II bodu 7 Návrhu dobu platnosti přidělu rádiových kmitočtů určených pro DVB-T2 vysílání, když ČTÚ navrhuje v Čl. II bod 8 Návrhu (obsahující dobu platnosti takového přidělu) v dalším bez náhrady vypustit (viz následující zásadní připomínka ČTÚ k Čl. II bodu 8 Návrhu).

<p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
<p>10. K části první Čl. II bodu 8 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 8 v části první Čl. II Návrhu.</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ má za to, že první věta Čl. II bodu 8 Návrhu je v rozporu s ustanovením Čl. II bodu 7 Návrhu. Navíc, proces prodloužení přidělu je stanoven v zákoně o elektronických komunikacích a navržená úprava tento proces nijak nemění ani nedoplňuje. O tom, zda bude možné dobu platnosti přidělu prodloužit za konec roku 2030, bude rozhodnuto na mezinárodní úrovni a lze očekávat, že o budoucím využití pásma 470-694 MHz v Evropě bude rozhodnuto harmonizovaným způsobem, který bude nutné respektovat. Nelze tedy odpovědně dávat jakékoliv „přísliby“ v tomto ohledu.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje v rámci dané právní úpravy (Návrhu) stanovit pouze dobu platnosti přidělu rádiových kmitočtů určených pro DVB-T2. Právní úpravu stanovující dobu platnosti přidělu ČTÚ navrhuje přesunout do Čl. II bodu 7 Návrhu, jak vyplývá z připomínky ČTÚ k tomuto bodu. Čl. II bodu 8 Návrhu tak ČTÚ navrhuje bez náhrady vypustit.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	<p>Akceptováno. Upraveno podle návrhu ČTÚ a zahrnuto do bodu 5.</p>
<p>11. K části první Čl. II bodu 9 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje v části první Čl. II Návrhu nahradit bod 9 Návrhu body 9 a 10, které zní:</p>	<p>Akceptováno. Upraveno podle návrhu ČTÚ. Je v souladu s čl. 6 připravovaného evropského rozhodnutí.</p>

„9. ~~Za efektivně a účelně vynaložené náklady Držitel přidělu rádiových kmitočtů pro celoplošné sítě DVB-T má nárok na úhradu nákladů efektivně a účelně vynaložených v rámci procesu přechodu, se, mimo nákladů uvedených v § 27 odst. 6 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, dále považují i: a) náklady na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí, a to po dobu stanovenou Technickým plánem přechodu jako dobu nezbytně nutnou pro zajištění potřebných opatření pro provedení změny ve využívání rádiových kmitočtů, pokud se jedná o stejné programy, které jsou šířeny ve stávajících sítích DVB-T a pro provozovatele vysílání, o jehož program se jedná, a tyto programy jsou šířeny bezplatně. Pro účely posouzení žádosti o úhradu a provedení úhrady z radiokomunikačního účtu se použije přiměřeně § 27 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.~~

10. ~~b) náklady Operátoři provozovatelů přechodových sítí a držitelů držitelé nových přidělů rádiových kmitočtů podle bodu § 7 mají nárok na úhradu nákladů efektivně a účelně vynaložených v rámci procesu přechodu na odstranění odstraňování rušení příjmu signálu sítě zemského televizního vysílání sítěmi poskytujícími služby IMT nebo odstranění rušení sítí služeb IMT službou zemského televizního vysílání. Za náklady podle věty první se považují náklady podle § 27 odst. 6 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, a náklady na~~

pořízení zařízení v rámci opatření k odstranění rušení příjmu signálu. Pro účely posouzení žádosti o úhradu a provedení úhrady z radiokomunikačního účtu se použije přiměřeně § 27 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.“.

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje v Čl. II bod 9 Návrhu rozdělit do dvou samostatných ustanovení (bodů), když okruh oprávněných subjektů je v případě nákladů podle bodu 9 písm. a) Návrhu, tj. nákladů na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí, jiný, než je okruh oprávněných subjektů v případě nákladů podle bodu 9 písm. b) Návrhu, tj. nákladů na odstraňování rušení příjmu signálu sítě zemského televizního vysílání sítěmi poskytujícími služby IMT nebo odstranění rušení sítí služeb IMT službou zemského televizního vysílání.

Text původních písmen a) i b) bodu 9 Návrhu je pak podle názoru ČTÚ nutno upravit ve smyslu návrhu ČTÚ, když chybí jasný výčet konkrétních nákladů, o které by se mělo jednat.

Náklady na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí by se měly hradit pouze za podmínky, že se jedná o šíření stejných programů, jako jsou ty, které jsou šířeny v současném celoplošném DVB-T vysílání (a nikoliv o programy nové), a provozovatelé vysílání neprovádí za šíření žádné úhrady. V případě bodu 9 písm. b) Návrhu se pak nejedná o držitele *nových* přidělů, ale o držitele přidělů *změněných*. Současně je třeba upozornit, že nedochází k rušení sítě, ale příjmu signálu takové sítě.

<p>ČTÚ tak navrhuje úpravu bodu 9 Návrhu ve smyslu jím navrhovaných změn (pozn. číslování navrhovaných ustanovení (bodů) je nutné případně upravit podle finálního znění Návrhu po vypořádání připomínek uplatněných v rámci tohoto mezirezortního připomínkového řízení).</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
<p>12. K části první Čl. II bodu 10 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 10 v části první Čl. II Návrhu.</p> <p>Odůvodnění: Ustanovení bodu 10 Návrhu je duplicitní s ohledem na výše uvedené úpravy bodu 9 Návrhu, když náklady na výstavbu a provoz jsou součástí nákladů na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	<p>Akceptováno.</p>
<p>13. K části první Čl. II bodu 11 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje vypuštění bodu 11 v části první Čl. II Návrhu.</p> <p>Odůvodnění: Ustanovení bodu 11 Návrhu je duplicitní ke stávající úpravě zákona o elektronických komunikacích, konkrétně k § 19, když ke změně individuálních oprávnění by mělo dojít z důvodu přijetí Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o využívání kmitočtového</p>	<p>Akceptováno.</p>

<p>pásmo 470 – 790 MHz v Unii.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
<p>14. K části první Čl. II bodu 12 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 12 Návrhu:</p> <p>„12. Úhrada efektivně a účelně vynaložených nákladů podle bodů 9 a 10 se poskytuje z prostředků radiokomunikačního účtu, pokud tyto náklady vznikly a byly vynaloženy do data ukončení vysílání v sítích DVB-T podle bodu 0. ○ nároku na úhradu nákladů rozhoduje na základě žádosti provozovatele sítě elektronických komunikací Úřad podle § 27 zákona č. 127/2005 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona. Žádost o úhradu nákladů musí oprávněný subjekt podat nejpozději do 6 měsíců ode dne vynaložení nákladů, jinak právo zanikne.“</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ má za to, že druhá věta bodu 11 Návrhu je nadbytečná, a to s ohledem na výše uvedené úpravy ČTÚ v bodu 9 Návrhu, resp. ČTÚ nově navrhaný bod 10 Návrhu. Skutečnost, že se úhrada poskytuje z radiokomunikačního účtu, vyplývá již z ustanovení bodu 9 a 10 Návrhu, na které je tímto bodem odkazováno.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	<p>Akceptováno.</p>
<p>15. K části první Čl. II bodu 13 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p>	<p>Akceptováno. Podle návrhu ČTÚ přesunuto do bodu 8.</p>

<p>ČTÚ navrhuje následující změnu ustanovení Čl. II bodu 13 Návrhu:</p> <p>„13. Úhrada efektivně a účelně vynaložených nákladů podle bodu 9 a 10 se poskytne i v případě, pokud tyto náklady vznikly a byly vynaloženy držitelem individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro přechodové sítě předem dnem nabytím účinnosti tohoto zákona, nejdříve však dnem v době ode dne schválení Strategie do dne ukončení šíření zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T v České republice.“</p> <p>Odůvodnění: ČTÚ navrhuje upřesnění formulace pro možnost čerpání náhrady nákladů vzniklých ještě před nabytím účinnosti této novely zákona, při zachování původního věcného rozsahu daného ustanovení. Závěrečnou část věty navrhuje ČTÚ vypustit, když je již obsažena v bodu 12 Návrhu. Současně ČTÚ doporučuje spojit ustanovení bodů 12 a 13 do jednoho společného bodu, když oba body upravují podmínky úhrady totožného okruhu nákladů vymezených bodem 9 a ČTÚ nově navrhovaným bodem 10 (pozn. upravený bod 9 písm. b) Návrhu).</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
<p>16. K části první Čl. II Návrhu (Přechodná ustanovení)</p> <p>ČTÚ navrhuje do Čl. II Návrhu doplnit bod 14, který zní:</p> <p>„14. Do doby ukončení šíření zemského digitálního televizního vysílání prostřednictvím sítí DVB-T podle</p>	<p>Akceptováno.</p> <p>Vypuštěn odkaz na Strategii správy rádiového spektra, jde o duplicitní úkoly. Strategie správy rádiového spektra neobsahuje ve vztahu ke spektru pro digitální televizní vysílání jiné úkoly než úkoly obsažené ve Strategii rozvoje zemského digitálního televizního vysílání.</p>

bodů 6 může Úřad použít prostředky radiokomunikačního účtu i pro monitorování stavu a rozsahu šíření zemského digitálního televizního signálu, analýzu dostupnosti zemského digitálního televizního vysílání a efektivního využívání rádiových kmitočtů, popřípadě k úhradě mimořádných nákladů souvisejících s jeho činností v těchto případech. Úřad může ve lhůtě podle věty první použít prostředky radiokomunikačního účtu i k úhradě nákladů na zajištění úkolů souvisejících s harmonizací správy spektra v rámci realizace opatření vyplývajících z harmonizace využití spektra na úrovni Evropského společenství v souvislosti s uvolněním pásma 700 MHz pro jiné služby a v rámci realizace opatření vyplývajících ze Strategie správy rádiového spektra schválené usnesením vlády ze dne 3. června 2015 č. 421 a Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2016 č. 648.“.

Odůvodnění: ČTÚ navrhuje, aby do Čl. II Návrhu bylo doplněno přechodné ustanovení, které umožní Úřadu čerpat po dobu přechodu na DVB-T2 prostředky z radiokomunikačního účtu zřízeného podle § 27 zákona o elektronických komunikacích rovněž pro účely (činnosti) vymezené v tomto doplnění Návrhu. Tento návrh ČTÚ na doplnění Návrhu vychází z obdobné právní úpravy obsažené v Čl. II bodu 7 Přechodných ustanovení k zákonu č. 153/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. K předmětnému návrhu ČTÚ uvádí, že obdobný návrh byl již diskutován a akceptován i v rámci

<p>Koordinační expertní skupiny Ministerstva průmyslu a obchodu pro přechod na DVB-T2, protože v rámci přechodu ze zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání byly tyto náklady hrazeny rovněž ze zvláštního účtu (účtu pro rozvoj zemského digitálního vysílání), který byl vytvářen z prostředků převáděných Českou televizí. Takový zvláštní účet však nyní k dispozici k úhradě předmětných nákladů ČTÚ není. ČTÚ tak navrhuje doplnění Návrhu ve smyslu této připomínky.</p> <p>Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.</p>	
<p>Doporučující připomínky</p>	
<p>1. Připomínka k obecné části důvodové zprávy k Návrhu</p> <p>Připomínka ČTÚ:</p> <p>Písmeno H) obecné části důvodové zprávy k Návrhu („Zhodnocení současného stavu dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen“) považuje ČTÚ za duplicitní, když v písmenu A) obecné části důvodové zprávy k Návrhu je obsaženo „Zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen“ a v písmenu B) obecné části důvodové zprávy k Návrhu je obsaženo „Zhodnocení navrhované právní úpravy ve vztahu k diskriminaci a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.</p> <p>ČTÚ tak navrhuje tuto duplicitu z textu důvodové zprávy k Návrhu odstranit a uvést důvodovou zprávu do souladu s čl. 9 Legislativních pravidel vlády.</p>	<p>Akceptováno.</p>
<p>2. Připomínka k obecné části důvodové zprávy k Návrhu</p>	<p>Akceptováno.</p>

<p>Připomínka ČTÚ: Písmeno N) obecné části důvodové zprávy k Návrhu obsahuje odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s Návrhem souhlas již v prvním čtení. Požadavek na odůvodnění takového návrhu přitom vyplývá z § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů. ČTÚ považuje odůvodnění obsažené v písmenu N) obecné části důvodové zprávy k Návrhu za nedostatečné, když je jako důvod uvedena povaha navrhovaného právního předpisu, který se „vztahuje převážně na technické aspekty přechodu digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na spektrálně efektivnější standard DVB-T2/HEVC“. ČTÚ doporučuje zdůvodnění uvedené v písmenu N) obecné části důvodové zprávy k Návrhu doplnit tak, aby byly uvedeny konkrétní důvody (časové atd.), proč je dána nezbytnost „zjednodušené procedury“ v Poslanecké sněmovně.</p>	
<p>3. K předkládací a důvodové zprávě k Návrhu</p> <p>ČTÚ navrhuje v celém textu předkládací a důvodové zprávy k Návrhu (např. v písm. B) obecné části důvodové zprávy k Návrhu) doplnit před slova „digitální televizní vysílání“ nebo slova „analogové televizní vysílání“ slovo „zemské“.</p> <p>Odůvodnění: Jedná se o úpravu směřující k správnému a přesnému vymezení předmětu dané právní úpravy tak, aby bylo zřejmé, že se tato právní úprava vztahuje výlučně na „zemské“ digitální vysílání, nikoli na digitální vysílání jiných platforem.</p>	<p>Akceptováno.</p>
<p>4. K části první Čl. II bodu 9 Návrhu (Přechodná ustanovení)</p>	<p>Akceptováno.</p>

	<p>Připomínka ČTÚ: ČTÚ navrhuje v bodu 9 části první Čl. II Návrhu vymežit, co se rozumí zkratkou „IMT“, když tato zkratka není v Návrhu ani v zákoně o elektronických komunikacích obsažena.</p>	
	<p>1.</p> <p>2.</p> <p>3.</p> <p>4.</p> <p>5.</p> <p>6.</p> <p>7.</p> <p>8.</p>	
	<p>1.</p> <p>1.</p> <p>1.</p>	

	1.	



Předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu
Ing. Mgr. Jaromír Novák

Praha 11. února 2016
Čj. ČTÚ-7 851/2016-606
Příloha

Vážený pane ministře,

k materiálu „Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání“, který mně byl zaslán v rámci mezirezortního připomínkového řízení prostřednictvím eKLEP, dopisem čj. MPO 53653/15/41400/01000 ze dne 29. ledna 2016, uplatňuji připomínky, jež jsou obsahem přílohy k tomuto dopisu.

K vypořádání připomínek byla za Český telekomunikační úřad pověřena Mgr. Šárka Němečková, ředitelka odboru legislativního a právního, tel. č. 224 004 620, e-mail: nemeckovas@ctu.cz.

S pozdravem

Vážený pan
Ing. Jan Mládek, CSc.
ministr průmyslu a obchodu
Ministerstvo průmyslu a obchodu
Praha

PŘIPOMÍNKY K MATERIÁLU S NÁZVEM:

„Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání“

Resort	Připomínky
Český telekomunikační úřad	<p>Úvod</p> <p>Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) se podrobně seznámil s předloženým materiálem „Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání“ (dále jen „Materiál“ nebo „Strategie“).</p> <p>Úvodem zdůrazňujeme, že ČTÚ má zájem na technologickém rozvoji vysílacích sítí pro zemské digitální televizní vysílání (dále jen „DTT“). Jsme si rovněž vědomi významu DTT v podmínkách České republiky z pohledu jejího zcela mimořádného zastoupení mezi ostatními distribučními platformami pro příjem TV vysílání diváky.</p> <p>Také proto se ČTÚ aktivně účastnil expertní pracovní skupiny zřízené Ministerstvem průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) k přípravě Strategie. V rámci této expertní skupiny zástupci ČTÚ předkládali mimo návrhů „kmitočtových“ řešení možné struktury přechodových i finálních vysílacích sítí, rovněž i další náměty a doporučení směřující k vlastnímu procesu přechodu na DVB-T2, podmínkám cílového řešení po dokončení migrace, tak i k problematice dalšího postupu s kmitočty pásma 700 MHz.</p> <p>ČTÚ měl, jako člen expertní pracovní skupiny příležitost se s komplexní verzí návrhu Strategie seznámit naposledy na počátku prosince loňského roku. I tehdy zástupci ČTÚ uplatňovali řadu připomínek směřujících k zajištění potřebné kvality a nezbytné komplexity Materiálu. Protože ne všechny tyto připomínky a návrhy byly dostatečně zohledněny ve finální verzi Strategie, předkládá je ČTÚ nyní znovu v rámci probíhajícího meziresortního připomínkového řízení.</p> <p>Připomínky ČTÚ lze v obecné rovině shrnout do následujících okruhů:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Návrh rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady k pásmu 700 MHz, 2. Zastupitelnosti ostatních distribučních platform ve vztahu ke garanci zbytku UHF pásma pro DTT, 3. Harmonogram migrace na DVB-T2 a dosažení cílového stavu,

4. Soulad s podmínkami veřejné podpory,
5. Zajištění financování celého procesu a navrhovaných opatření,
6. Cílový stav a otázka dalšího využití pásma 700 MHz.

K těmto obecným připomínkám zásadní povahy majícím dopady napříč Materiálem pak ČTÚ uplatňuje některé navazující konkrétní připomínky věcné (zásadní) povahy a připomínky doporučující (formální a jazykové povahy).

Současně platí, že předložený Materiál by podle názoru ČTÚ měl vedle cílového stavu jasně a přesně definovat i výchozí situaci a v potřebném rozsahu i základní rámec pro úspěšnou realizaci jednotlivých navržených opatření.

S ohledem na výše uvedené je ČTÚ názoru, že v daném směru je potřeba, aby MPO Materiál dopracovalo tak, aby vláda měla pro své rozhodování správné a úplné informace.

Zásadní připomínky:

1. Obecně k Materiálu - Návrh rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady k pásmu 700 MHz

Připomínka ČTÚ: V Materiálu je nutné zohlednit i aktuálně zveřejněný návrh Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady (EPaR) k pásmu 700 MHz (zveřejněn dne 29. 1. 2016). Tento návrh mimo jiné navrhuje závazné termíny pro uvolnění pásma 700 MHz, a to již na polovinu roku 2020, uzavření přeshraničních koordinačních dohod do konce roku 2017 a dále požaduje zpracování (a zveřejnění) národních plánů implementace uvolnění 700 MHz, a to do června 2017.

Je zřejmé, že tento dokument, jehož přijetí mimochodem sama Strategie předpokládá, bude základním harmonizačním nástrojem upravujícím další využívání pásma 700 MHz v členských státech EU.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje promítnutí věcných požadavků tohoto návrhu do Strategie, což dá vládě potřebnou komplexitu informací pro rozhodování o vlastní Strategii a v navržených opatřeních.

Jako příklady, kde je potřeba Strategii ve výše uvedeném smyslu revidovat, lze uvést:

1. konkrétní termíny pro uvolnění pásma 700 MHz, tj. z pohledu Strategie termíny pro dokončení procesu přechodu na spektrálně efektivnější technologii DVB-T2/HEVC,

2. požadavky na přípravu dokumentů upravujících další využití pásma 700 MHz, které návrh Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz předpokládá na polovinu roku 2017, avšak ve Strategii nejsou vůbec obsaženy.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

2. Obecně k Materiálu - Zastupitelnost ostatních distribučních platforem ve vztahu ke garanci zbytku UHF pásma pro DTT

Připomínka ČTÚ: ČTÚ především poukazuje na potřebu analýzy vlivu a schopností ostatních platforem (CATV, SAT), ale i vysokorychlostních datových sítí zajistit distribuci TV vysílání vedle DTT. Takový rozbor není ve Strategii důsledně proveden, přičemž však na druhou stranu je Strategií navrhována garance nových vysílacích DVB-T2 sítí na nejméně 15 let od uvolnění pásma 700 MHz, tj. významně až za horizont roku 2030.

Prohloubení analýzy budoucího rozvoje nejen vlastní DTT, ale i ostatních platforem, včetně predikce vývoje chování diváků a uživatelů služeb, a jejich budoucích preferencí (i s ohledem na demografický vývoj ve společnosti) je podle názoru ČTÚ nutné dopracovat i pro podporu navržených opatření.

Z hlediska garance využití „zbylého“ UHF pásma je třeba podle názoru ČTÚ garanci pro DTT ve Strategii omezit nejvýše do roku 2030, a to nejen s ohledem na záměr návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz provést přezkum této části spektra do roku 2025 (s vazbou na budoucí závěry přezkumu pro WRC 2023). ČTÚ se domnívá, že horizont roku 2025 je vhodný pro verifikaci předpokladů uvedených v analýze.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit a doplnit ve smyslu připomínky.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

3. Obecně k Materiálu – Harmonogram migrace na DVB-T2 a dosažení cílového stavu

Připomínka ČTÚ: Z pohledu ČTÚ Strategie stanovuje zbytečně dlouhý interval pro migraci (cca 4 roky). MPO k tomuto argumentuje především cyklem obnovy TV přijímačů. Ve vztahu k navrženým termínům počátku a konce migrace je však třeba poukázat i na to, že:

- a) v termínu 6. 6. 2016 nebude možné zahájit provoz

přechodových sítí, když nebudou jasně upraveny všechny nezbytné, zejména legislativní podmínky (viz ve Strategii předpokládaná tzv. „Diginovela“), a komplexně vyřešeno financování procesu migrace,

- b) termín 1. 2. 2021 (nebo dokonce až 31. 3. 2021) pro ukončení migrace je po termínu, na který má ČR koordinované kmitočty pro přechodové sítě (do konce roku 2020). Navíc nekoresponduje s termínem 30. 6. 2020 pro uvolnění pásma 700 MHz podle návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz.

Podle názoru ČTÚ je proto nezbytné Materiál z pohledu navržených termínů upravit tak, aby minimálně korespondoval s předpokládanými termíny podle návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

4. Obecně k Materiálu – Soulad s podmínkami veřejné podpory

Připomínka ČTÚ: Strategie předpokládá poměrně široký koncept kompenzací v podobě dalších finálních vysílacích sítí, resp. přidělů rádiových kmitočtů pro jejich provozování a dále mechanismus úhrad nákladů na provoz přechodových sítí.

Jako rizikový ČTÚ rovněž vnímá předpokládaný způsob přímého udělení nových přidělů rádiových kmitočtů stávajícím provozovatelům vysílacích DVB-T sítí, a to především v případě dalších nových dvou tzv. „kompenzačních sítí“. Lze jistě zvažovat důvodnost určení další sítě pro potřeby ČT, zejména z pohledu požadavku regionalizace, v případě nové komerční celoplošné sítě však ve Strategii chybí dostatečná opora pro jiný postup než cestou výběrového řízení podle § 21 zákona o elektronických komunikacích.

Tzv. kompenzační přiděly (pro dvě další nové DVB-T2 sítě) je nezbytné testovat na soulad s pravidly veřejné podpory. V tomto směru nemůže Strategie tuto otázku odsouvat na pozdější období. Je třeba, aby závěry byly učiněny již nyní (v této fázi procesu) a předloženy vládě, s návrhem na případně další související postup v této věci ve Strategii.

Podle názoru ČTÚ je na soulad s pravidly veřejné podpory také třeba prověřit i navržený systém financování přechodu a závěry s případnými opatřeními doplnit do Strategie k projednání vládou.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby MPO provedlo potřebné zhodnocení otázek veřejné podpory (jak z hlediska kompenzačních sítí, tak i finanční kompenzace) a závěry promítlo do Strategie.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

5. Obecně k Materiálu – Zajištění financování celého procesu a navrhovaných opatření

Připomínka ČTÚ: Již v průběhu přípravy Strategie ČTÚ v rámci expertní pracovní skupiny opakovaně upozorňoval, že je nezbytné v Materiálu předložit vládě komplexní řešení financování celého procesu, a to nejen z hlediska provozu přechodových sítí, ale i financování nákladů vniklých na straně veřejnoprávní televize (ČT) i dílčích opatření, která jsou navrhována na koordinaci celého procesu.

ČTÚ znovu důrazně upozorňuje, že financování procesu migrace primárně z prostředků Radiokomunikačního účtu (s navýšením jeho roční tvorby ze současných 6% na cca 30%) přináší významná rizika, zejména:

- a) významný výpadek ročního příjmu státního rozpočtu z poplatků za využívání rádiových kmitočtů,
- b) omezení možnosti ČTÚ čerpat prostředky Radiokomunikačního účtu pro potřeby obnovy SW a měřicí techniky, či jiné podpory k zajištění kontroly a efektivní správy rádiového spektra, tedy i v jiných částech spektra, než dotčených Strategií (viz § 27 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích).

Ve Strategii, také chybí návrh konkrétního řešení pro zajištění financování nákladů na straně veřejnoprávní ČT, jakkoliv byla v rámci expertní pracovní skupiny diskutována otázka DPH z koncesionářských poplatků.

Provázání na jakékoliv další možné zdroje financování, jakkoliv jsou ve Strategii naznačeny (výnos Aukce spektra 700 MHz) nebo např. řešení otázky DPH v případě ČT, není ve Strategii řešeno. Není tedy jasně definován způsob financování procesů, jež nelze financovat z Radiokomunikačního účtu. Typicky pak jde např. i o ustavení koordinačního orgánu pro řízení procesu migrace. Návrh doprovodného usnesení vlády otázku zřízení tohoto orgánu nijak neřeší, a to ani z pohledu zajištění jeho financování. Strategie přitom vyčísluje očekávané náklady ve výši cca 300 mil. Kč.

S odvoláním na předchozí připomínku č. 4 pak ČTÚ upozorňuje, že navržený systém financování přechodu je (stejně jako kompenzační přídělky rádiových kmitočtů) třeba prověřit na soulad s pravidly veřejné podpory.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

6. Obecně k Materiálu – Cílový stav a otázka dalšího využití pásma 700 MHz

Připomínka ČTÚ: Z pohledu počtu finálních DVB-T2 sítí ČTÚ již při přípravě Strategie opakovaně upozorňoval, že není v tuto chvíli schopen garantovat kmitočty pro vytvoření 6 celoplošných sítí. Potvrzení bude možné až po dokončení všech mezinárodních koordinačních jednání (předpoklad do konce roku 2017).

Další klíčovou otázkou je možná garance zbytku pásma UHF po uvolnění jeho části (pásma 700 MHz), jak je uvedeno v připomínce výše.

ČTÚ s ohledem na cíle Státní politiky Digitální Česko (v 2.0), a s ohledem na pouze omezené řešení otázky pásma 700 MHz ve vládou přijaté Strategii správy rádiového spektra, považuje za nutné, aby nejpozději v roce 2017 byl vládě předložen návrh budoucího využití kmitočtů z pásma 700 MHz. Podle předloženého návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz, by měl takový materiál řešit již proces implementace uvolnění 700 MHz v podmínkách ČR.

ČTÚ v rámci expertní pracovní skupiny navrhoval spojit předložení takového materiálu s úkolem MPO, tj. předložit vládě v polovině roku 2017 situační zprávu o naplňování Strategie správy rádiového spektra, včetně návrhů na doplnění nebo úpravu opatření. Vzhledem k tomu, že tento úkol není v Materiálu, resp. v návrhu doprovodného usnesení vlády ke Strategii obsažen, navrhuje ČTÚ doplnění návrhu usnesení vlády o úkol k předložení takového materiálu vládě ze strany MPO.

Současně ČTÚ považuje za nezbytné upravit Materiál tak, aby finální stav 6 celoplošných sítí nebyl prezentován jako zaručený fakt, když ČTÚ není z objektivních důvodů schopen takovou garanci v současné době dát.

Tuto připomínku ČTÚ považuje za zásadní.

Vzhledem k mimořádnému rozsahu jednotlivých dokumentů v Materiálu (zejména vlastního dokumentu Strategie) se dále zaměříme na připomínky směřující k formulacím, které se věčně prolínají více dokumenty z předloženého Materiálu.

7. Přípomínky k Návrhu usnesení vlády

Přípomínky ČTÚ:

- a) K bodu II/3 písm. b) – v návrhu usnesení vlády se předpokládá vydání individuálních oprávnění pro zajištění souběžného vysílání, a to nejpozději do 30. 6. 2016. Tento termín není zcela reálný a brání mu především skutečnost, že do doby podání žádostí (tj. nejpozději do 1. 6. 2016) nebude přijata novela nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu poplatků za využívání rádiových kmitočtů ani novela zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, která by podle návrhu Strategie měla řešit možnost a podmínky pro vydání těchto individuálních oprávnění. Před vydáním dotčených oprávnění je každopádně nezbytné přijmout změnu části plánu využití rádiového spektra (PVRS) č. PV-P/10/08.2012-11, bez níž není možné oprávnění pro zajištění souběžného vysílání vydat vůbec. Pokud bude přijata změna PVRS, ale nebudou přijaty další změny navazujících právních předpisů, budou individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů vydána v souladu se zněním stávajícího nařízení vlády č. 154/2005 Sb., to znamená, že budou vydána s dosavadní výší poplatků za využívání rádiových kmitočtů. Pro úplnost uvádíme, že v případě přechodu ATV na DTT v letech 2008 – 2012 byla individuální oprávnění vydávána průběžně v návaznosti na dokončení mezinárodní koordinace a reálný termín zahájení provozu vysílačů.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje daný úkol z usnesení vlády vypustit.

- b) V návrhu usnesení vlády není nijak řešena kompetence k ustavení koordinačního orgánu, který je v předloženém Materiálu uvažován a který by měl zajišťovat informační kampaň, řešit problematiku sociálních ústavů, monitoringu trhu apod., ačkoliv se uvažuje s náklady na jeho činnost ve výši cca 300 mil. Kč.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu doplněn včetně řešení případné otázky zajištění financování daného orgánu.

- c) V návrhu usnesení vlády není řešena problematika financování jakýchkoliv procesů, na které nelze využít prostředky z Radiokomunikačního účtu, ačkoliv se předpokládá, že tyto náklady budou hrazeny ze státního rozpočtu.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení

vlády v tomto smyslu doplněn.

- d) Ačkoliv Radiokomunikační účet představuje zdroj „mimo státní rozpočet“, jakékoliv jeho změny se státního rozpočtu dotknou, když zejména změna odvodů do něj se výrazně promítne do příjmové části rozpočtu ČTÚ a tím tedy i do státního rozpočtu. Proto by tato problematika měla být projednána, resp. zajištěna ze stany MPO ve spolupráci s ČTÚ a Ministerstvem financí.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu doplněn.

- e) Termíny pro jednotlivé úkoly uvedené v návrhu usnesení vlády jsou mimo jiné i z hlediska pravidel legislativního procesu nereálné, což ve svém důsledku ovlivní nejen kvalitu příslušných návrhů, ale vytváří i značné riziko pro celý proces přechodu v případě nepřijetí či pozdního přijetí potřebné právní úpravy.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu upraven tak, aby bylo identifikované riziko minimalizováno a současně, aby ukládané úkoly respektovaly nutný harmonogram kroků i s ohledem na požadavky dle návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz.

- f) Z hlediska neřešené problematiky případné nedovolené veřejné podpory, týkající se některých navržených kompenzací, chybí v návrhu usnesení vlády úkol pro MPO, tuto problematiku vyřešit a veřejnou podporu včas notifikovat.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu doplněn.

Tyto připomínky ČTÚ považuje za zásadní.

8. Připomínky k Předkládací zprávě

Připomínky ČTÚ:

- a) Obecně – ve Strategii se uvažuje s termínem ukončení DVB-T vysílání v celoplošných vysílacích sítích nejpozději ke konci 1. Q. 2021 (do 31. 3. 2021). Vzhledem k tomu, že rádiové kmitočty pro zajištění souběžného vysílání, které jsou nad rámec nového plánu, jsou sousedními administracemi v některých případech omezeny, resp. zkoordinovány na dobu kratší, nejdéle však do 31. 12. 2020, je nutné tuto skutečnost

respektovat při stanovení konečného termínu ukončení DVB-T vysílání (uvolnění pásma 700 MHz).

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu i Strategii) upravit ve smyslu připomínky.

- b) Tvzení na str. 4 Předkládací zprávy, že cílová platforma tvořená 6 sítěmi DTT odpovídá struktuře DTT v sousedních zemích a je v souladu s mezinárodními ujednáními, je nepodložené a neodpovídá obecně skutečnosti. Rovněž tak se nejedná o efektivní náhradu stávajících sítí DVB-T, protože přechodem dochází nejen k navýšení přenosové kapacity sítí držitelů stávajících přiděľů a současně se tato zvýšená kapacita má ještě o 50% zvýšit vytvořením dvou nových sítí.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu i Strategii) upravit ve smyslu připomínky.

- c) Na str. 5 Předkládací zprávy je dáno tvrzení, že kompenzace dotčeným držitelům přiděľů formou prodloužení doby platnosti stávajících přiděľů, je v souladu se zákonem o elektronických komunikacích. Toto tvrzení je zavádějící zákon o elektronických komunikacích v takovéto souvislosti žádnou úpravu neobsahuje. Současně je třeba upozornit, že tato forma kompenzace je ve své podstatě diskriminační, protože držitelé, jehož přiděľ má nejdelší dobu platnosti za termín uvolnění pásma 700 MHz, bude doba prodloužena o dobu kratší než držitelům ostatních, tedy méně dotčených přiděľů.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu i Strategii) upravit ve smyslu připomínky a v souladu s výsledky testu veřejné podpory.

- d) Na str. 5 Předkládací zprávy v posledním odstavci (cca uprostřed) je nesprávně uvedeno nařízení vlády č. 154/2005 Sb. – toto nařízení vlády se netýká odvodu poplatků za využívání rádiových kmitočtů do Radiokomunikačního účtu a tím i možného získání finančních prostředků pro úhradu nákladů procesu přechodu. Způsob a výše tvorby Radiokomunikačního účtu jsou stanoveny samostatným nařízením vlády č. 153/2005 Sb.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu případně i Strategii) upravit ve smyslu připomínky.

- e) Ačkoliv je v posledním odstavci na str. 5 Předkládací zprávy uvedeno, že „Financování druhé oblasti nákladů souvisejících ..., resp. nalezení zdrojů ... je plně v kompetenci Ministerstva financí ...“, tak v žádné části předkládaného

Materiálu není řešeno, jaké konkrétní finanční prostředky se využijí pro úhradu informační kampaně, monitoringu procesu případně další sociální programy, přičemž ministr financí (popř. Ministerstvo financí) není do procesu rovněž nijak zapojen. Úprava této problematiky v Materiálu absentuje.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu i Strategii) doplnit ve smyslu připomínky.

Tyto připomínky ČTÚ považuje za zásadní.

9. Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí

Připomínka ČTÚ:

- a) Na str. 4 se předpokládá prodloužení přidělů rádiových kmitočtů, respektive vydání nových, a to na dobu 15 let po uvolnění pásma 700 MHz nebo nejméně do roku 2030. V tomto případě však může platit pouze „maximálně do roku 2030“. Současně je zde předpoklad, že proces bude řešen na základě „souhlasu s Refarmingem“, ačkoliv na základě obdobných dříve přijatých „závazků“ lze pouze konstatovat, že tyto jsou zpravidla prakticky nevymahatelné. Není tedy zřejmé, proč je tento neúspěšný model postupu navrhován k aplikaci i v tomto případě. Navíc se zde bude jednat o proces harmonizace využití spektra v EU, což samo o sobě dává právní základ pro zajištění vymáhání procesu přechodu a tak se dané opatření jeví nekonceptním.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.

- b) Pouhé konstatování, že všechna opatření týkající se kompenzací musí být v souladu s pravidly hospodářské soutěže, zejména s pravidly pro poskytování veřejné podpory, je vzhledem k navrhovaným způsobům kompenzací a jejich dopadu na trh vágní. Je nutné, aby MPO problematiku případné veřejné podpory projednalo a popř. u Evropské komise notifikovalo.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky, a to na základě výsledku testu veřejné podpory.

- c) Na str. 7 se v bodě 1.3 se uvádí, že je obecná shoda na kompenzaci vhodnými opatřeními (kompenzační přiděly rádiových kmitočtů a prodloužení stávajících přidělů rádiových kmitočtů). Ačkoliv ČTÚ obecně souhlasí, že

kompenzace nákladů přechodu je nutná, z hlediska výše uvedených „vhodných opatření“ již dříve opakovaně vyjadřoval svůj nesouhlas, zejména s udělením tzv. kompenzačních přidělů, a současně požadoval, aby tuto problematiku MPO vyřešilo právě z hlediska možného narušení hospodářské soutěže nebo poskytnutí nedovolené veřejné podpory. Tuto svoji námitku tedy opakuje.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky a na základě výsledku testu veřejné podpory.

- d) Na str. 8 Strategie se předpokládá, že provozovatelům vysílání a operátorům bude poskytnuta řada „kompenzací“. Vzhledem k tvrzení, že bez jejich naplnění nebudou dotčené subjekty ochotny k procesu přechodu na DVB-T2 přistoupit, mělo by být již v této fázi zcela vyjasněno, zda navrhované formy kompenzace jsou zcela v souladu s právním rámcem jak ČR, tak EU, a že se nebude jednat o kompenzace nereálné či nemožné, což by následnou realizaci celého procesu mohlo ohrozit.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky a na základě výsledku testu veřejné podpory.

- e) Na str. 8 bod 4 – z první věty nevyplývá, zda se v případě regionálního vysílání v závorce jedná o další (7) vysílací síť, nebo se jedná o umístění regionálních programů do jedné z celoplošných vysílacích sítí, v tomto případě do sítě 4. Formulace této věty by mohla být zavádějící, ČTÚ proto navrhuje její zpřesnění v daném smyslu.

- f) Na str. 9 se v poslední větě bodu 4 uvádí, že „vlastní postup a harmonogram zajištění souběžného vysílání bude řešen v TPP“, což je v rozporu s požadavkem na zahájení souběžného vysílání od 6. 6. 2016.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.

- g) Na str. 10 v bodech 7.3 a 7.4 navrhované kompenzace je nezbytné posoudit z hlediska narušení trhu, zejména z hlediska dopadu na držitele přidělu k síti 4, který je tím současně diskriminován. Současně je nutné rozhodnout, zda se nejedná o nedovolenou veřejnou podporu, a pokud se jedná o veřejnou podporu, tak je třeba ji cestou MPO notifikovat u EK.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit

ve smyslu připomínky.

- h) Na str. 11 je v bodě 10 navrženo zahájení souběžného vysílání k 6. 6. 2016, což je z hlediska realizace změny příslušných právních předpisů, zajištění financování, apod. zcela nereálný návrh. Navržený termín je rovněž v rozporu s na str. 12 Strategie navrženým nástrojem pro řízení procesu přechodu, kterým má být TPP. V bodě 10 se dále uvádí, že navrhovaný časový rámec je plně v souladu s postupem sousedních států a připravovanými rozhodnutími EU v oblasti strategie využití pásma UHF, což je tvrzení, které neodpovídá skutečnosti.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.

- i) Na str. 14 – není zřejmý způsob zajištění finančních prostředků na úhradu informační kampaně, monitoringu a případných dalších sociálních programů (viz výše připomínky k Předkládací zprávě). Problematika monitoringu, kontroly interference DTT a LTE a ukládání nápravných opatření pak nekoresponduje s ostatním zněním návrhu, kde se rozhodnutí o budoucím využití pásma 700 MHz odkládá na dobu po ukončení DVB-T.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky.

- j) Na str. 14 – v bodě G se opět uvádí, že část financování přechodu je v kompetenci Ministerstva financí, aniž by s tímto faktem bylo dále pracováno nebo aniž by zejména v návrhu usnesení vlády byla tato kompetence Ministerstva financí jakkoli zohledněna.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky.

- k) Na str. 15 se v bodě 2 předpokládá, že definitivní TPP bude zpracován až po koordinaci kmitočtů (do 31. 12. 2017). To však není v souladu s předpokládanou funkcí TPP pro souběžné vysílání a současně to predikuje vznik jakéhosi jiného (dočasného) TPP.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.

Tyto připomínky ČTÚ považuje za zásadní.

10. Připomínky k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy

Připomínky ČTÚ:

- a) Str. 1 Přílohy č. 2, část A bod 1 - není zřejmé, jakým způsobem má být zajištěna garance výhradního využití kmitočtového pásma 470 – 694 MHz pro televizní vysílání, a to nejméně po dobu 15 let od uvolnění pásma 700 MHz, a to nejméně do roku 2030. Z věcného hlediska je navíc akceptovatelné prodlužování práv maximálně do roku 2030.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit (upřesnit) a upravit ve smyslu připomínky.

- b) Str. 2 Přílohy č. 2, část A bod 2 – v posledním odstavci se konstatuje, že by souběžné vysílání mělo být zajištěno zejména pro *nejvíce sledované* celoplošné programy. Není zřejmé, jakým způsobem má být toto legislativně zajištěno, aby nedošlo k diskriminaci či narušení hospodářské soutěže trhu, popř. je zde riziko veřejné podpory.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit.

- c) Na str. 2 Přílohy č. 2 se v bodě 7 požaduje zajištění ochrany DTT před rušením z pásma 700 MHz, aniž by Materiál problematiku budoucího využití pásma 700 MHz jakkoliv řešil.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit (upřesnit) a upravit ve smyslu připomínky

- d) Na str. 3 Přílohy č. 2 se v bodě 3 stanoví doplňující podmínky podmiňující uvolnění pásma 700 MHz od DTT, což je v rozporu s procesem implementace legislativy EU.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit, popř. Materiál upravit tak, aby dané podmínky nebylo možno považovat za odkladné pro uvolnění pásma 700 MHz při jejich případném nesplnění.

- e) Na str. 3 Přílohy č. 2 se v bodě 6, odrážka (iii) a (iv), řeší formy kompenzace, aniž by však byla posouzena otázka nedovolené veřejné podpory, případná míra veřejné podpory, nebo posouzení dopadu opatření na trh.

S ohledem na uvedené a předchozí připomínky ČTÚ k této problematice tak i zde ČTÚ navrhuje Materiál upravit

ve smyslu připomínky a prou zohlednění závěrů testu veřejné podpory.

- f) Str. 4 Přílohy č. 2, odrážka (vii) – aniž by bylo rozhodnuto o využití pásma 700 MHz, navrhuje se zde stanovit podmínky, které by mohly být následně vyhodnoceny jako bránící přístupu mobilních operátorů k tomuto pásmu.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit, popř. Materiál doplnit a upravit ve smyslu předchozích připomínek, zejména č. 1 a 6.

- g) Na str. 5 Přílohy č. 2 se v bodě 2 navrhuje uložit ČT povinnosti týkající se regionálního vysílání jiných provozovatelů vysílání, aniž by byl zhodnocen dopad takového opatření na trh, zejména dopad na komerční subjekty, které regionální vysílání šíří v DVB-T.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit, popř. Materiál doplnit a upravit podle závěrů zhodnocení takových dopadů.

- h) Na str. 6 Přílohy č. 2 z bodu 3 vyplývá diskriminace držitele přidělu pro síť 4 z důvodu udělení kompenzačního přidělu ČRa a ČT, což může významně ovlivnit trh komerčních operátorů vysílacích sítí DTT.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit, popř. Materiál doplnit a upravit podle závěrů zhodnocení takových dopadů.

- i) Str. 7 Přílohy č. 2 (k části „TPP“), první odstavec – není zcela jasná časová souslednost mezi vydáním individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění souběžného vysílání v polovině roku 2016 a zpracováním a přijetím TPP nejpozději do konce roku 2017 (nehledě na zmocnění k vydání TPP). Předpokládá se, že TPP bude řešit postupy a podmínky pro zajištění souběžného vysílání, pokud však dojde v mezidobí v rámci přípravy nového kmitočtového plánu nebo podmínek pro jeho implementaci k podstatným změnám, mohou být tyto kroky protichůdné. Vzhledem k tomu, že vlastní realizace vysílačů, zajišťujících souběžné vysílání, je předpokládána až v průběhu druhé poloviny roku 2017, je termín pro vydání příslušných oprávnění stanovený v návrhu usnesení vlády nesmyslný.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.

j) Str. 8 Přílohy č. 2 bod 1 – zde se předpokládá, že přijetím novely nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů, vzniknou nějaké „slevy“ či „uspořené finanční prostředky“. Vzhledem k tomu, že nařízení vlády stanovuje jak vysoký je poplatek za využívání rádiových kmitočtů a ČTÚ jej předepíše držiteli přímo v individuálním oprávnění, není zřejmé, o jaké jiné prostředky (slevy či úspory) se jedná. Stejná úvaha je uvedena i na str. 10 Přílohy č. 2 v bodě 5. Současně není zřejmé, kdo bude proces využití takto „uspořených“ prostředků kontrolovat a posuzovat, nejsou ani stanoveny žádné sankce za případné porušení, jedná se tedy o velmi vágní ustanovení.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.

k) Str. 8 Přílohy č. 2 bod 3 – ze znění textu je zřejmé, že o úhradu nákladů bude možno žádat zpětně, což by mohlo způsobit situaci, že na jejich úhradu nebudou prostředky. Na Radiokomunikačním účtu budou v případě přijetí rozhodnutí o jeho navýšení v navrhované výši přicházet odvody max. v letech 2017-2020, tedy pouze 4x, což představuje cca pouze 50-60% výše uvedených odhadovaných nákladů, které by měly být hrazeny (viz na str. 9). V případě jakéhokoliv zpoždění změny příslušné právní úpravy bude těchto prostředků ještě méně. Financování cestou Radiokomunikačního účtu je tak, jak je navrženo, k úhradě předpokládaných nákladů nedostačující.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.

l) Na str. 10 Přílohy č. 2 se v bodě 5 předpokládá financování informační kampaně ze státního rozpočtu, aniž by s tímto předpokladem bylo dále pracováno, což vytváří nejistotu z hlediska realizace navrhovaných opatření a postupů a zajištění jejich financování.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit, resp. doplnit, ve smyslu připomínky.

m) Na str. 10 Přílohy č. 2 se v bodě 7 argumentuje ztrátou možnosti regionálního vysílání, což by mělo být důvodem navrhované kompenzace. Není zde však vyčíslena žádná konkrétní hodnota této ztráty, posuzovaná z hlediska zbývajících doby platnosti přidělu rádiových kmitočtů a současně je tato ztráta pouze teoretická, protože v rámci stávajících přidělů bylo a je šířeno pouze celoplošné vysílání. ČTÚ již v rámci

předcházejícího přechodu z analogového na digitální televizní vysílání uhradil náklady na zajištění možnosti regionalizace těchto sítí (lokální headendy), která však následně nebyla prakticky využita.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit, popř. doplnit, ve smyslu připomínky.

- n) Na str. 11 Přílohy č. 2 se v bodě 1.2 predikují žaloby a arbitráže, aniž by bylo blíže vysvětleno, na jakém základě by je bylo možno podat, zejména pokud proces bude na základě a v souladu s Rozhodnutím EPaR k pásnu 700 MHz, které bude pro členské státy závazné. Tato predikce je proto bez dalšího zavádějící.

S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.

Tyto připomínky ČTÚ považuje za zásadní.

Všechny výše uvedené připomínky by pak vzhledem k jejich věcnému charakteru měly být promítnuty i do vlastní části Materiálu - Strategie.

Doporučující připomínky:

1. K Předkládací zprávě

Připomínka ČTÚ: Předkládací zpráva je nezvykle rozsáhlá (7 stran), přičemž v podstatě obsahuje úvodní část Strategie – Manažerské shrnutí. S ohledem na uvedené ČTÚ doporučuje, aby tato část Materiálu byla zestručněna a doplněna podle požadavků čl. IV odst. 7 Jednacího řádu vlády.

2. K Předkládací zprávě a ke Strategii

Připomínka ČTÚ: V textu Materiálu je opakovaně (na více místech) nesprávně použit výraz „využití **frekvenčního** spektra“. Terminologicky správný je však výraz „využití **rádiového** spektra“. S ohledem na uvedené ČTÚ doporučuje provedení revize celého textu Materiálu a uvedení použitých výrazů do souladu s příslušnou terminologií.

Závěr

ČTÚ uplatňuje k návrhu Materiálu v rámci tohoto mezirezortního připomínkového řízení 42 připomínek zásadní povahy a 2 připomínky

	<p>povahy doporučující. Zásadní připomínky lze rozdělit na 6 připomínek obecné povahy a dále na 36 konkrétních připomínek k jednotlivým částem Materiálu (návrh usnesení vlády, Předkládací zpráva, Strategie – Manažerské shrnutí, Příloha č. 2 Strategie). I přesto, že se v převážné míře jedná o opakované připomínky dříve vznesené v rámci expertní pracovní skupiny, je ČTÚ připraven ke konstruktivní diskuzi nad jejich vypořádáním.</p>	
--	---	--

V Praze dne 11. února 2016

Vypracoval:

Mgr. Šárka Němečková
ředitelka odboru legislativního a právního

Podpis:

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:**Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání**

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministra průmyslu a obchodu dne 29. ledna 2016, s termínem dodání stanovisek do 12. února 2016. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

POVINNÁ PŘIPOMÍNKOVÁ MÍSTA

Č.	Subjekt	Připomínky	Vypořádání
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			

14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			

34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			
48.			
49.			
50.			
51.			
52.			
53.			

54.			
55.			
56.			
57.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Obecně k Materiálu - Návrh rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady k pásmu 700 MHz</p> <p>V Materiálu je nutné zohlednit i aktuálně zveřejněný návrh Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady (EPaR) k pásmu 700 MHz (zveřejněn dne 29. 1. 2016). Tento návrh mimo jiné navrhuje závazné termíny pro uvolnění pásma 700 MHz, a to již na polovinu roku 2020, uzavření přeshraničních koordinačních dohod do konce roku 2017 a dále požaduje zpracování (a zveřejnění) národních plánů implementace uvolnění 700 MHz, a to do června 2017.</p> <p>Je zřejmé, že tento dokument, jehož přijetí mimochodem sama Strategie předpokládá, bude základním harmonizačním nástrojem upravujícím další využívání pásma 700 MHz v členských státech EU.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje promítnutí věcných požadavků tohoto návrhu do Strategie, což dá vládě potřebnou komplexitu informací pro rozhodování o vlastní Strategii a v navržených opatřeních.</p> <p>Jako příklady, kde je potřeba Strategii ve výše uvedeném smyslu revidovat, lze uvést:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. konkrétní termíny pro uvolnění pásma 700 MHz, tj. z pohledu Strategie termíny pro dokončení procesu přechodu na spektrálně efektivnější technologii DVB-T2/HEVC, 2. požadavky na přípravu dokumentů upravujících další využití pásma 700 MHz, které návrh Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz předpokládá na polovinu roku 2017, avšak ve Strategii nejsou vůbec obsaženy. 	<p>Akceptováno</p> <p>Předkládané materiály byly rozsáhle doplněny o termíny i další opatření navržené návrhem Rozhodnutí.</p> <p>Uvedeno v příslušných částech materiálu II (stručně), III a Příloze 1 III (podrobně).</p>
58.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Obecně k Materiálu - Zastupitelnost ostatních distribučních platform ve vztahu ke garanci zbytku UHF pásma pro DTT</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Doplněn další popis alternativních platform</p>

		<p>ČTÚ především poukazuje na potřebu analýzy vlivu a schopností ostatních platforem (CATV, SAT), ale i vysokorychlostních datových sítí zajistit distribuci TV vysílání vedle DTT. Takový rozbor není ve Strategii důsledně proveden, přičemž však na druhou stranu je Strategií navrhována garance nových vysílacích DVB-T2 sítí na nejméně 15 let od uvolnění pásma 700 MHz, tj. významně až za horizont roku 2030.</p> <p>Prohloubení analýzy budoucího rozvoje nejen vlastní DTT, ale i ostatních platforem, včetně predikce vývoje chování diváků a uživatelů služeb, a jejich budoucích preferencí (i s ohledem na demografický vývoj ve společnosti) je podle názoru ČTÚ nutné dopracovat i pro podporu navržených opatření.</p> <p>Z hlediska garance využití „zbylého“ UHF pásma je třeba podle názoru ČTÚ garanci pro DTT ve Strategii omezit nejvýše do roku 2030, a to nejen s ohledem na záměr návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz provést přezkum této části spektra do roku 2025 (s vazbou na budoucí závěry přezkumu pro WRC 2023). ČTÚ se domnívá, že horizont roku 2025 je vhodný pro verifikaci předpokladů uvedených v analýze.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit a doplnit ve smyslu připomínky.</p>	<p>doplněno o predikce role DTT a vztahu k ostatním platformám dle aktuálních evropských studií.</p> <p>V celém textu je použita ve vztahu k limitnímu termínu formulace „nejméně do roku 2030“ což je zcela v souladu (citace) s termínem použitým v Návrhu Rozhodnutí EPaR.</p>
59.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Obecně k Materiálu – Harmonogram migrace na DVBT2 a dosažení cílového stavu</p> <p>Z pohledu ČTÚ Strategie stanovuje zbytečně dlouhý interval pro migraci (cca 4 roky). MPO k tomuto argumentuje především cyklem obnovy TV přijímačů. Ve vztahu k navrženým termínům počátku a konce migrace je však třeba poukázat i na to, že:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) v termínu 6. 6. 2016 nebude možné zahájit provoz přechodových sítí, když nebudou jasně upraveny všechny nezbytné, zejména legislativní podmínky (viz ve Strategii předpokládaná tzv. „Diginovela“), a komplexně vyřešeno financování procesu migrace, b) termín 1. 2. 2021 (nebo dokonce až 31. 3. 2021) pro ukončení migrace je po termínu, na který má ČR koordinované kmitočty pro přechodové sítě (do konce roku 2020). Navíc nekoresponduje s termínem 30. 6. 2020 pro uvolnění pásma 700 MHz podle návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz. 	<p>Akceptováno částečně</p> <p>S respektováním sociální citlivosti materiál koresponduje s návrhem evropského rozhodnutí:</p> <ul style="list-style-type: none"> - posunut termín zahájení provozu alespoň jedné Přechodové sítě - zbývající termíny odpovídají aktuální možnosti posunout termín uvolnění pásma 700 MHz až o 2 roky (Strategie navrhuje zdůvodněný posun o jen 7 měsíců) z důvodu zachování sociálně akceptovatelné doby na výměnu přijímacích zařízení, vzhledem k vysokému podílu domácností, které jsou závislé na příjmu prostřednictvím DTT.

		<p>Podle názoru ČTÚ je proto nezbytné Materiál z pohledu navržených termínů upravit tak, aby minimálně korespondoval s předpokládanými termíny podle návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz.</p>	<p>Termín přepnutí sítí dle Návrhu EPaR není pro situaci v ČR sociálně akceptovatelný, neodpovídá roli platformy DTT.</p> <ul style="list-style-type: none"> - navržený termín je kompromisem zvoleným MPO - MPO vzalo upozornění ČTÚ na omezenou platnost mezinárodní koordinace kmitočtů pro přechodové sítě jen do konce roku 2020 na vědomí.
60.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní:</p> <p>Obecně k Materiálu – Soulad s podmínkami veřejné podpory</p> <p>Strategie předpokládá poměrně široký koncept kompenzací v podobě dalších finálních vysílacích sítí, resp. přidělů rádiových kmitočtů pro jejich provozování a dále mechanismus úhrad nákladů na provoz přechodových sítí.</p> <p>Jako rizikový ČTÚ rovněž vnímá předpokládaný způsob přímého udělení nových přidělů rádiových kmitočtů stávajícím provozovatelům vysílacích DVB-T sítí, a to především v případě dalších nových dvou tzv. „kompenzačních sítí“. Lze jistě zvažovat důvodnost určení další sítě pro potřeby ČT, zejména z pohledu požadavku regionalizace, v případě nové komerční celoplošné sítě však ve Strategii chybí dostatečná opora pro jiný postup než cestou výběrového řízení podle § 21 zákona o elektronických komunikacích.</p> <p>Tzv. kompenzační přiděly (pro dvě další nové DVB-T2 sítě) je nezbytné testovat na soulad s pravidly veřejné podpory. V tomto směru nemůže Strategie tuto otázku odsouvat na pozdější období. Je třeba, aby závěry byly učiněny již nyní (v této fázi procesu) a předloženy vládě, s návrhem na případně další související postup v této věci ve Strategii.</p> <p>Podle názoru ČTÚ je na soulad s pravidly veřejné podpory také třeba prověřit i navržený systém financování přechodu a závěry s případnými opatřeními doplnit do Strategie k projednání vládou.</p>	<p>Akceptováno v souladu se stanoviskem a doporučením ÚOHS</p> <p>Materiály II, III i přílohy byly doplněny dle doporučení ÚOHS.</p> <p>Podle doporučení ÚOHS byl také doplněn návrh usnesení vlády tak, že MPO projedná problematiku veřejné podpory s Evropskou komisí a zajistí případně nutné kroky k zajištění jejího souladu s právem EU.</p> <p>S ÚOHS jsou vedeny v průběhu dopracování materiálu trvalé konstruktivní konzultace.</p>

		S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby MPO provedlo potřebné zhodnocení otázek veřejné podpory (jak z hlediska kompenzačních sítí, tak i finanční kompenzace) a závěry promítlo do Strategie.	
61.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní:</p> <p>Obecně k Materiálu – Zajištění financování celého procesu a navrhovaných opatření</p> <p>Již v průběhu přípravy Strategie ČTÚ v rámci expertní pracovní skupiny opakovaně upozorňoval, že je nezbytné v Materiálu předložit vládě komplexní řešení financování celého procesu, a to nejen z hlediska provozu přechodových sítí, ale i financování nákladů vniklých na straně veřejnoprávní televize (ČT) i dílčích opatření, která jsou navrhována na koordinaci celého procesu.</p> <p>ČTÚ znovu důrazně upozorňuje, že financování procesu migrace primárně z prostředků Radiokomunikačního účtu (s navýšením jeho roční tvorby ze současných 6% na cca 30%) přináší významná rizika, zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) významný výpadek ročního příjmu státního rozpočtu z poplatků za využívání rádiových kmitočtů, b) omezení možnosti ČTÚ čerpat prostředky Radiokomunikačního účtu pro potřeby obnovy SW a měřicí techniky, či jiné podpory k zajištění kontroly a efektivní správy rádiového spektra, tedy i v jiných částech spektra, než dotčených Strategií (viz § 27 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích). <p>Ve Strategii, také chybí návrh konkrétního řešení pro zajištění financování nákladů na straně veřejnoprávní ČT, jakkoliv byla v rámci expertní pracovní skupiny diskutována otázka DPH z koncesionářských poplatků.</p> <p>Provázání na jakékoliv další možné zdroje financování, jakkoliv jsou ve Strategii naznačeny (výnos Aukce spektra 700 MHz) nebo např. řešení otázky DPH v případě ČT, není ve Strategii řešeno. Není tedy jasně definován způsob financování procesů, jež nelze financovat z Radiokomunikačního účtu. Typicky pak jde např. i o ustavení koordinačního orgánu pro řízení procesu migrace. Návrh doprovodného usnesení vlády otázku zřízení tohoto orgánu nijak neřeší, a to ani z pohledu zajištění jeho financování. Strategie přitom vyčísluje očekávané náklady ve výši cca 300 mil. Kč.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Doplněno dle doporučení a požadavku MF</p> <p>Financování nákladů Přechodu je upraveno:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) radiokomunikační účet (dle ZEK a jeho navrhované úpravy) b) Státní rozpočet – kapitola MPO – ostatní náklady c) Rozpočet ČT – náklady ČT. <p>Bilance příjmů a výdajů pro státní rozpočet je v materiálech uvedena, vč. uvedených skutečností (dopady do st. rozpočtu), které jsou v celkové bilanci explicitně započteny.</p> <p>S ČTÚ byly poskytnuty doplňkové údaje, týkající se naplňování a navrhovaného čerpání radiokomunikačního účtu.</p> <p>Celý materiál, vč. návrhu usnesení, je na příslušných místech doplněn o postup MPO k ověření veřejné podpory ve spolupráci s ÚOHS (prenotifikační a notifikační řízení).</p>

		<p>S odvoláním na předchozí připomínku č. 4 pak ČTÚ upozorňuje, že navržený systém financování přechodu je (stejně jako kompenzační přiděly rádiových kmitočtů) třeba prověřit na soulad s pravidly veřejné podpory.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky.</p>	
62.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní:</p> <p>Obecně k Materiálu – Cílový stav a otázka dalšího využití pásma 700 MHz</p> <p>Z pohledu počtu finálních DVB-T2 sítí ČTÚ již při přípravě Strategie opakovaně upozorňoval, že není v tuto chvíli schopen garantovat kmitočty pro vytvoření 6 celoplošných sítí.</p> <p>Potvrzení bude možné až po dokončení všech mezinárodních koordinačních jednání (předpoklad do konce roku 2017). Další klíčovou otázkou je možná garance zbytku pásma UHF po uvolnění jeho části (pásma 700 MHz), jak je uvedeno v připomínce výše.</p> <p>ČTÚ s ohledem na cíle Státní politiky Digitální Česko (v 2.0), a s ohledem na pouze omezené řešení otázky pásma 700 MHz ve vládou přijaté Strategii správy rádiového spektra, považuje za nutné, aby nejpozději v roce 2017 byl vládě předložen návrh budoucího využití kmitočtů z pásma 700 MHz. Podle předloženého návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz, by měl takový materiál řešit již proces implementace uvolnění 700 MHz v podmínkách ČR.</p> <p>ČTÚ v rámci expertní pracovní skupiny navrhoval spojit předložení takového materiálu s úkolem MPO, tj. předložit vládě v polovině roku 2017 situační zprávu o naplňování Strategie správy rádiového spektra, včetně návrhů na doplnění nebo úpravu opatření. Vzhledem k tomu, že tento úkol není v Materiálu, resp. v návrhu doprovodného usnesení vlády ke Strategii obsažen, navrhuje ČTÚ doplnění návrhu usnesení vlády o úkol k předložení takového materiálu vládě ze strany MPO.</p> <p>Současně ČTÚ považuje za nezbytné upravit Materiál tak, aby finální stav 6 celoplošných sítí nebyl prezentován jako zaručený fakt, když ČTÚ není z objektivních důvodů schopen takovou garanci v současné době dát.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>6 celoplošných sítí je stanoveno jako cílové řešení a v materiálech je limitováno možnostmi mezinárodní koordinace.</p> <p>V materiálu byly zpravidla použity formulace navržené ČTÚ, které jsou v logice této připomínky ČTÚ.</p>
63.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní:</p> <p>K Návrhu usnesení vlády</p> <p>K bodu II/3 písm. b) – v návrhu usnesení vlády se předpokládá vydání individuálních oprávnění pro zajištění souběžného vysílání, a to nejpozději do</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Upraveny odpovídající termíny přijetí aktualizovaných vládních nařízení.</p>

		<p>30. 6. 2016. Tento termín není zcela reálný a brání mu především skutečnost, že do doby podání žádostí (tj. nejpozději do 1. 6. 2016) nebude přijata novela nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu poplatků za využívání rádiových kmitočtů ani novela zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, která by podle návrhu Strategie měla řešit možnost a podmínky pro vydání těchto individuálních oprávnění. Před vydáním dotčených oprávnění je každopádně nezbytné přijmout změnu části plánu využití rádiového spektra (PVRS) č. PV-P/10/08.2012-11, bez níž není možné oprávnění pro zajištění souběžného vysílání vydat vůbec. Pokud bude přijata změna PVRS, ale nebudou přijaty další změny navazujících právních předpisů, budou individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů vydána v souladu se zněním stávajícího nařízení vlády č. 154/2005 Sb., to znamená, že budou vydána s dosavadní výší poplatků za využívání rádiových kmitočtů. Pro úplnost uvádíme, že v případě přechodu ATV na DTT v letech 2008 – 2012 byla individuální oprávnění vydávána průběžně v návaznosti na dokončení mezinárodní koordinace a reálný termín zahájení provozu vysílačů.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje daný úkol z usnesení vlády vypustit.</p>	<p>Podle aktuálního znění PVRS jsou explicitně uvedené kmitočty rezervovány pro využití novými technologiemi – je tedy možno na základě zadání vlády vydat individuální oprávnění. Bylo projednáno s ČTÚ při jednání k vypořádání.</p>
64.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Návrhu usnesení vlády</p> <p>V návrhu usnesení vlády není nijak řešena kompetence k ustavení koordinačního orgánu, který je v předloženém Materiálu uvažován a který by měl zajišťovat informační kampaň, řešit problematiku sociálních ústavů, monitoringu trhu apod., ačkoliv se uvažuje s náklady na jeho činnost ve výši cca 300 mil. Kč.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu doplněn včetně řešení případné otázky zajištění financování daného orgánu.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Materiál předpokládá, že koordinační orgán bude řešen na MPO doplněním stávající expertní skupiny o zástupce sektoru, finanční krytí je navrženo v souladu s požadavky MF z kapitoly MPO.</p>
65.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Návrhu usnesení vlády</p> <p>V návrhu usnesení vlády není řešena problematika financování jakýchkoliv procesů, na které nelze využít prostředky z Radiokomunikačního účtu, ačkoliv se předpokládá, že tyto náklady budou hrazeny ze státního rozpočtu.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Financování mimo Radiokomunikační účet je řešeno z kapitoly MPO, anebo doporučeno využít rozpočtu ČT (pro aktivity ČT).</p>

		S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu doplněn.	
66.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Návrhu usnesení vlády</p> <p>Ačkoliv Radiokomunikační účet představuje zdroj „mimo státní rozpočet“, jakékoliv jeho změny se státního rozpočtu dotknou, když zejména změna odvodů do něj se výrazně promítne do příjmové části rozpočtu ČTÚ a tím tedy i do státního rozpočtu. Proto by tato problematika měla být projednána, resp. zajištěna ze stany MPO ve spolupráci s ČTÚ a Ministerstvem financí.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu doplněn.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Uvedeno v celkové bilanci procesu Přechodu. Promítnutí do státního rozpočtu je uvedeno.</p>
67.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Návrhu usnesení vlády</p> <p>Termíny pro jednotlivé úkoly uvedené v návrhu usnesení vlády jsou mimo jiné i z hlediska pravidel legislativního procesu nereálné, což ve svém důsledku ovlivní nejen kvalitu příslušných návrhů, ale vytváří i značné riziko pro celý proces přechodu v případě nepřijetí či pozdního přijetí potřebné právní úpravy.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu upraven tak, aby bylo identifikované riziko minimalizováno a současně, aby ukládané úkoly respektovaly nutný harmonogram kroků i s ohledem na požadavky dle návrhu Rozhodnutí EPaR k pásmu 700 MHz.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Termíny legislativních úprav posunuty i s ohledem na Návrh Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady.</p>
68.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Návrhu usnesení vlády</p> <p>Z hlediska neřešené problematiky případné nedovolené veřejné podpory, týkající se některých navržených kompenzací, chybí v návrhu usnesení vlády úkol pro MPO, tuto problematiku vyřešit a veřejnou podporu včas notifikovat.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje, aby byl návrh usnesení vlády v tomto smyslu doplněn.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>V materiálech je uveden postup doporučený ÚOHS, vč. úpravy usnesení, který zajistí MPO.</p>

69.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Předkládací zprávě</p> <p>Obecně – ve Strategii se uvažuje s termínem ukončení DVB-T vysílání v celoplošných vysílacích sítích nejpozději ke konci 1. Q. 2021 (do 31. 3. 2021). Vzhledem k tomu, že rádiové kmitočty pro zajištění souběžného vysílání, které jsou nad rámec nového plánu, jsou sousedními administracemi v některých případech omezeny, resp. zkoordinovány na dobu kratší, nejdéle však do 31. 12. 2020, je nutné tuto skutečnost respektovat při stanovení konečného termínu ukončení DVB-T vysílání (uvolnění pásma 700 MHz).</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu i Strategii) upravit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno částečně</p> <p>Rozdíl mezi datem, ke kterému byly zkoordinovány kmitočty Přechodových sítí a datem přepnutí těchto sítí na DVB-T2 je proti Strategii navrhovanému plánu 1 měsíc. Navíc část z kmitočtů obou přechodových celoplošných sítí přechází plynule do finálních sítí (které by měly být zkoordinovány do 31. 12. 2017). Podle předpokladů by TPP měl upřesnit tyto termíny, je odůvodněné předpokládat, že v některých oblastech by k ukončení DVB-T vysílání mohlo či mělo dojít dokonce v průběhu roku 2020.</p>
70.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Předkládací zprávě</p> <p>Tvrzení na str. 4 Předkládací zprávy, že cílová platforma tvořená 6 sítěmi DTT odpovídá struktuře DTT v sousedních zemích a je v souladu s mezinárodními ujednáními, je nepodložené a neodpovídá obecně skutečnosti. Rovněž tak se nejedná o efektivní náhradu stávajících sítí DVB-T, protože přechodem dochází nejen k navýšení přenosové kapacity sítí držitelů stávajících přidělů a současně se tato zvýšená kapacita má ještě o 50% zvýšit vytvořením dvou nových sítí.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu i Strategii) upravit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Cílový požadavek na 6 sítí je v souladu s postupem v sousedních státech (Německo, Polsko i Rakousko plánují 6 sítí), jen Slovensko má zatím problém se 6 sítěmi.</p> <p>V materiálu je sice uveden limitovaný záměr dosažení 6 sítí, avšak při vědomí omezení daných možnostmi mezinárodní koordinace.</p>
71.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Předkládací zprávě</p> <p>Na str. 5 Předkládací zprávy je dáno tvrzení, že kompenzace dotčeným držitelům přidělů formou prodloužení doby platnosti stávajících přidělů, je v souladu se zákonem o elektronických komunikacích. Toto tvrzení je</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Materiál byl doplněn o argumentaci prodloužení přidělů.</p>

		<p>zavádějící zákon o elektronických komunikacích v takovéto souvislosti žádnou úpravu neobsahuje. Současně je třeba upozornit, že tato forma kompenzace je ve své podstatě diskriminační, protože držitel, jehož přiděl má nejdelší dobu platnosti za termín uvolnění pásma 700 MHz, bude doba prodloužena o dobu kratší než držitelům ostatních, tedy méně dotčených přidělů.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu i Strategii) upravit ve smyslu připomínky a v souladu s výsledky testu veřejné podpory.</p>	<p>Držitelé stávajících celoplošných přidělů vyjádřili souhlas se synchronizovaným termínem při změně přidělů.</p> <p>Ve vztahu k testu veřejné podpory je materiál vč. usnesení doplněn dle doporučení ÚOHS.</p>
72.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Předkládací zprávě</p> <p>Na str. 5 Předkládací zprávy v posledním odstavci (cca uprostřed) je nesprávně uvedeno nařízení vlády č. 154/2005 Sb. – toto nařízení vlády se netýká odvodu poplatků za využívání rádiových kmitočtů do Radiokomunikačního účtu a tím i možného získání finančních prostředků pro úhradu nákladů procesu přechodu.</p> <p>Způsob a výše tvorby Radiokomunikačního účtu jsou stanoveny samostatným nařízením vlády č. 153/2005 Sb.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu případně i Strategii) upravit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Materiál upraven, příslušné vládní nařízení (aktualizace) bylo doplněno do relevantních částí materiálů (II, III, Přílohy).</p>
73.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: K Předkládací zprávě</p> <p>Ačkoliv je v posledním odstavci na str. 5 Předkládací zprávy uvedeno, že „Financování druhé oblasti nákladů souvisejících ..., resp. nalezení zdrojů ... je plně v kompetenci Ministerstva financí ...“, tak v žádné části předkládaného Materiálu není řešeno, jaké konkrétní finanční prostředky se využijí pro úhradu informační kampaně, monitoringu procesu případně další sociální programy, přičemž ministr financí (popř. Ministerstvo financí) není do procesu rovněž nijak zapojen. Úprava této problematiky v Materiálu absentuje.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál (Předkládací zprávu i Strategii) doplnit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Viz úprava financování dle připomínky 61, 65 a další.</p>

74.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí Na str. 4 se předpokládá prodloužení přiděľů rádiových kmitočetů, respektive vydání nových, a to na dobu 15 let po uvolnění pásma 700 MHz nebo nejméně do roku 2030. V tomto případě však může platit pouze „maximálně do roku 2030“. Současně je zde předpoklad, že proces bude řešen na základě „souhlasu s Refarmingem“, ačkoliv na základě obdobných dříve přijatých „závazků“ lze pouze konstatovat, že tyto jsou zpravidla prakticky nevymahatelné. Není tedy zřejmé, proč je tento neúspěšný model postupu navrhován k aplikaci i v tomto případě. Navíc se zde bude jednat o proces harmonizace využití spektra v EU, což samo o sobě dává právní základ pro zajištění vymáhání procesu přechodu a tak se dané opatření jeví nekoncepčním. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno Formulace „souhlasu s refarmingem“ byla vypuštěna. Termín prodloužení (ve všech materiálech) byl upraven v souladu s formulací Návrhu Rozhodnutí EPaR.</p>
75.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí Pouhé konstatování, že všechna opatření týkající se kompenzací musí být v souladu s pravidly hospodářské soutěže, zejména s pravidly pro poskytování veřejné podpory, je vzhledem k navrhovaným způsobům kompenzací a jejich dopadu na trh vágní. Je nutné, aby MPO problematiku případné veřejné podpory projednalo a popř. u Evropské komise notifikovalo. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky, a to na základě výsledku testu veřejné podpory.</p>	<p>Akceptováno V úpravě materiálů byl použit postup doporučený ÚOHS.</p>
76.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí Na str. 7 se v bodě 1.3 se uvádí, že je obecná shoda na kompenzaci vhodnými opatřeními (kompenzační přiděľy rádiových kmitočetů a prodloužení stávajících přiděľů rádiových kmitočetů). Ačkoliv ČTÚ obecně souhlasí, že kompenzace nákladů přechodu je nutná, z hlediska výše uvedených „vhodných opatření“ již dříve opakovaně vyjadřoval svůj nesouhlas, zejména s udělením tzv. kompenzačních přiděľů, a současně požadoval, aby tuto problematiku MPO</p>	<p>Akceptováno Kompenzace vyvolaných nákladů je upravena podle doporučení ÚOHS a Návrhu Rozhodnutí EPaR. Přidělení „kompenzačních přiděľů“ je argumentováno mimo proces kompenzací. Otázku veřejné podpory v této věci projedná MPO s Evropskou komisí a zajistí případně další kroky</p>

		vyřešilo právě z hlediska možného narušení hospodářské soutěže nebo poskytnutí nedovolené veřejné podpory. Tuto svoji námitku tedy opakuje. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky a na základě výsledku testu veřejné podpory.	k zajištění souladu s EU právním rámcem.
77.	Český telekomunikační úřad	Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí Na str. 8 Strategie se předpokládá, že provozovatelům vysílání a operátorům bude poskytnuta řada „kompenzací“. Vzhledem k tvrzení, že bez jejich naplnění nebudou dotčené subjekty ochotny k procesu přechodu na DVB-T2 přistoupit, mělo by být již v této fázi zcela vyjasněno, zda navrhované formy kompenzace jsou zcela v souladu s právním rámcem jak ČR, tak EU, a že se nebude jednat o kompenzace nereálné či nemožné, což by následnou realizaci celého procesu mohlo ohrozit. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky a na základě výsledku testu veřejné podpory.	Akceptováno Upraveno dle doporučení ÚOHS.
78.	Český telekomunikační úřad	Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí Na str. 8 bod 4 – z první věty nevyplývá, zda se v případě regionálního vysílání v závorce jedná o další (7) vysílací síť, nebo se jedná o umístění regionálních programů do jedné z celoplošných vysílacích sítí, v tomto případě do sítě 4. Formulace této věty by mohla být zavádějící, ČTÚ proto navrhuje její zpřesnění v daném smyslu.	Akceptováno Upraveno dle doporučení ČTÚ.
79.	Český telekomunikační úřad	Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí Na str. 9 se v poslední větě bodu 4 uvádí, že „vlastní postup a harmonogram zajištění souběžného vysílání bude řešen v TPP“, což je v rozporu s požadavkem na zahájení souběžného vysílání od 6. 6. 2016. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.	Akceptováno V materiálu II, III a III Příloha 1 byly provedeny úpravy vyjasňující celý harmonogram i roli TPP a jeho termíny.

80.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí</p> <p>Na str. 10 v bodech 7.3 a 7.4 navrhované kompenzace je nezbytné posoudit z hlediska narušení trhu, zejména z hlediska dopadu na držitele přidělu k síti 4, který je tím současně diskriminován. Současně je nutné rozhodnout, zda se nejedná o nedovolenou veřejnou podporu, a pokud se jedná o veřejnou podporu, tak je třeba ji cestou MPO notifikovat u EK.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Upraveno dle doporučení ÚOHS.</p>
81.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí</p> <p>Na str. 11 je v bodě 10 navrženo zahájení souběžného vysílání k 6. 6. 2016, což je z hlediska realizace změny příslušných právních předpisů, zajištění financování, apod. zcela nereálný návrh. Navržený termín je rovněž v rozporu s na str. 12 Strategie navrženým nástrojem pro řízení procesu přechodu, kterým má být TPP. V bodě 10 se dále uvádí, že navrhovaný časový rámec je plně v souladu s postupem sousedních států a připravovanými rozhodnutími EU v oblasti strategie využití pásma UHF, což je tvrzení, které neodpovídá skutečnosti.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Termíny byly upřesněny, stejně jako role TPP.</p>
82.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí</p> <p>Na str. 14 – není zřejmý způsob zajištění finančních prostředků na úhradu informační kampaně, monitoringu a případných dalších sociálních programů (viz výše připomínky k Předkládací zprávě). Problematika monitoringu, kontroly interference DTT a LTE a ukládání nápravných opatření pak nekoresponduje s ostatním zněním návrhu, kde se rozhodnutí o budoucím využití pásma 700 MHz odkládá na dobu po ukončení DVB-T.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Financování uvedených nákladů bude realizováno z kapitoly MPO.</p>
83.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí</p> <p>Na str. 14 – v bodě G se opět uvádí, že část financování přechodu je v kompetenci Ministerstva financí, aniž by s tímto faktem bylo dále pracováno</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Upraveno dle požadavku MF, viz příp. č. 61.</p>

		nebo aniž by zejména v návrhu usnesení vlády byla tato kompetence Ministerstva financí jakkoli zohledněna. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit ve smyslu připomínky.	
84.	Český telekomunikační úřad	Zásadní: Připomínky ke Strategii – Manažerské shrnutí Na str. 15 se v bodě 2 předpokládá, že definitivní TPP bude zpracován až po koordinaci kmitočtů (do 31. 12. 2017). To však není v souladu s předpokládanou funkcí TPP pro souběžné vysílání a současně to predikuje vznik jakéhosi jiného (dočasného) TPP. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.	Akceptováno Role TPP upravena ve vztahu k ostatním dokumentům Přechodu na DVB-T2, vč. termínů.
85.	Český telekomunikační úřad	Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy Str. 1 Přílohy č. 2, část A bod 1 - není zřejmé, jakým způsobem má být zajištěna garance výhradního využití kmitočtového pásma 470 – 694 MHz pro televizní vysílání, a to nejméně po dobu 15 let od uvolnění pásma 700 MHz, a to nejméně do roku 2030. Z věcného hlediska je navíc akceptovatelné prodlužování práv maximálně do roku 2030. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit (upřesnit) a upravit ve smyslu připomínky.	Akceptováno Upraveno a doplněno.
86.	Český telekomunikační úřad	Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy Str. 2 Přílohy č. 2, část A bod 2 – v posledním odstavci se konstatuje, že by souběžné vysílání mělo být zajištěno zejména pro nejvíce sledované celoplošné programy. Není zřejmé, jakým způsobem má být toto legislativně zajištěno, aby nedošlo k diskriminaci či narušení hospodářské soutěže trhu, popř. je zde riziko veřejné podpory. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit.	Akceptováno Upraveno obecně pro provozované televizní stanice.
87.	Český telekomunikační úřad	Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy	Akceptováno Materiál byl upraven vč. odkazu na Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady i příslušného

		<p>Na str. 2 Přílohy č. 2 se v bodě 7 požaduje zajištění ochrany DTT před rušením z pásma 700 MHz, aniž by Materiál problematiku budoucího využití pásma 700 MHz jakkoliv řešil.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál doplnit (upřesnit) a upravit ve smyslu připomínky</p>	<p>Prováděcího rozhodnutí k harmonizaci kmitočtů pásma 700 MHz.</p>
88.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy</p> <p>Na str. 3 Přílohy č. 2 se v bodě 3 stanoví doplňující podmínky podmiňující uvolnění pásma 700 MHz od DTT, což je v rozporu s procesem implementace legislativy EU.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit, popř. Materiál upravit tak, aby dané podmínky nebylo možno považovat za odkladné pro uvolnění pásma 700 MHz při jejich případném nesplnění.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Vysvětleno s odkazem na nutnost dostatečné vybavenosti. Uváděné skutečnosti nemají odkladný účinek ani na uvolnění pásma 700 MHz a ani na příslušné rozhodnutí o jeho využití.</p>
89.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy</p> <p>Na str. 3 Přílohy č. 2 se v bodě 6, odrážka (iii) a (iv), řeší formy kompenzace, aniž by však byla posouzena otázka nedovolené veřejné podpory, případná míra veřejné podpory, nebo posouzení dopadu opatření na trh.</p> <p>S ohledem na uvedené a předchozí připomínky ČTÚ k této problematice tak i zde ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky a přou zohlednění závěrů testu veřejné podpory.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Doplněno podle doporučení ÚOHS.</p>
90.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy</p> <p>Str. 4 Přílohy č. 2, odrážka (vii) – aniž by bylo rozhodnuto o využití pásma 700 MHz, navrhuje se zde stanovit podmínky, které by mohly být následně vyhodnoceny jako bránící přístupu mobilních operátorů k tomuto pásmu.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit, popř. Materiál doplnit a upravit ve smyslu předchozích připomínek, zejména č. 1 a 6.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Upraveno v souladu s Návrhem rozhodnutí EPaR 700 (např. dle úvodního ustanovení (12)).</p>

91.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy Na str. 5 Přílohy č. 2 se v bodě 2 navrhuje uložit ČT povinnosti týkající se regionálního vysílání jiných provozovatelů vysílání, aniž by byl zhodnocen dopad takového opatření na trh, zejména dopad na komerční subjekty, které regionální vysílání šíří v DVB-T. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit, popř. Materiál doplnit a upravit podle závěrů zhodnocení takových dopadů.</p>	<p>Akceptováno částečně Materiál reaguje na požadavek regionálních provozovatelů vysílání na zajištění šíření jejich signálu. Jde pouze o jednu možnost řešení, která musí být posouzena při přijímání legislativních úprav a v návaznosti na situaci s disponibilním rádiovým spektrem po sestavení substitučních sítí. Tato varianta řešení regionálního vysílání bude předmětem vyhodnocení po skončení Přechodu v souladu s úpravou Přílohy č. 2. Viz též připomínka č. 92.</p>
92.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy Na str. 6 Přílohy č. 2 z bodu 3 vyplývá diskriminace držitele přidělu pro síť 4 z důvodu udělení kompenzačního přidělu ČRa a ČT, což může významně ovlivnit trh komerčních operátorů vysílacích sítí DTT. S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje tento požadavek z Materiálu vypustit, popř. Materiál doplnit a upravit podle závěrů zhodnocení takových dopadů.</p>	<p>Vysvětleno Řešení rozvojové sítě 26 je posunuto až po vyjasnění možnosti sestavení sítě 26 a ponechává otázku držitele přidělu této proponované sítě otevřenou v závislosti na novele zákona o ČT.</p>
93.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy Str. 7 Přílohy č. 2 (k části „TPP“), první odstavec – není zcela jasná časová souslednost mezi vydáním individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění souběžného vysílání v polovině roku 2016 a zpracováním a přijetím TPP nejpozději do konce roku 2017 (nehledě na zmocnění k vydání TPP). Předpokládá se, že TPP bude řešit postupy a podmínky pro zajištění souběžného vysílání, pokud však dojde v mezidobí v rámci přípravy nového kmitočtového plánu nebo podmínek pro jeho implementaci k podstatným změnám, mohou být tyto kroky protichůdné. Vzhledem k tomu, že vlastní realizace vysílačů, zajišťujících souběžné</p>	<p>Akceptováno Upraveno ve všech materiálech v relaci ve vztahu k ostatním řídicím dokumentům. Specifikována časová i věcná souvislost.</p>

		<p>vysílání, je předpokládána až v průběhu druhé poloviny roku 2017, je termín pro vydání příslušných oprávnění stanovený v návrhu usnesení vlády nesmyslný.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.</p>	
94.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy</p> <p>Str. 8 Přílohy č. 2 bod 1 – zde se předpokládá, že přijetím novely nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů, vzniknou nějaké „slevy“ či „uspořené finanční prostředky“. Vzhledem k tomu, že nařízení vlády stanovuje jak vysoký je poplatek za využívání rádiových kmitočtů a ČTÚ jej předepíše držiteli přímo v individuálním oprávnění, není zřejmé, o jaké jiné prostředky (slevy či úspory) se jedná. Stejná úvaha je uvedena i na str. 10 Přílohy č. 2 v bodě 5. Současně není zřejmé, kdo bude proces využití takto „uspořených“ prostředků kontrolovat a posuzovat, nejsou ani stanoveny žádné sankce za případné porušení, jedná se tedy o velmi vágní ustanovení.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Bod 1 byl vypuštěn (str. 8 Přílohy III.2).</p>
95.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy</p> <p>Str. 8 Přílohy č. 2 bod 3 – ze znění textu je zřejmé, že o úhradu nákladů bude možno žádat zpětně, což by mohlo způsobit situaci, že na jejich úhradu nebudou prostředky. Na Radiokomunikačním účtu budou v případě přijetí rozhodnutí o jeho navýšení v navrhované výši přicházet odvody max. v letech 2017-2020, tedy pouze 4x, což představuje cca pouze 50-60% výše uvedených odhadovaných nákladů, které by měly být hrazeny (viz na str. 9). V případě jakéhokoliv zpoždění změny příslušné právní úpravy bude těchto prostředků ještě méně. Financování cestou Radiokomunikačního účtu je tak, jak je navrženo, k úhradě předpokládaných nákladů nedostačující.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Upřesněno a vysvětleno.</p> <p>Zpětné žádosti byly aplikovány i v případě využití RÚ v minulosti.</p> <p>Propočet ukazuje, že ani při plném čerpání možnosti využití RÚ na výdaje ČTÚ (max. 25 %) nenastane v zdrojích RÚ kritická situace.</p> <p>Zvýšený příjem do RÚ za období 2017 – 2021 bude v celkové výši kolem 1 mld. Kč překračovat částku, kterou bude nutno z RÚ vynaložit na vyvolané náklady, tj. ve výši cca 627 mil. Kč.</p>

96.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy</p> <p>Na str. 10 Přílohy č. 2 se v bodě 5 předpokládá financování informační kampaně ze státního rozpočtu, aniž by s tímto předpokladem bylo dále pracováno, což vytváří nejistotu z hlediska realizace navrhovaných opatření a postupů a zajištění jejich financování.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit, resp. doplnit, ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno Upraveno, viz příj. č. 61.</p>
97.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy</p> <p>Na str. 10 Přílohy č. 2 se v bodě 7 argumentuje ztrátou možnosti regionálního vysílání, což by mělo být důvodem navrhované kompenzace. Není zde však vyčíslena žádná konkrétní hodnota této ztráty, posuzovaná z hlediska zbývajících doby platnosti přidělu rádiových kmitočtů a současně je tato ztráta pouze teoretická, protože v rámci stávajících přidělu bylo a je šířeno pouze celoplošné vysílání. ČTÚ již v rámci předcházejícího přechodu z analogového na digitální televizní vysílání uhradil náklady na zajištění možnosti regionalizace těchto sítí (lokální headendy), která však následně nebyla prakticky využita.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit, popř. doplnit, ve smyslu připomínky.</p>	<p>Vysvětleno</p> <p>V rámci přípravy notifikačních jednání k poskytnutí kompenzací budou příslušné náklady a ztráty, související s proponovanými kompenzacemi vyčísleny, vč. dopadů.</p>
98.	Český telekomunikační úřad	<p>Zásadní: k Příloze č. 2 Strategie – legislativní úpravy</p> <p>Na str. 11 Přílohy č. 2 se v bodě 1.2 predikují žaloby a arbitráže, aniž by bylo blíže vysvětleno, na jakém základě by je bylo možno podat, zejména pokud proces bude na základě a v souladu s Rozhodnutím EPaR k pásmu 700 MHz, které bude pro členské státy závazné. Tato predikce je proto bez dalšího zavádějící.</p> <p>S ohledem na uvedené ČTÚ navrhuje Materiál upravit ve smyslu připomínky.</p>	<p>Akceptováno Doplněno o části identifikace rizik.</p>
99.	Český telekomunikační úřad	<p>Doporučující: K Předkládací zprávě</p>	<p>Akceptováno Upraveno, materiál byl zkrácen.</p>

		Předkládací zpráva je nezvykle rozsáhlá (7 stran), přičemž v podstatě obsahuje úvodní část Strategie – Manažerské shrnutí. S ohledem na uvedené ČTÚ doporučuje, aby tato část Materiálu byla zestručněna a doplněna podle požadavků čl. IV odst. 7 Jednacího řádu vlády.	
100.	Český telekomunikační úřad	<p>Doporučující: K Předkládací zprávě a ke Strategii</p> <p>V textu Materiálu je opakovaně (na více místech) nesprávně použit výraz „využití frekvenčního spektra“. Terminologicky správný je však výraz „využití rádiového spektra“. S ohledem na uvedené ČTÚ doporučuje provedení revize celého textu Materiálu a uvedení použitých výrazů do souladu s příslušnou terminologií.</p>	<p>Akceptováno Upraveno, revize textu.</p>
101.			
102.			
103.			
104.			
105.			
106.			
107.			
108.			
109.			
110.			
111.			
112.			
113.			

114.			
115.			
116.			
117.			
118.			
119.			
120.			
121.			
122.			
123.			
124.			
125.			
126.			
127.			
128.			
129.			
130.			
131.			
132.			
133.			

134.			
135.			
136.			
137.			
138.			
139.			
140.			
141.			
142.			

OSTATNÍ PŘIPOMÍNKOVÁ MÍSTA

Č.	Subjekt	Připomínky	Vypořádání
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			

9.			
10.			
11.			
12.		a)	
13.			
14.		-	
15.		-	

16.			
17.		-	
18.		-	
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			

33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			

42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			
48.			
49.			
50.			

V Praze dne 28. 6. 2016

Vypracoval: Ing. Vilém Veselý

Podpis: