



# Č e s k ý t e l e k o m u n i k a č n í ú ř a d

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9  
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

Praha 25. července 2023  
Čj. ČTÚ-20 247/2023-611

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) jako příslušný správní orgán podle § 108 odst. 1 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, na základě výsledků veřejné konzultace uskutečněné podle § 130 Zákona, rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu podle § 107 odst. 9 písm. b) bod 2 a k provedení § 52 odst. 1 Zákona vydává

## **opatření obecné povahy č. OOP/1/07.2023-5, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/1/05.2021-5, kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly.**

### Článek 1

V článku 2 opatření obecné povahy č. OOP/1/05.2021-5, kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly odstavce 2 nově zní:

„(2) Relevantními trhy se rozumějí trhy služeb elektronických komunikací pro podnikatele, zajišťující veřejně dostupné sítě, nebo poskytující veřejně dostupné služby elektronických komunikací (velkoobchodní úroveň):

trh č. 1: velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě,

trh č. 2: vyhrazená velkoobchodní kapacita.“

### Článek 2

#### **Účinnost**

Toto opatření nabývá účinnosti patnáctým dnem ode dne jeho uveřejnění v Telekomunikačním věstníku.

#### **Odůvodnění**

Správní orgán vydává k provedení § 52 odst. 1 Zákona opatření obecné povahy č. OOP/1/07.2023-5, kterým se ruší relevantní trh č. 3 – velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám (dále jen „RT č. 3“), který byl v roce 2019 Úřadem zařazen na seznam relevantních trhů na národní úrovni v souladu s § 52 odst. 2 a 3 Zákona.

Postup Úřadu je v souladu s článkem 3 platného opatření obecné povahy č. OOP/1/05.2021-5. V článku 3 se stanoví, že všechny relevantní trhy vymezené tímto opatřením musí splňovat test tří kritérií. Předpoklad splnění testu tří kritérií je rovněž obsažen

v § 52 odst. 3 Zákona. Pokud Úřad vymezí na národní úrovni další relevantní trhy nad rámec [Doporučení Komise](#)<sup>1</sup> (dále jen „Doporučení“), musí prokázat, že test tří kritérií je u nich splněn.

Své rozhodnutí o vyjmutí RT č. 3 ze seznamu relevantních trhů Úřad odůvodňuje postupem dle § 131 odst. 2, zpětvzetím návrhu analýzy RT č. 3 zpracované v souladu s § 51 Zákona a odkazem na rozhodnutí Evropské komise (dále jen „Komise“) ze dne 24. března 2023 ve věci CZ/2022/2421. Komise ve svém rozhodnutí vetovala závěry analýzy, když má za to, že vymezený RT č. 3 nesplňuje test tří kritérií.

Vzhledem k tomu, že § 52 Zákona vyžaduje stanovení relevantních trhů prostřednictvím opatření obecné povahy, je pro úpravu seznamu relevantních trhů v článku 2 odst. 2 nezbytná následná změna předmětného opatření.

\*\*\*

Zařazení velkoobchodního trhu přístupu k mobilním službám na seznam relevantních trhů v České republice proto předcházelo v roce 2017 zpracování testu tří kritérií. Úřad tehdy dospěl k závěru, že všechna tři kritéria jsou kumulativně splněna. Test tří kritérií Úřad v souladu s § 52 odst. 2 Zákona [veřejně konzultoval](#) s dotčenými subjekty a s [Úřadem na ochranu hospodářské soutěže](#) (dále jen „ÚOHS“) podle § 130 Zákona. Posléze tento návrh rovněž konzultoval podle § 131 Zákona s Komisí. V [rozhodnutí](#), které obdržel Úřad dne 22. července 2019, Komise vynesla připomínky podle čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES (Rámcová směrnice). Komise uvedla, že návrh testu tří kritérií mobilního trhu nespadá do oblasti působnosti čl. 7 odst. 4 Rámcové směrnice podle stávajícího regulačního rámce, a Komise tudíž není v tomto ohledu zmocněna vznést vážné pochybnosti a požadovat po Úřadu, aby vzal návrh testu tří kritérií mobilního trhu zpět. Připomínky Komise dle čl. 7 odst. 3 Rámcové směrnice nebránily v rámci v té době platného regulačního rámce dalšímu postupu Úřadu a nepředstavovaly překážku, která by Úřadu bránila vymezit nový relevantní trh.

Úřad proto následně, na základě rozhodnutí Rady Úřadu, v souladu s § 52 odst. 1 Zákona opatřením obecné povahy č. OOP/1/12.2019-11, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/1/04.2015-2, kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly, stanovil velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám trhem relevantním (dle tohoto OOP trhem č. 5), aby mohl trh podrobit analýze relevantního trhu.

Dne 4. února 2020 byla Úřadem [zahájena](#) analýza výše uvedeného relevantního trhu č. 5.

V průběhu zpracování analýzy relevantního trhu č. 5 v návaznosti na vydání nového Doporučení<sup>1</sup> vydal Úřad nové [opatření č. OOP/1/05.2021-5](#), kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly. Relevantní trh stanovený na národní úrovni – velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám, byl nově označen jako trh č. 3 a byl ve výčtu relevantních trhů ponechán, a to až do doby provedení analýzy, která prokáže, že trh je efektivně konkurenční, anebo prokáže, že trh již nesplnil test tří kritérií.

Zpracovaná analýza byla dne 24. září 2021 [předložena do veřejné konzultace](#) již s novým označením relevantního trhu č. 3. V ní Úřad konstatoval jak splnění testu tří kritérií, tak existenci společné významné tržní síly 3 MNO<sup>2</sup> a navrhl odpovídající nápravná opatření v rámci ex ante regulace. Po konzultaci s ÚOHS byl návrh analýzy relevantního trhu předložen Evropské komisi, ta 15. prosince 2021 [rozhodla o zahájení fáze II šetření podle článku 32 Kodexu](#). 24. ledna 2022

---

<sup>1</sup> Doporučení Komise o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci ex ante podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972.

<sup>2</sup> MNO (Mobile Network Operator) - mobilní operátor provozující vlastní síť na základě získaných kmitočtů

bylo zveřejněno [Stanovisko BEREC](#) v rámci fáze II. a 17. února 2022 bylo přijato [Rozhodnutí EK](#) o zpětvzetí oznámeného návrhu opatření obecné povahy analýzy trhu č. 3 – velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám. Komise ve svém rozhodnutí konstatovala, že předložené důkazy ke splnění testu tří kritérií a vyhodnocení společné významné tržní síly nejsou dostatečné pro uložení ex ante regulace. A to zejména s ohledem na očekávané pozitivní efekty, plynoucí z aukce rádiových kmitočtů konané v roce 2020, z níž pro společnost O2 Czech Republic a.s. (dále jen „O2“) vyplynula povinnost poskytnout oprávněným žadatelům národní roaming. Tento faktor dle hodnocení Komise výrazně snižuje bariéry vstupu na velkoobchodní trh mobilních služeb a současně je prvkem, který narušuje hypotetickou tacitní koluzi 3 MNO.

Dne 1. března 2022 byla Úřadem zahájena veřejná konzultace [návrhu opatření obecné povahy analýzy](#) trhu č. 3 – velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám za účelem uložení dočasných opatření. Na základě seznámení s výsledky [veřejné konzultace](#) Rada Úřadu 8. dubna 2022 rozhodla, že [navrhovaná dočasná opatření neuloží](#) a Úřad analýzu přepracuje a doplní dle požadavků Komise.

Dne 27. května 2022 byla zahájena veřejná konzultace [nového návrhu opatření obecné povahy analýzy](#) relevantního trhu č. 3. Úřad v něm, oproti verzi notifikované Komisi v roce 2021 a v návaznosti na Komisi vznesené připomínky, aktualizoval a doplnil své poznatky k potenciálu využití národního roamingu ze strany oprávněných žadatelů v období časového vymezení analýzy, které současně nastavil do konce roku 2024; dále doplnil detailnější popis struktury subjektů typu MVNO a MVNE a popsal jejich marginální postavení na trhu a omezený konkurenční vliv; rozšířil vyhodnocení 3. kritéria testu tří kritérií, a to i za využití stanoviska ÚOHS; rozšířil hodnocení společné strategie 3 MNO pomocí teorie her a analýzy profitability; a konečně přiložil odborné posudky a stanoviska třetích stran – 3 českých univerzit k problematice splnění testu tří kritérií a technické a časové aplikovatelnosti národního roamingu, vyplývajícího z aukce 2020. Následně byly s ohledem na závěry veřejné konzultace v analýze provedeny dodatečné úpravy výpočtů replikovatelnosti a Úřad rovněž v rámci analýzy vyhodnotil výsledky šetření Komise týkající se sdílení mobilních sítí mezi O2/CETIN a.s. a T-Mobile Czech Republic a.s. Z tohoto důvodu byla dne 17. srpna 2022 zahájena nová veřejná konzultace upraveného [nového návrhu opatření obecné povahy analýzy](#) relevantního trhu. Upravený návrh analýzy byl po konzultaci s ÚOHS 29. prosince 2022 postoupen Evropské komisi. Dne 2. února 2023 Úřad obdržel [rozhodnutí Komise o zahájení II. fáze šetření](#), následně 24. února 2023 i [stanovisko BEREC v rámci II. fáze šetření](#). Dne 27. března 2023 obdržel Úřad finální rozhodnutí – [veto Komise](#) k předloženému návrhu analýzy velkoobchodní relevantního trhu přístupu k mobilním službám. V něm Komise mimo jiné posoudila předložený test tří kritérií.

Obecně platí, že za relevantní trh (tj. trh způsobilý k ex ante regulaci) je možno považovat takový trh, pro který jsou kumulativně splněna všechna kritéria testu tří kritérií. V rámci notifikačního procesu návrhu analýzy RT č. 3 k testu tří kritérií Komise ve svém finálním rozhodnutí předně konstatovala, že tržní podmínky se od roku 2019 podstatně nezměnily, resp. Úřad nepředložil podstatně odlišné důkazy, tudíž již dříve [vznesené připomínky Komise](#) zůstávají relevantní. Dále Komise uvedla, že stávající regulační povinnosti uložené v rámci podmínek aukce kmitočtů zůstávají v platnosti a mohly by přispět k pozitivním změnám na českém maloobchodním trhu.

Komise tak má za to, že pro vymezený RT č. 3 není první ani druhé kritérium splněno, tedy není naplněn předpoklad kumulativního splnění všech tří kritérií testu. Úřad je s ohledem na regulační rámec a příslušnou legislativu vyplývající ze Zákona při vymezení relevantních trhů vázán rozhodnutím Komise. Úřad proto již nepřistoupil k novému provedení testu tří kritérií, a s ohledem na vyhodnocení Komise učiněné ve výše uvedeném rozhodnutí ze dne 24. března 2023 akceptuje její závěry k provedení testu tří kritérií na RT č. 3. Závěry Komise k posouzení testu tří kritérií na RT č. 3 jsou shrnuty níže.

## Test tří kritérií

Ve vztahu k prvnímu kritériu testu tří kritérií Komise zdůraznila, že překážky vstupu na trh na velkoobchodní (a potažmo i na maloobchodní) úrovni se ve vztahu k novým subjektům ve výhledovém období sníží, a to z důvodu povinnosti společnosti O2 poskytnout oprávněným žadatelům<sup>3</sup> národní roaming, který může přinést pozitivní efekty jak na velkoobchodním, tak na maloobchodním trhu. Komise se současně domnívá, že vstup na trh na základě regulačních podmínek, vyplývajících z rozhodnutí o přidělu kmitočtů získaných společností O2, je možný během předemného období pro přezkum trhu (tj. do konce roku 2024). Komise uznala, že na maloobchodní úrovni nepředstavuje vysoký počet MVNO významnou konkurenční sílu, avšak zároveň uvedla, že pro dva nové účastníky na trhu (společnosti Nordic Telecom 5G a.s. a incrate s.r.o.) se očekávají určité specifické podmínky, které vycházejí z dříve uložených povinností na základě výběrových řízení na kmitočty pro 5G sítě, což u těchto konkrétních operátorů snižuje překážky pro vstup na trh. Celkově Komise došla k závěru, že ačkoliv na vymezeném velkoobchodním trhu přetrvávají značné překážky, existují na trhu v ČR prostředky (vyplývající z podmínek výběrových řízení na přiděly kmitočtů), které by mohly ve střednědobém horizontu vstup nového subjektu na trh usnadnit. Ve výhledu do budoucna by se vstupem nového subjektu na základě národního roamingu mohly snížit překážky vstupu na trh i pro další MVNO. Komise tak má za to, že kritérium č. 1 testu tří kritérií není splněno.

K druhému kritériu Komise nejprve uvedla, že uznává, že co do úrovně maloobchodních cen za mobilní služby je v ČR stále prostor pro větší konkurenceschopnost, neboť ceny zůstávají nad průměrem EU a patří k nejvyšším v EU. Zároveň však podotkla, že některé velkoobchodní a maloobchodní ceny se v posledních letech snížily. Dále uvedla, že ještě v současném výhledovém období pro přezkum trhu – zejména s ohledem na postavení společnosti Nordic Telecom (z hlediska možnosti využití národního roamingu) – může stávající regulační režim umožnit vstup na trh a vytvořit novou konkurenční sílu jak na velkoobchodní, tak na maloobchodní úrovni. Komise dále uvedla, že stávající regulovaný přístup k mobilním datům<sup>4</sup> by dále měl pomoci stávajícím MVNO vylepšit jejich nabídky a účinněji soutěžit na maloobchodní úrovni. S ohledem na uvedené nemá Komise za splněné ani kritérium č. 2 testu tří kritérií.

Otázku splnění třetího kritéria ponechává Komise otevřenou, vzhledem k tomu, že již první dvě kritéria testu tří kritérií nejsou splněna. Komise tedy ve svém rozhodnutí shledala, že test tří kritérií není za současných podmínek na vymezeném mobilním trhu v ČR splněn.

\*\*\*

Na základě výše uvedeného rozhodnutí a odůvodnění Komise, která již dvakrát (2022, 2023) vetovala notifikovanou analýzu RT č. 3 Úřadu, vč. závěrů vyhodnocení testu tří kritérií, Úřad konstatuje, že předemtný RT č. 3 nelze v současných podmínkách nadále považovat za trh, který by splňoval test tří kritérií, a tudíž jej v souladu s čl. 3 opatření obecné povahy č. OOP/1/05.2021-

<sup>3</sup> Viz kapitola 2.2.3 *Závazek národního roamingu* Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ([odkaz](#)). Jedná se o subjekty, které získaly na základě předemtné aukce, či předcházejícího výběrového řízení, přiděly v pásmu 3400-3800 MHz. Původně, po vyhlášení výsledků aukce v roce 2020, se jednalo o 3 subjekty (CentroNet, a.s., Nordic Telecom 5G a.s. a PODA a.s.), přičemž v současnosti, poté co společnost PODA a.s. prodala své, v aukci z roku 2017 získané frekvence společnosti Vodafone, se jedná již jen o 2 subjekty – Nordic Telecom 5G a.s. a incrate s.r.o. (na něj přešly frekvence společnosti CentroNet, a.s.).

<sup>4</sup> Vyplývající podmínek z aukcí rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz ([odkaz](#), kapitola 5.7.2 dokumentu) a rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ([odkaz](#), kapitola 8.2 dokumentu).

5 vyřazuje ze seznamu relevantních trhů určených k ex ante regulaci, uvedeném v tomto opatření obecné povahy.

Úřad bude předmětný velkoobchodní trh mobilních služeb dále monitorovat a průběžně hodnotit úroveň a dynamiku hospodářské soutěže, která na něm panuje. Pokud by trh indikoval selhávání tržních mechanismů, Úřad opět provede nové vyhodnocení testu tří kritérií a existence významné tržní síly.

\*\*\*

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh opatření a výzvu k uplatnění připomínek k návrhu opatření obecné povahy na diskusním místě dne 16. května 2023. Připomínky k návrhu opatření bylo možné uplatnit do 16. června 2023. V rámci veřejné konzultace správní orgán neobdržel žádné připomínky.

\*\*\*

Úřad podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval text návrhu tohoto opatření obecné povahy s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“). Předseda ÚOHS ve svém stanovisku ze dne 14. července 2023 uvedl, že k předloženému návrhu opatření nemá žádné připomínky.

Otisk úředního razítka

za Radu Českého telekomunikačního úřadu:  
Ing. Marek Ebert, v.r.  
předseda Rady  
Českého telekomunikačního úřadu

Za správnost vyhotovení:  
Jiří Šefčík