Metodika pro stanovení cen za přístup k fyzické infrastruktuře při rozhodování sporů

Obsah

[1 Úvod a vymezení pojmů 3](#_Toc496518782)

[2 Měsíční ceny za pronájem fyzické infrastruktury 3](#_Toc496518783)

[2.1 Výpočet ročních odpisů 5](#_Toc496518784)

[2.1.1 Potrubí 6](#_Toc496518785)

[2.1.2 Stožáry 7](#_Toc496518786)

[2.1.3 Kabelovody 8](#_Toc496518787)

[2.1.4 Kolektory 9](#_Toc496518790)

[2.1.5 Inspekční komory 9](#_Toc496518791)

[2.1.6 Vstupní šachty 9](#_Toc496518792)

[2.1.7 Rozvodné skříně 9](#_Toc496518793)

[2.1.8 Budovy a vstupy do budov 10](#_Toc496518794)

[2.1.9 Anténní nosiče 10](#_Toc496518795)

[2.1.10 Věže 10](#_Toc496518796)

[2.1.11 Podpůrné konstrukce 11](#_Toc496518797)

[2.2 Provozní náklady 12](#_Toc496518798)

[2.3 Billing 13](#_Toc496518799)

[2.4 Prodej a péče o zákazníka 13](#_Toc496518800)

[2.5 Režie 14](#_Toc496518801)

[3 Jednorázové ceny za služby spojené s pronájmem fyzické infrastruktury 14](#_Toc496518802)

[3.1 Průzkum fyzické infrastruktury na místě 14](#_Toc496518803)

[3.2 Projekt technického provedení přístupu k fyzické infrastruktuře 14](#_Toc496518804)

[3.3 Přípravné práce spojené s projektem a provedením stavby 15](#_Toc496518805)

Úvod a vymezení pojmů

Cílem předkládaného dokumentu je stanovit metodiku pro výpočet cen služeb poskytovaných v návaznosti na povinnosti vyplývající tzv. povinným osobám[[1]](#footnote-1) ze zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „Zákon“).

Konkrétně metodika pojednává o stanovení:

* Měsíčních cen za pronájem fyzické infrastruktury
* Jednorázových cen za služby spojené s pronájmem fyzické infrastruktury

Zákon ve vymezení pojmů stanoví, že fyzickou infrastrukturou se rozumí prvek sítě, který je určen k umístění jiných prvků sítě, aniž by se sám stal aktivním prvkem sítě.

Přístupová síť NGA se skládá ze sítě přípojné (backhaul), sítě distribuční a sítě uživatelské. Přípojnou síť (backhaul) lze definovat jako síť propojující páteřní síť (tzv. core network) a lokální síť v obci. Distribuční síť propojuje jednotlivé části obce, nebo přilehlé lokality a zajišťuje konektivitu pro jednotlivé distribuční (soustřeďovací) body, kam jsou připojeny uživatelské sítě. Uživatelská síť je sítí elektronických komunikací mezi soustřeďovacím bodem (AP) a koncovým zákazníkem (uživatelem).

Pro výstavbu přístupové sítě NGA je mimořádně důležité využívání prvků pasivní fyzické infrastruktury. Poskytovatel velkoobchodního přístupu k fyzické infrastruktuře umožní využívání své sítě v souladu s podmínkami[[2]](#footnote-2) stanovenými Zákonem a stanoví vzájemnou dohodou ceny pronájmu daného prvku. Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) jako nezávislý regulační orgán pro účely stanovení nákladů pro případné rozhodování sporů o ceně bude v maximální možné míře vycházet ze zásad uvedených v tomto dokumentu. ČTÚ nicméně prezentovanou metodiku nevnímá jako závazný a neměnný dokument, ale právě jen jako metodickou pomůcku pro rozhodování sporů. ČTÚ proto předpokládá, že s rozvojem rozhodovací praxe a řešením řady praktických problémů bude docházet k dalším úpravám a zpřesňování této metodiky.

Měsíční ceny za pronájem fyzické infrastruktury

Základní prvky fyzické infrastruktury, na které se budou níže uvedené zásady cenové tvorby vztahovat, jsou definovány v § 2 Zákona takto:

1. Potrubí
2. Stožáry
3. Kabelovody
4. Kolektory
5. Inspekční komory,
6. Vstupní šachty
7. Rozvodné skříně
8. Budovy a vstupy do budov
9. Anténní nosiče
10. Věže
11. Podpůrné konstrukce

Velkoobchodní cena za přístup k prvkům fyzické infrastruktury bude nákladově orientovaná, a měla by pokrývat náklady vlastníka této infrastruktury spojené s jejím pořízením a provozováním včetně přiměřené ekonomické návratnosti vynaložených investic. K tomuto účelu ČTÚ určuje postup při rozhodování sporů o cenu podle jednotlivých ustanovení Zákona, který je v hlavních principech inspirován Doporučením Evropské komise o konzistentních povinnostech nediskriminace a metodikách výpočtu nákladů s cílem podpořit hospodářskou soutěž a zlepšit podmínky pro investice do širokopásmového připojení ze dne 11. září 2013 (2013/466/EU).

Kalkulační vzorec pro výpočet měsíční ceny pronájmu fyzické infrastruktury v obecném tvaru zahrnuje tyto položky:

**roční odpisy + provozní náklady + billing + péče o zákazníka + režie**

**12**

Při stanovení měsíčních cen pronájmu fyzické infrastruktury je nutné v souladu s § 17 odst. 3 Zákona zohlednit dopad na obchodní plán povinné osoby. Obchodní plány povinných osob z různých infrastrukturních sektorů jsou přitom odlišné, přičemž zásadní rozdíl z hlediska dopadu stanovených velkoobchodních cen je rozdíl obchodních plánů povinných osob, které jsou zároveň podnikateli v sektoru elektronických komunikací a zpřístupňovanou fyzickou infrastrukturu sami využívají pro poskytování služeb elektronických komunikací a povinných osob, které v sektoru elektronických komunikací nepůsobí a zpřístupňovanou infrastrukturu neposkytují svým konkurentům (či obecně subjektům, se kterými jsou v následné interakci na trzích elektronických komunikací). Tento rozdíl obchodních plánů by pak měl být zohledněn i při stanovení velkoobchodních cen při řešení sporů ze strany ČTÚ. Dělící hranicí by při tom neměla být samotná příslušnost povinné osoby mezi operátory ze sektoru elektronických komunikací, ale jen mezi takové operátory, kteří s využitím své zpřístupňované fyzické infrastruktury konkurují či s vysokou mírou pravděpodobnosti budou konkurovat oprávněným osobám na navazujících trzích služeb, které využívají vysokorychlostních sítí elektronických komunikací[[3]](#footnote-3). Pokud povinná osoba z řad operátorů elektronických komunikací neposkytuje prostřednictvím zpřístupňované fyzické infrastruktury služby využívající vysokorychlostní síť elektronických komunikací a ani tyto služby neplánuje s velkou mírou pravděpodobnosti nabízet, není důvod se ke zpřístupňované fyzické infrastruktuře chovat odlišně než u povinných osob mimo okruh operátorů elektronických komunikací.

Odlišný metodický přístup k oběma skupinám povinných osob spočívá ve stanovení rozdílného alokačního klíče pro náklady na zpřístupňovanou fyzickou infrastrukturu. U povinných osob mimo sektor elektronických komunikací, resp. osob, které nepůsobí (s využitím zpřístupňované infrastruktury) na trzích služeb využívajících vysokorychlostní sítě elektronických komunikací, je vhodné stanovit alokační klíč, který zohlední pouze inkrementálně využitou kapacitu (např. využitou plochu, nosnost) prvku fyzické infrastruktury, neboť primárním důvodem výstavby této infrastruktury bylo poskytování služeb na odlišných trzích (většinou i v odlišných sektorech hospodářství), na kterých, oproti trhům, na nichž působí oprávněné subjekty, panují odlišné podmínky, tj. zejm. odlišná cenová hladina, úroveň konkurence, platební podmínky apod. V těchto případech je žádoucí poskytnout povinné osobě úhradu nákladů připadajících právě jen na inkrementálně využitou kapacitu, a tím dostát jak požadavku § 17 odst. 3 Zákona na stanovení ceny zahrnující ekonomicky oprávněné náklady, tak minimalizovat výši velkoobchodní ceny, a tím i náklady na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

Naproti tomu v případě povinných osob z řad operátorů elektronických komunikací, kteří prostřednictvím zpřístupňované infrastruktury působí či s velkou mírou pravděpodobnosti budou působit na trzích služeb využívajících vysokorychlostní sítě elektronických komunikací je nezbytné, v souladu s požadavkem § 17 odst. 3 Zákona na zohlednění dopadu stanovené ceny na obchodní plán povinné osoby, vzít do úvahy vzájemně konkurenční vztah mezi povinnou a oprávněnou osobou, které působí (či pravděpodobně budou působit) na stejných trzích. Aby na těchto trzích nedocházelo k znevýhodnění těchto konkurenčních operátorů (povinné a oprávněné osoby či osob), je nezbytné stanovit cenu za přístup k fyzické infrastruktuře tak, aby všechny dotčené osoby hradily stejnou poměrnou část nákladů fyzické infrastruktury, s ohledem na aktuálně využívanou kapacitu fyzické infrastruktury všemi dotčenými osobami (povinnou a oprávněnou, resp. oprávněnými). Alokace nákladů tak v tomto případě nebude vycházet z inkrementálně využité kapacity fyzické infrastruktury, ale z podílu na aktuálně využívané kapacitě fyzické infrastruktury. Tím bude zajištěno, že povinná osoba (investor) neponese v cenách svých služeb, na rozdíl od svých konkurentů (oprávněných osob) i náklady na veškerou aktuálně nevyužívanou kapacitu fyzické infrastruktury, které by mu ztěžovaly konkurenční pozici na dotčených trzích služeb využívajících vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

* 1. Výpočet ročních odpisů

ČTÚ pro stanovení odpisů na prvky fyzické infrastruktury přiměřeně použije metodiku BU-LRIC (bottom-up long-run incremental costs), kterou konzistentně v regulační praxi využívá pro stanovení velkoobchodních cen přístupu na řadě velkoobchodních trhů[[4]](#footnote-4) a která umožňuje návratnost efektivně vynaložených nákladů. Modelová kalkulace vychází z principů oceňování majetku na bázi současných cen včetně moderních ekvivalentů prvků sítí (CCA/MEA), neboť aktuálně platné ceny poskytují potencionálnímu investorovi objektivní obraz o výdajích, které by jinak musel sám vynaložit při pořizování dané kapacity. Z tohoto pohledu je historické ocenění aktiv méně objektivní a nevhodné vzhledem k tomu, že odráží nikoliv současné podmínky, kdy se investor rozhoduje, ale historické, které nereflektují současnou cenovou hladinu při budování či obnovování prvků fyzické infrastruktury. Tento přístup založený na oceňování aktiv v současných cenách poskytuje všem zainteresovaným subjektům jasné signály pro efektivní vstup na trh. Mimoto je potřebné zdůraznit, že investování do sítí představuje kontinuální proces, kdy vedle pořizování nových prvků dochází i k tomu, že již odepsané prvky se průběžně obnovují, a to za současných technologických a cenových podmínek. Pořizovací ceny jednotlivých typů fyzické infrastruktury budou zahrnovat veškeré náklady související s jejím vybudováním, typicky např. na výkopy, uložení infrastruktury, napojování, kalibrování, geodetické zaměření pro evidenci apod., ale také náklady na související služebnost.

Ocenění aktiv historickými cenami by rovněž potenciálně mohlo vést k velkým rozdílům ve velkoobchodních měsíčních cenách přístupu, a to i v rámci relativně malých oblastí (na úrovni obce), v závislosti na stáří lokálně dostupné fyzické infrastruktury. To by při nabídce služeb na maloobchodním trhu mohlo dostat do konkurenční nevýhody operátory s vlastní, relativně novou sítí, kteří by soutěžili s levnějšími nabídkami operátorů využívajících regulovaného přístupu k místně dostupné, relativně starší (a tedy levnější), fyzické infrastruktuře. Historické ocenění aktiv by tak mohlo zmařit návratnost vynaložených investic do již vybudovaných sítí elektronických komunikací a potažmo i redukovat zdroje na investice nové.

Cenová kalkulace bude provedena vlastníkem infrastruktury v souladu se zásadou nákladové orientace, může zahrnovat pouze efektivně a účelně vynaložené náklady na pořízení aktiva včetně přiměřeného zisku. Velikost přiměřeného zisku je obsažena v návratnosti vloženého kapitálu WACC pro sektor elektronických komunikací, který v sobě integruje jak náklady financování externího dluhu, tak i nezbytnou tvorbu zisku určenou pro zhodnocení vlastní vložené investice. Výše WACC v dalších infrastrukturních odvětvích se bude pravděpodobně částečně lišit, i když ne ve velkém rozsahu, neboť systémové předpoklady financování jsou ve všech infrastrukturních odvětvích podobné. ČTÚ nicméně považuje za žádoucí použít WACC pro sektor elektronických komunikací i pro stanovení cen přístupu k fyzické infrastruktuře vybudované povinnými osobami za účelem podnikání v jiných sektorech (plynárenství, energetika…) s ohledem na snahu neupřednostňovat využívání fyzické infrastruktury jen z určitých sektorů s nižší výší WACC a zároveň s ohledem na snahu zachovat v celém nákladovém řetězci služby elektronických komunikací stejnou míru WACC bez ohledu na sektor, z nějž se fyzická infrastruktura pro poskytnutí služby elektronických komunikací využila. Cílem tohoto přístupu je tedy zachovat stejnou využitelnost pro fyzickou infrastrukturu ze všech sektorů, bez ohledu na konkrétní výši ziskovosti (WACC) v daném sektoru.

Přiměřená návratnost vloženého kapitálu se stanovuje procentem návratnosti z vloženého kapitálu, které pro sektor elektronických komunikací aktuálně činí 7,89 %[[5]](#footnote-5).

Pro zjištění ročních odpisů se použije standardní (jednoduchá) anuita podle vzorce:

kde

*C roční kapitálová platba,*

*It=0 hodnota aktiva na začátku období,*

*r cena kapitálu,*

*n životnost aktiva.*

Životnost jednotlivých prvků fyzické infrastruktury by měla vycházet ze skutečné doby jejich využívání, která se však může podle jednotlivých infrastrukturních odvětví částečně lišit v závislosti na různé intenzitě jejich využívání, podmínkách provozu a údržby, přírodních a klimatických podmínek apod. Stanovení výše ročních odpisů nebude reflektovat sazby užívané ve statutárním účetnictví, nýbrž výpočet bude vycházet ze skutečné délky ekonomické životnosti aktiva. Povinný subjekt tedy pro vyčíslení ceny využije skutečnou průměrnou životnost zpřístupňovaného typu infrastruktury.

Pro jednotlivé prvky z kategorie fyzické infrastruktury se dále stanoví tyto konkrétní specifické podmínky:

* + 1. Potrubí

Typicky se jedná o HDPE ochranné trubky, nejčastěji o průměru 40/33 mm, používané pro uložení kabelů s optickými vlákny, nicméně při použití jiného typu potrubí se způsob výpočtu aplikuje stejným způsobem. Pronájem tohoto prvku fyzické infrastruktury může být realizován buď jako plný profil HDPE trubky nebo jako její dílčí kapacita ve formě vložené trubičky. V tomto případě se může jednat např. o trubičky o průměru 10/8 mm, které jsou zpravidla vloženy do ochranné trubky HDPE ve svazcích nejčastěji v počtu 5 kusů.

Velkoobchodní cena měsíčního pronájmu tohoto prvku fyzické infrastruktury se skládá z nákladů na pořízení vlastního potrubí (samostatného nebo pouze mikrotrubičky s podílem nákladů na HDPE trubku) a nákladů na montáž (spojkování, tlakové zkoušky apod.) včetně uložení do výkopu. V případě jiného způsobu uložení bude kalkulace modifikována.

Pořizovací náklady na 1 metr HDPE trubky:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 metr HDPE trubky v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

Pořizovací náklady na 1 metr mikrotrubičky umístěné v HDPE:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 metr mikrotrubičky v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

Pořizovací náklady na 1 metr výkopu pro uložení HDPE trubky:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 metr výkopu pro uložení HDPE trubky/mikrotrubičky v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

Vzhledem k tomu, že cena výkopů se může lišit podle typu zástavby, je možné průměrnou cenu výkopu modifikovat podle procenta zastoupení jednotlivých zón, případně při souběhu více typů zón je možné stanovit cenu jako vážený průměr.



* + 1. Stožáry

Jedná se o sloupy, zpravidla z hloubkově impregnovaného dřeva ukotvené na betonových patkách, které slouží k zavěšení kabelů nebo umístění rozvodných skříní, případně o jiné typy sloupů nebo stožárů pro umístění různých vedení a anténních systémů. Výpočet ceny jednotlivých prvků této kategorie fyzické infrastruktury bude proveden individuálně a obecný postup je univerzálně platný jak pro sloupy, tak i stožáry.

Pořizovací náklady na 1 kus sloupu/stožáru:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 kus sloupu/stožáru v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

Cena měsíčního pronájmu tohoto prvku fyzické infrastruktury bude vycházet z pořizovacích nákladů, zohledňující procento využití sloupu/stožáru pro broadbandové služby, popř. sdílení s různými dalšími sítěmi a službami v případě, že provozovatelem daného sloupu/stožáru je operátor elektronických komunikací, který prostřednictvím daného sloupu/stožáru sám poskytuje služby využívající vysokorychlostní sítě elektronických komunikací. Prostřednictvím koeficientu využití (resp. sdílení) je umožněno přiřadit do ceny za službu pronájmu využití sloupů/stožárů takovou výši nákladů, která bude odpovídat poměru využití prvku pro službu elektronických komunikací. Tento koeficient nelze pro všechny případy ex ante konkrétně stanovit, nicméně povinná osoba mimo okruh operátorů elektronických komunikací může zohlednit např. nosnost či jiný vhodný technický parametr u sloupu/stožáru. Pro povinné osoby z řad operátorů elektronických komunikací pak platí, že koeficient sdílení zohledňuje pouze aktuálně využívanou kapacitu prvku všemi operátory, nabízejícími služby elektronických komunikací, nikoliv tedy celou kapacitu daného stožáru/sloupu (daného např. nosností).

K měsíční ceně pronájmu tohoto prvku fyzické infrastruktury lze následně přičíst ještě náklady na inkrementální dovybavení fyzické infrastruktury včetně montáže, např. o výložníky, konzole, svody na zem apod., pokud se dotčené osoby dohodnou, že tyto dodatečně vyvolané výdaje z důvodu sdílení se sítěmi elektronických komunikací nebudou oprávněnou osobou žádající o přístup uhrazeny již v rámci jednorázového vyrovnání. Pro výpočet měsíční ceny těchto dodatečných výdajů se již nevyužije výše uvedený koeficient sdílení, neboť tyto dodatečně vyvolané náklady musí být oprávněnou osobou hrazeny v plné výši (ze 100 %), nikoliv jen z části, určené koeficientem využití. Roční kapitálová platba (C) se stanoví výpočtem podle vzorce v kapitole 2.1.

* + 1. Kabelovody

Kabelovody představují pasivní prvek fyzické sítě vyznačující se velmi dlouhou životností a náklady na jeho pořízení také zpravidla odrážejí více či méně individuální podmínky výstavby. Všechna tato specifika nalézají svůj odraz v pořizovací ceně aktiva. Je proto takřka nemožné definovat ex ante optimální a sjednocující výši ceny, která by reflektovala většinové průměrné podmínky. Kalkulace ceny pronájmu otvoru v kabelovodu bude následující.

Pořizovací náklady na 1 metr otvoru v kabelovodu:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 metr otvoru v kabelovodu v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

V ceně kabelovodu by oprávněná osoba měla hradit i příslušnou část výkopu, ve kterém je kabelovod uložen. Pořizovací náklady na 1 metr výkopu pro uložení kabelovodu:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 metr výkopu pro uložení kabelovodu v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

Vzhledem k tomu, že cena výkopů se může lišit podle typu zástavby, je možné průměrnou cenu výkopu modifikovat podle procenta zastoupení jednotlivých zón, případně při souběhu více typů zón je možné stanovit cenu jako vážený průměr.



* + 1. Kolektory

Kolektor je forma víceúčelového zařízení obvykle v husté městské zástavbě, kde zpravidla není možné provádět individuální instalace infrastrukturních sítí z důvodu stavebních a jiných technických překážek, místních omezení, stavebních uzávěr apod. Z tohoto důvodu se přistoupilo ve velkých městech k budování multifunkčních tunelů, které integrují všechny infrastrukturní sítě v dané lokalitě. Výstavba kolektorů je však velmi nákladná, i když jejich přínos pro společnost je takřka nevyčíslitelný, zejména z pohledu ochrany životního prostředí a úspor instalačních a provozních nákladů v budoucnosti. V kolektoru může být instalováno vícero typů prvků sítí elektronických komunikací (HDPE/chránička různé velikosti či přímo kabel), které nemají stejnou náročnost na zábor plochy kolektoru. Pro vyčíslení nákladů proto bude zpravidla určující stanovit velikost celkové plochy kolektoru, kterou obsadí nově instalovaná infrastruktura.

Pořizovací náklady na 1 metr3 otvoru v kolektoru:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 metr3 prostoru v kolektoru v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

* + 1. Inspekční komory

Samostatná kalkulace ceny pro inspekční komoru se neprovádí. Inspekční komora je součástí pořizovací ceny liniového prvku a nemá zpravidla samostatné využití. Pokud by přesto mělo dojít k instalaci prvků sítí elektronických komunikací, postupuje se podle stejného principu, jako v případě kolektorů. Určující tedy zpravidla bude velikost plochy zabrané instalovanými prvky, jakožto klíč pro alokaci nákladu na m3 inspekční komory.

* + 1. Vstupní šachty

Vstupní šachta je logickým ukončením kabelovodu, přístupu k potrubí (HDPE chráničkám) nebo obdobným liniovým prvkům fyzické infrastruktury. Vstupní šachta má smysl jako součást pořizovací ceny liniového prvku jako celku. Samostatná kalkulace ceny pro vstupní šachty se proto neprovádí. Pokud by přesto mělo dojít k instalaci prvků sítí elektronických komunikací, postupuje se podle stejného principu, jako v případě kolektorů. Určující tedy zpravidla bude velikost plochy zabrané instalovanými prvky, jakožto klíč pro alokaci nákladu na m3 vstupní šachty.

* + 1. Rozvodné skříně

Jedná se o velké množství různých rozvaděčů a technologických skříní, které slouží k umístění rozmanitých technologií, zejména rozvodů pro ukončení nebo propojení kabelových vedení a umístění přenosových prostředků. Škála těchto prvků je natolik bohatá, že nelze provést žádnou kategorizaci nebo standardizaci pro stanovení ceny pronájmu. Cena pronájmu sdíleného prostoru v rozvodné skříni bude proto provedena individuální kalkulací.

Pořizovací náklady na sdílený prostor v rozvodné skříni:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 kus rozvodné skříně v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

* + 1. Budovy a vstupy do budov

V případě budov se jedná o poskytnutí plochy nezbytné pro umístění navazujících technologických zařízení na fyzickou infrastrukturu. V tomto případě se cena za pronájem technologické plochy pro umístění skříní nebo stojanů zpravidla vypočte z pořizovací ceny plochy, případně z nákladů na nájem od externích poskytovatelů.

Pořizovací náklady na 1 metr2 technologické plochy v budově:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 metr2 technologické plochy v budově v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

* + 1. Anténní nosiče

Jedná se o nástavbové konstrukce v budovách sloužící k umístění různých druhů anténních systémů pro radiová zařízení. Výpočet ceny pronájmu prvku spadajícího do této kategorie fyzické infrastruktury se provádí individuální kalkulací.

Cena měsíčního pronájmu anténního nosiče se bude standardně skládat z pořizovacích nákladů daného prvku, zohledňující procento sdílení s dalšími uživateli, resp. přírůstkové využití tohoto prvku oprávněnou osobou, a to v závislosti na typu povinné osoby (viz výše).

Pořizovací náklady na 1 anténní nosič:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 kus anténního nosiče v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

* + 1. Věže

Věž představuje z pohledu typologie prvků fyzické infrastruktury rozsáhlejší a komplexnější formu stožáru, u které se předpokládá využívání pro více účelů a technologií, např. i jako rozhledny nebo vyhlídkové věže a zároveň jako technologické komunikační středisko. Při rozhodování o pořízení věže nemusí být tedy hlavním motivem pořízení specifického technologického prostoru, ale půjde zřejmě o širší záměr a dlouhodobou strategii víceúčelového využívání s případnými mimoekonomickými efekty. Pro alokaci nákladů na výstavbu věže na instalovaný prvek sítě elektronických komunikací bude opět nezbytné stanovit míru sdílení věže jinými prvky či aktivitami, které mohou značně individuální.

Pořizovací náklady na 1 kus sloupu/stožáru:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 kus věže v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

Cena měsíčního pronájmu tohoto prvku fyzické infrastruktury bude vycházet z pořizovacích nákladů, zohledňující procento využití věže pro broadbandové služby, popř. sdílení s různými dalšími sítěmi a službami v případě, že provozovatelem dané věže je operátor elektronických komunikací, který prostřednictvím zpřístupňované věže poskytuje (či s velkou pravděpodobností bude poskytovat) služby využívající vysokorychlostní sítě elektronických komunikací. Prostřednictvím koeficientu využití (resp. sdílení) je umožněno přiřadit do ceny za službu pronájmu využití věže takovou výši nákladů, která bude odpovídat poměru využití prvku pro službu elektronických komunikací. Tento koeficient nelze pro všechny případy ex ante konkrétně stanovit, nicméně povinná osoba mimo okruh operátorů elektronických komunikací může zohlednit např. nosnost či jiný vhodný technický parametr věže. Pro povinné osoby z řad operátorů elektronických komunikací pak platí, že koeficient sdílení zohledňuje pouze aktuálně využívanou kapacitu prvku všemi operátory, nabízejícími služby elektronických komunikací, nikoliv tedy celou kapacitu dané věže (dané např. nosností).

K měsíční ceně pronájmu tohoto prvku fyzické infrastruktury lze následně přičíst ještě náklady na inkrementální dovybavení fyzické infrastruktury včetně montáže, pokud se dotčené osoby dohodnou, že tyto dodatečně vyvolané výdaje z důvodu sdílení se sítěmi elektronických komunikací nebudou oprávněnou osobou žádající o přístup uhrazeny již v rámci jednorázového vyrovnání. Pro výpočet měsíční ceny těchto dodatečných výdajů se již nevyužije výše uvedený koeficient sdílení, neboť tyto dodatečně vyvolané náklady musí být oprávněnou osobou hrazeny v plné výši (ze 100 %), nikoliv jen z části, určené koeficientem využití. Roční kapitálová platba (C) se stanoví výpočtem podle vzorce v kapitole 2.1.

* + 1. Podpůrné konstrukce

Může se jednat o libovolné stavební konstrukce, které podporují nebo umožňují umístění jiných prvků fyzické infrastruktury nebo telekomunikačních technologií. Vzhledem k tomu, že nelze předem definovat, o jaký typ prvku se jedná, bude výpočet ceny podpůrné konstrukce proveden vždy individuální kalkulací podle obecně uplatňovaného schématu.

Pořizovací náklady na podpůrnou konstrukci:

kde

*C roční kapitálová platba za 1 kus podpůrné konstrukce v Kč,*

*Koeficient sdílení využití prvku oprávněnou osobou v %.*

Cena měsíčního pronájmu tohoto prvku fyzické infrastruktury bude vycházet z pořizovacích nákladů, zohledňující procento využití podpůrné konstrukce pro broadbandové služby, popř. sdílení s různými dalšími sítěmi a službami v případě, že provozovatelem dané konstrukce je operátor elektronických komunikací, který prostřednictvím zpřístupňované věže poskytuje (či s velkou pravděpodobností bude poskytovat) služby využívající vysokorychlostní sítě elektronických komunikací. Prostřednictvím koeficientu využití (resp. sdílení) je umožněno přiřadit do ceny za službu pronájmu využití podpůrné konstrukce takovou výši nákladů, která bude odpovídat poměru využití prvku pro službu elektronických komunikací. Tento koeficient nelze pro všechny případy ex ante konkrétně stanovit, nicméně povinná osoba mimo okruh operátorů elektronických komunikací může zohlednit např. nosnost či jiný vhodný technický parametr podpůrné konstrukce. Pro povinné osoby z řad operátorů elektronických komunikací pak platí, že koeficient sdílení zohledňuje pouze aktuálně využívanou kapacitu prvku všemi operátory, nabízejícími služby elektronických komunikací, nikoliv tedy celou kapacitu dané konstrukce (dané např. nosností).

K měsíční ceně pronájmu tohoto prvku fyzické infrastruktury lze následně přičíst ještě náklady na inkrementální dovybavení fyzické infrastruktury včetně montáže, pokud se dotčené osoby dohodnou, že tyto dodatečně vyvolané výdaje z důvodu sdílení se sítěmi elektronických komunikací nebudou oprávněnou osobou žádající o přístup uhrazeny již v rámci jednorázového vyrovnání. Pro výpočet měsíční ceny těchto dodatečných výdajů se již nevyužije výše uvedený koeficient sdílení, neboť tyto dodatečně vyvolané náklady musí být oprávněnou osobou hrazeny v plné výši (ze 100 %), nikoliv jen z části, určené koeficientem využití. Roční kapitálová platba (C) se stanoví výpočtem podle vzorce v kapitole 2.1.

* 1. Provozní náklady

Provozní náklady zahrnují výdaje spojené se zajištěním provozuschopnosti daného prvku fyzické infrastruktury, které mohou být jak operativního, tak preventivního charakteru. Jedná se zejména o pravidelnou kontrolu technických parametrů, zjišťování neporušenosti a fyzického stavu, předepsané revize a prověření funkčnosti tohoto prvku. Do oblasti provozních nákladů lze u vybraných prvků zahrnout případně i náklady na energie, klimatizace apod. Podle druhu předmětného aktiva lze mezi výdaje zařadit např. nátěry a další udržovací práce pro nadzemní prvky, zajištění přístupů pro oprávněné osoby a podíl nákladů na informování a komunikaci s oprávněnými osobami o případných opravách, výlukách provozu apod. Součástí provozních nákladů je i vedení operativní evidence o fyzické infrastruktuře a poskytování informací a výpisů z této evidence.

Výše provozních nákladů na údržbu prvků fyzické infrastruktury bude pravděpodobně u každé povinné osoby rozdílná, v závislosti na sektoru, ve kterém působí a lokalitě, ve které se fyzická infrastruktura nachází. Každý povinný subjekt si proto s využitím podkladů z vlastní účetní a controllingové evidence definuje přiměřený rozsah provozních nákladů a stanoví poměr provozních nákladů k aktuální pořizovací hodnotě[[6]](#footnote-6) prvků fyzické infrastruktury, které mohou být předmětem zpřístupnění a stanoví tímto obecně platnou procentní přirážku k pořizovací ceně. Do procentní přirážky provozních nákladů ve vztahu k hodnotě daného prvku fyzické infrastruktury lze promítnout jen oprávněné a zdůvodněné náklady. Hodnoty pro výpočet přirážky provozních nákladů by měly vyjadřovat aktuální úroveň těchto nákladů a neměly by být čerpány z účetních podkladů za období starší než 3 roky. Tuto přirážku lze v pravidelných intervalech verifikovat a aktualizovat, nicméně v zájmu předvídatelnosti a stability podmínek pronájmu se předpokládá, že změna výpočtu této skupiny nákladů by se mohla uskutečnit zpravidla 1x za 3 roky.

Do oblasti nákladů na provoz fyzické infrastruktury spadají také výdaje spojené se zajištěním úrovně garantované kvality SLA (Service Level Agreement). Provozovatel daného prvku fyzické infrastruktury je oprávněn do ceny promítnout nezbytné náklady spojené s připraveností a rychlostí zásahů při obnovení funkčnosti pronajímané infrastruktury. Základní úroveň kvality je vyjádřena koeficientem 1 a může být zvýšena po dohodě s oprávněnou osobou v závislosti na požadavcích zvýšené kvality. Pokud se obě strany dohodnou a nebudou-li na straně povinné osoby existovat překážky, může starost o zajištění kvality převzít oprávněná osoba ve své režii.

Výpočet provozních nákladů se u všech prvků provede stanovenou procentní přirážkou pro daný druh fyzické infrastruktury.





Cílem takto zvoleného výpočtu je zahrnout provozní náklady do ceny zpřístupňované infrastruktury maximálně jen v té míře, v jaké je (v průměru) povinný subjekt uplatňuje u svých ostatní služeb.

* 1. Billing

Náklady na billing zahrnují výdaje určené na zajištění pravidelného vyúčtování a placení poskytnutých služeb pronájmu fyzické infrastruktury. Výše nákladů na billing se odvozuje od alokovaných osobních nákladů a systémové IT podpory na pravidelnou fakturaci, sledování úhrad a pohledávek z této činnosti.

Pokud povinná osoba nebude schopná objektivně doložit konkrétní výši nákladů na tuto činnost lze při rozhodování sporů využít procentní přirážku uvedenou v modelu.

Náklady na billing se do kalkulace ceny pronájmu fyzické infrastruktury promítají paušální přirážkou.



Každý povinný subjekt si s využitím podkladů z vlastní účetní a controllingové evidence definuje přiměřený rozsah nákladů na billing. Na tomto základě stanoví porovnáním s objemem ročních provozních nákladů včetně ročních odpisů přirážku v procentech. Hodnoty pro výpočet přirážky nákladů na billing by měly vyjadřovat aktuální úroveň těchto nákladů a neměly by být čerpány z účetních podkladů za období starší než 3 roky. Tuto přirážku lze v pravidelných intervalech verifikovat a aktualizovat, nicméně v zájmu předvídatelnosti a stability podmínek pronájmu se předpokládá, že změna výpočtu této skupiny nákladů by se mohla uskutečnit zpravidla 1x za 3 roky. Cílem takto zvoleného výpočtu je zahrnout billingové náklady do ceny zpřístupňované infrastruktury maximálně jen v té míře, v jaké je (v průměru) povinný subjekt uplatňuje u svých ostatní služeb.

* 1. Prodej a péče o zákazníka

Náklady na prodej a péči o zákazníka zahrnují výdaje určené na vytvoření administrativní a systémové podpory zákazníka, zejména komunikačních kanálů, sdílení důležitých informací např. o připravovaných investicích a rozvoji dotýkající se předmětné fyzické infrastruktury, řešení podnětů, stížností a reklamací oprávněné osoby.

Ekonomicky zdůvodněné náklady na péči o zákazníka se promítnou do procentní přirážky k pořizovací ceně daného prvku fyzické infrastruktury. Lze předpokládat, že výše těchto nákladů se bude obecně vyvíjet v určité korelaci s objemem realizovaných pronájmů fyzické infrastruktury, proto pro výpočet uvedené nákladové složky se využije procentní přirážka.



Každý povinný subjekt s využitím podkladů z vlastní účetní a controllingové evidence definuje přiměřený rozsah nákladů na prodej a péči o zákazníka. Na tomto základě stanoví porovnáním s objemem ročních provozních nákladů včetně ročních odpisů přirážku v procentech. Hodnoty pro výpočet přirážky nákladů na prodej a péči o zákazníka by měly vyjadřovat aktuální úroveň těchto nákladů a neměly by být čerpány z účetních podkladů za období starší než 3 roky. Tuto přirážku lze v pravidelných intervalech verifikovat a aktualizovat, nicméně v zájmu předvídatelnosti a stability podmínek pronájmu se předpokládá, že změna výpočtu této skupiny nákladů by se mohla uskutečnit zpravidla 1x za 3 roky. Cílem takto zvoleného výpočtu je zahrnout náklady na prodej a péči o zákazníka do ceny zpřístupňované infrastruktury maximálně jen v té míře, v jaké je (v průměru) povinný subjekt uplatňuje u svých ostatní služeb.

* 1. Režie

Výše režijních nákladů na všeobecnou administrativu a řízení společnosti poskytovatele pronájmu se pro všechny prvky fyzické infrastruktury vypočte procentní přirážkou ke všem doposud přiřazeným nákladům. Cílem takto zvoleného výpočtu je zahrnout režijní náklady do ceny zpřístupňované infrastruktury maximálně jen v té míře, v jaké je (v průměru) povinný subjekt uplatňuje u svých ostatní služeb.



Jednorázové ceny za služby spojené s pronájmem fyzické infrastruktury

Vedle pravidelných měsíčních cen za pronájem fyzické infrastruktury je poskytovatel pronájmu oprávněn účtovat i jednorázové ceny za poskytnutí služby přístupu k fyzické infrastruktuře.

Mezi tyto jednorázové náklady patří náklady uvedené v následujících podkapitolách.

* 1. Průzkum fyzické infrastruktury na místě

Cenu vypočte poskytovatel služby na základě individuální kalkulace nezbytných úkonů odpovídající požadovanému typu fyzické infrastruktury. Kalkulace může zahrnovat úkony povinné osoby, které směřují ke zjišťování konkrétního stavu daného prvku, výdaje na cestovné a případně další výdaje např. v souvislosti s omezením vlastnického práva, a to v nezbytném odůvodněném rozsahu.

* 1. Projekt technického provedení přístupu k fyzické infrastruktuře

Součástí realizace přístupu k fyzické infrastruktuře je zpravidla i technický projekt, kde jsou stanoveny detaily a podmínky celého řešení, místa vstupu do infrastruktury či posouzení statických parametrů pro nadzemní prvky. V praxi se může jednat např. o problém umístění anténních systémů na stožáry a s tím spojené posouzení statiky a dynamického namáhání stožárů a anténních nosičů a další podobné otázky. Vzhledem k tomu, že se jedná o specifické znalosti a informace spadající do oblasti know-how provozovatele infrastruktury, je nutné, aby tento projekt byl vypracován přímo povinnou osobou nebo třetí stranou, která je k této činnosti povinnou osobou autorizována.

Oprávněná osoba uhradí nezbytný rozsah výdajů na projekt povinnému subjektu nebo na základě dohody přímo autorizovanému dodavateli projektu, na kterém se obě strany shodnou. Kalkulace ceny může zahrnovat pouze úkony v nezbytném odůvodněném rozsahu. V každém případě je nezbytné, aby oprávněná osoba měla možnost dohodnout a odsouhlasit předpokládaný rozsah projektu, a tím si zajistit kontrolu nad rozsahem kalkulovaných výdajů.

* 1. Přípravné práce spojené s projektem a provedením stavby

Oprávněná osoba uhradí nezbytný a odůvodněný rozsah výdajů spojených s přípravnými pracemi projektu a následné stavby. Mezi tyto náklady patří zejména geodetické práce a další přípravné úkony související s poskytnutím přístupu k fyzické infrastruktuře.

Součástí jednorázové úhrady jsou i náklady na inkrementální dovybavení fyzické infrastruktury včetně montáže, např. o výložníky, konzole, svody na zem apod., pokud se dotčené osoby nedohodnou na postupném splácení těchto výdajů v ceně měsíčního pronájmu fyzické infrastruktury.

Příloha: Model kalkulace nákladů na přístup k prvkům fyzické infrastruktury

1. Provozovatelé veřejné komunikační sítě, provozovatelé fyzické infrastruktury určené pro poskytování služeb přepravy, přenosu nebo distribuce plynu nebo elektřiny včetně veřejného osvětlení, rozvodu tepelné energie, rozvodu vody včetně odstraňování nebo čištění odpadních a kanalizačních vod a odvodňovacích systémů, provozovatelé fyzické infrastruktury určené k poskytování dopravních služeb včetně železnic, silnic, přístavů a letišť, investoři pro účely poskytování údajů o stavebních pracích a pro účely koordinace stavebních prací financovaných z veřejných prostředků, vlastníci výše uvedené fyzické infrastruktury nebo osoby oprávněné z jiných práv k této fyzické infrastruktuře, není-li provozovatel této fyzické infrastruktury jejím vlastníkem a nemá k ní taková práva, která by mu umožňovala plnit povinnosti povinné osoby podle tohoto zákona; povinnou osobou nejsou Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra a bezpečnostní sbory. [↑](#footnote-ref-1)
2. Dle § 4 odst. 1 Zákona povinná osoba umožní přístup k fyzické infrastruktuře pro účely zavedení vysokorychlostní sítě elektronických komunikací oprávněné osobě na základě její žádosti a na její náklady, a to za spravedlivých, přiměřených a nediskriminačních podmínek včetně ceny. [↑](#footnote-ref-2)
3. Podle § 2 písm. e) Zákona je vysokorychlostní sítí elektronických komunikací síť elektronických komunikací, která umožňuje poskytovat služby připojení o rychlosti nejméně 30 Mbit/s. [↑](#footnote-ref-3)
4. Na velkoobchodních terminačních trzích č. 1 a 2 a na trhu č. 3a (dříve 4) při stanovení cen LLU. [↑](#footnote-ref-4)
5. Podle opatření obecné povahy ČTÚ č. [OOP/4/12.2015-7](https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/ckeditor/oop_04-12_2015-07.pdf), kterým se mění opatření obecné povahy ČTÚ č. [OOP/4/09.2014-6](https://www.ctu.cz/cs/download/oop/oop_04/oop_04-09_2014-06.pdf), kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací. [↑](#footnote-ref-5)
6. Pokud by přirážka provozních nákladů byla kalkulována poměrem výše provozních nákladů k historické hodnotě prvků fyzické infrastruktury zachycené v účetnictví, byla by tato přirážka větší a následně by při aplikaci na aktuální hodnotu prvků fyzické infrastruktury nadhodnocovala výši provozních nákladů. [↑](#footnote-ref-6)