



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 25.3.2020
C(2020) 1965 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

Sokolovská 219, P. O. Box 02
225 02 Praha 025
Česko

K rukám
paní Hany Továrkové
předsedkyně Rady ČTÚ

Fax: +420 224004811

Věc CZ/2020/2239 a CZ/2020/2240: Trh č. 1 a trh č. 2 v Česku

Přípomínky podle čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES

Vážená paní Továrková,

1. POSTUP

Dne 27. února 2020 Komise přijala oznámení Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ)¹ o českých trzích pro ukončení volání v pevných a v mobilních sítích².

Vnitrostátní konzultace³ probíhala od 4. září 2019 do 24. října 2019.

¹ Podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice) (Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33), v pozměněném znění.

² Odpovídá trhu 1 a trhu 2 z doporučení Komise 2014/710/EU ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle rámcové směrnice (doporučení o relevantních trzích z roku 2014) (Úř. věst. L 295, 11.10.2014, s. 79).

³ V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

2. POPIS NAVRHOVANÝCH OPATŘENÍ

Navrhovaná opatření se týkají těchto trhů:

- velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě (trh č. 1, věc CZ/2020/2239),
- velkoobchodní služby ukončení hlasového volání v jednotlivých mobilních sítích (trh č. 2, věc CZ/2020/2240).

Na základě své tržní analýzy ČTÚ dospěl k tomu, že všichni operátoři pevných a mobilních sítí mají na trzích s ukončením volání významnou tržní sílu. Všem operátorům proto ukládá cenové a jiné povinnosti.

2.1. Souvislosti

Výsledky analýzy trhu pro ukončení volání v pevných sítích oznámil ČTÚ ve věci CZ/2016/1842⁴ a trhu pro ukončení volání v mobilních sítích ve věci CZ/2016/1843⁵. Nápravná opatření určená pro tyto trhy oznámil zvlášť ve věci CZ/2016/1928⁶ a CZ/2016/1927⁷. K žádné z těchto věcí Komise neměla připomínky.

Ve věcech týkajících se analýzy trhu definoval ČTÚ velkoobchodní služby ukončení volání jako tu část přenosu volání, která je vymezena ústřednou nebo obdobným zařízením, na kterém lze poskytovat propojení ve veřejné pevné nebo mobilní síti, a koncovým bodem veřejné pevné nebo mobilní sítě. Zeměpisný rozsah definoval ČTÚ jako celostátní.

V rámci nápravných opatření ČTÚ označil všechny operátory pevných i mobilních sítí za operátory s významnou tržní silou a uložil jim povinnost regulace cen a několik dalších povinností (přístup, nediskriminaci, transparentnost a oddělenou evidenci nákladů a výnosů).

Co se týká regulace cen, stanovil ČTÚ maximální sazbu za ukončení volání v pevných sítích ve výši 0,033 CZK/minutu a maximální sazbu za ukončení volání v mobilních sítích započatých v Evropském hospodářském prostoru (EHP) a ukončených v Česku ve výši 0,248 CZK/minutu. Obě regulované sazby byly stanoveny na základě čistého modelu BU-LRIC. Za účelem zohlednění přiměřených výnosů uplatnil ČTÚ vážený průměr nákladů kapitálu (WACC) 7,89 %.

2.2. Vymezení trhu

ČTÚ nadále odděluje velkoobchodní trh pro ukončení volání v pevném místě a velkoobchodní trh pro ukončení volání v mobilní síti.

⁴ C(2016) 1721.

⁵ C(2016) 1721.

⁶ C(2016) 7787.

⁷ C(2016) 7787.

Trh č. 1

Relevantní trh ČTÚ definuje jako poskytování služeb ukončení hlasového volání v pevném místě na velkoobchodní úrovni.

Trh zahrnuje hlasové komunikační služby založené na číslech poskytované jak prostřednictvím koncového zařízení nacházejícího se v síti poskytovatele, tak prostřednictvím internetu (internetová telefonie). Zahrnuje také hlasovou komunikaci v rámci vlastní sítě (vlastní dodávka).

ČTÚ definuje 23 samostatných trhů odpovídajících sítím operátorů poskytujících ukončení volání v pevném místě, kteří v Česku působí. Zeměpisný rozsah těchto trhů je celostátní.

Trh č. 2

Relevantní trh ČTÚ definuje jako velkoobchodní služby ukončení hlasového volání v jednotlivých veřejných mobilních sítích. Zahrnuje ukončení volání na telefonní čísla v jednotlivých mobilních sítích, která se skládají z přístupového kódu k veřejné mobilní telefonní síti a dodatečných číslic. Nezahrnuje volání na čísla s přístupovým kódem k službám obsahu a volání na čísla složená z přístupového kódu k neveřejné virtuální telefonní síti (VPN) a dalších číslic.

ČTÚ definuje čtyři samostatné trhy odpovídající příslušným sítím operátorů poskytujících ukončení volání v mobilních sítích. Zeměpisný rozsah těchto trhů je celostátní.

2.3. Zjištění významné tržní síly

Každý operátor má ve své vlastní síti na službách ukončení volání 100% tržní podíl. Jelikož jsou tak v monopolním postavení, označuje ČTÚ všechny operátory pevných (25) i mobilních⁸ (4) sítí za operátory s významnou tržní silou.

2.4. Nápravná regulační opatření

ČTÚ navrhuje uložit všem operátorům pevných i mobilních sítí s významnou tržní silou tyto povinnosti:

- a) transparentnost (zveřejňování informací, jako jsou účetní údaje, smluvní podmínky, technické specifikace, charakteristiky sítě a ceny);
- b) nediskriminace (1. za rovnocenných okolností uplatňovat rovnocenné podmínky; 2. poskytovat služby a informace ostatním operátorům za stejných podmínek a ve stejné kvalitě jako u vlastních služeb⁹);
- c) přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům (1. vyhovět přiměřeným požadavkům na propojení sítí či síťových zařízení pro službu ukončení volání; 2. vyhovět přiměřeným požadavkům na využívání přiřazených prostředků nebo na přístup k nim pro službu ukončení volání);

⁸ Nordic Telecom, O2 Czech Republic, T-Mobile Czech Republic a Vodafone Czech Republic.

⁹ Bod 2 nediskriminace se netýká mobilního operátora CETIN, který nepůsobí na maloobchodním trhu.

- d) regulace cen za volání započatá v Evropském hospodářském prostoru.

Další nápravná opatření a regulované sazby pro jednotlivé trhy jsou uvedeny níže.

Trh č. 1

ČTÚ navrhuje uložit společnosti CETIN, největšímu operátorovi na trhu pro ukončení volání v pevné síti, povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů, a tím i) zabránit křížovému subvencování a ii) umožnit kontrolu nákladů a výnosů za jednotlivé služby.

Maximální sazbu za ukončení volání v pevné síti ČTÚ navrhuje zachovat ve výši 0,033 CZK/minutu (přibližně 0,1276 eurocentu/min).

Trh č. 2

ČTÚ navrhuje uložit společnostem O2, T-Mobile, a Vodafone povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů, a tím i) zabránit křížovému subvencování a ii) umožnit kontrolu nákladů a výnosů za jednotlivé služby. Povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů se nevztahuje na společnost Nordic Telecom, která má na celkovém počtu minut ukončovaných volání pouze zanedbatelný podíl.

Maximální sazbu za ukončení volání v mobilní síti ČTÚ navrhuje zachovat ve výši 0,248 CZK/minutu (přibližně 0,9589 eurocentu/min).

3. PŘIPOMÍNKY

Komise oznámení posoudila a má k němu následující připomínky¹⁰:

3.1. Regulované sazby za ukončení volání

Komise konstatuje, že regulované sazby za ukončení volání v pevné síti a za ukončení volání v mobilní síti se od předchozího oznámení z října 2016 nezměnily. To znamená, že vycházejí z čistého modelu BU-LRIC se specifikacemi a vstupními daty z roku 2016. Vzhledem k technologickým a ekonomickým změnám, k nimž mezitím na evropských trzích elektronických komunikací došlo, je nepravděpodobné, že by navrhované sazby správně odrážely efektivní náklady na služby ukončení volání.

Kromě toho Komise konstatuje, že navrhovaná sazba za ukončení volání v pevné síti je šestá nejvyšší a sazba za ukončení volání v mobilní síti třetí nejvyšší v EU.

ČTÚ odůvodňuje neprovedení aktualizace regulovaných sazeb nadcházejícím přijetím jednotné celounijní maximální sazby za ukončení hlasového volání v pevné síti a v mobilní síti (tzv. eurosazeb). Jelikož celý proces zavádění cen trvá průměrně devět měsíců, je možné, že aktualizované sazby by platily pouze několik měsíců na konci roku 2020, než je nahradí eurosazby. Z toho důvodu ČTÚ nepovažuje přepočítání sazeb za vhodné.

¹⁰ V souladu s čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

Komise bere argumenty ČTÚ proti přehodnocení nákladových modelů na vědomí a uznává, že po zavedení eurosazeb budou nadbytečné.

Komise v současnosti pracuje na aktu v přenesené pravomoci, kterým se stanoví eurosazby na základě čistého modelu BU-LRIC. Akt má být přijat do 31. prosince 2020 a eurosazby se budou vztahovat na všechny operátory v EHP.

Komise uznává, že kdykoliv v minulosti vnitrostátní regulační orgán navrhl nastavit sazby za ukončení volání na úrovni, která neodpovídala soudobým tržním podmínkám, vyjádřila vážné pochybnosti o tom, že je dané opatření v souladu s regulačním rámcem EU.

Vzhledem k blízkosti data zavedení eurosazeb, a zejména době nutné k zavedení nových sazeb na základě aktualizovaných čistých nákladových modelů BU-LRIC, však má Komise za to, že současná situace je jiná.

Přesto Komise ČTÚ důrazně doporučuje, aby posoudil všechny možnosti, jak sazby za ukončení volání s přiměřeným úsilím aktualizovat dříve než za devět měsíců. Lze toho dosáhnout například pouze částečnou aktualizací nákladových modelů nebo využitím alternativních metod, jako je referenční srovnávání. Referenční srovnávání (podle zemí EU se sazbami BU-LRIC) by dále mělo tu výhodu, že by se české regulované sazby přiblížily příslušným průměrům EU a usnadnilo by další harmonizaci a přechod na eurosazby.

Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice je ČTÚ povinen v co nejvyšší míře zohlednit připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů, sdružení BEREC a Komise a následně může výsledný návrh opatření přijmout. V takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným navrhovaným opatřením, jež jí byla oznámena.

V souladu s bodem 15 doporučení 2008/850/ES¹¹ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Máte-li za to, že podle předpisů EU a vnitrostátních předpisů o obchodním tajemství tento dokument obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit, informujte o tom prosím Komisi¹² do tří pracovních dnů od doručení¹³ tohoto dopisu a svou žádost odůvodněte.

S pozdravem,

ÚŘEDNĚ OVĚŘENÝ OPIS
Za generální tajemnici

Jordi AYET PUIGARNAU
ředitel spisovny
EVROPSKÁ KOMISE

Za Komisi
Roberto Viola
generální ředitel

¹¹ Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23).

¹² E-mailem na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu.

¹³ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené třídenní lhůty.