



# Č e s k ý t e l e k o m u n i k a č n í ú ř a d

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9  
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

Rozhodnutí nabylo právní moci dne 20. 7. 2023  
a je vykonatelné dne 18. 9. 2023.

Praha 18. července 2023  
Čj. ČTÚ-7296/2023-610/V. vyř.

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 107 odst. 9 písm. b) bodu 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) a podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, vydává v řízení zahájeném z moci úřední se společností **O2 Czech Republic a.s.**, se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČO: 60193336 (dále také „účastník řízení“) dne 20. února 2023, ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou toto

## rozhodnutí č. REM/S1/07.2023-4

### I.

Podle § 51 odst. 6 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/S1/12.2022-22 se podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu „Velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“, společnosti **O2 Czech Republic a.s.**, se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČO: 60193336, ukládají následující povinnosti:

#### 1. Povinnost umožnit přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům pro účel služby ukončení volání (terminace) ve své veřejné komunikační síti v pevném místě podle § 84 Zákona, a to

- a) vyhovět přiměřeným požadavkům jiného podnikatele na propojení sítí nebo síťových zařízení pro službu ukončení volání,
- b) vyhovět přiměřeným požadavkům jiného podnikatele na využívání a přístup ke svým specifickým síťovým prvkům pro službu ukončení volání,
- c) vyhovět přiměřeným požadavkům jiného podnikatele na využívání a přístup ke svým přiřazeným prostředkům pro službu ukončení volání,

a to za podmínek určených referenční nabídkou propojení.

## **2. Povinnost průhlednosti podle § 82 Zákona, a to**

uveřejňovat informace týkající se propojení sítí elektronických komunikací v souladu s vyhláškou vydanou k provedení § 82 odst. 4 Zákona, kterou se stanoví rozsah, forma a způsob uveřejňování informací týkajících se přístupu k síti nebo propojení a náležitosti, rozsah a forma referenční nabídky přístupu nebo propojení.

## **3. Povinnost nediskriminace při poskytování propojení podle § 81 Zákona, a to**

uplatňovat rovnocenné podmínky za rovnocenných okolností pro ostatní podnikatele poskytující rovnocenné služby.

## **4. Povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů podle § 86 Zákona, a to**

vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů v souladu s opatřením obecné povahy vydaným k provedení § 86 odst. 3 Zákona tak, aby

a) při sjednávání cen bylo prokazatelné, že nedochází k neodůvodněnému křížovému financování,

b) byly k dispozici podklady pro ověření nákladů a výnosů za jednotlivé služby.

## **II.**

Účastník řízení je povinen začít plnit povinnosti podle části I. výroku tohoto rozhodnutí nejpozději do 60. dne od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

### **Odůvodnění:**

Český telekomunikační úřad provedl v souladu s § 51 odst. 10 Zákona analýzu bývalého relevantního trhu č. 1 „Velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“ (dále jen „bývalý trh č. 1“), kterou vydal jako opatření obecné povahy č. A/S1/12.2022-22, kterým se mění opatření obecné povahy – analýza trhu č. A/1/04.2020-3, a uveřejnil dne 21. prosince 2022 v částce 12/2022 Telekomunikačního věstníku (dále jen „analýza“). Výsledek analýzy prokázal, že bývalý trh č. 1 není efektivně konkurenčním trhem a že účastník řízení je podnikem s významnou tržní silou. Součástí analýzy je návrh uložit účastníku řízení povinnosti průhlednosti, nediskriminace, oddělené evidence nákladů a výnosů a přístupu k specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům.

Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/S1/03.2023-2 ze dne 21. března 2023, které bylo vydáno pod čj. ČTU-285/2023-611/III. vyř. a nabylo právní moci dne 23. března 2023, byl účastník řízení stanoven podnikem s významnou tržní silou.

S ohledem na závěry analýzy a rozhodnutí SMP/S1/03.2023-2 správní orgán přistoupil k uložení povinností uvedených ve výroku tohoto rozhodnutí.

K části I. výroku

Povinnost umožnit přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům správní orgán ukládá proto, aby se všem operátorům umožnilo využívat služeb ukončení volání v pevném místě ve veřejné komunikační síti účastníka řízení. Účastník řízení je povinen vyhovět požadavku jiného podnikatele na propojení sítí, a to ve lhůtách a na ústřednách uvedených v referenční nabídce propojení.

Správní orgán ukládá povinností umožnit přístup v souladu s § 84 Zákona k veřejné komunikační síti, i když předmětný relevantní trh je vymezen jako trh ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích. Český telekomunikační úřad ve výroku použil obecný pojem veřejná komunikační síť, protože Zákon již oproti minulosti nedefinuje pojem veřejná telefonní síť a také s ohledem na technologický vývoj, zejména rozvoj poskytování služeb VoIP. Takto uložená povinnost odpovídající terminologii zákona o elektronických komunikacích přitom zajistí účel předpokládaný v analýze.

Povinnost průhlednosti správní orgán ukládá tak, aby všem podnikatelům byly dostupné všechny potřebné informace. Tyto informace všem podnikatelům indikují, za jakých podmínek jsou nabízeny velkoobchodní služby ukončení volání (terminace) v pevném místě, a usnadní jim rozhodování o vstupu na trh a spuštění poskytování vlastních maloobchodních služeb. Míra informovanosti subjektů působících na tomto trhu tak pozitivně ovlivňuje jejich možnosti podnikání a v úzké souvislosti s povinností nediskriminace napomáhá rozvoji konkurenčního prostředí.

V rámci povinnosti průhlednosti správní orgán neukládá povinnost vydat referenční nabídku propojení. Důvodem je skutečnost, že podnik, kterému byla uložena v rozhodnutí o uložení povinností povinnost přístupu ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům podle § 84 odst. 2 Zákona, je povinen již podle § 84 odst. 4 Zákona zveřejnit referenční nabídku.

Účastník řízení tedy musí vydat na základě této zákonné povinnosti referenční nabídku propojení tak, aby zohledňovala povinnosti uložené tímto rozhodnutím. Postup vydání a náležitosti této nabídky je stanoven vyhláškou č. 51/2022 Sb., o rozsahu, formě a způsobu uveřejňování informací o přístupu nebo propojení a o náležitostech, rozsahu a formě referenční nabídky přístupu nebo propojení.

Povinnost nediskriminace se ukládá za účelem docílit při existenci rovnocenných okolností poskytování služeb terminace volání náležitých do bývalého trhu č. 1 za rovnocenných podmínek. Tato povinnost umožní všem stávajícím i potenciálním velkoobchodním zákazníkům účastníka řízení odebírat služby za rovnocenných podmínek. Povinnost nediskriminace uložená na velkoobchodní úrovni by v konečném důsledku měla umožnit velkoobchodním zákazníkům účastníka řízení poskytovat srovnatelné služby na souvisejícím trhu maloobchodním, a tím na tomto trhu také rozvíjet konkurenční prostředí.

Vedení oddělené evidence nákladů a výnosů podle opatření obecné povahy vydaného k provedení § 86 odst. 3 Zákona, kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací, umožní určit náklady na jednotlivé služby a prokázat, že nedochází k neodůvodněnému křížovému financování. Tato povinnost úzce souvisí s povinností nediskriminace, neboť na podkladech z oddělené evidence nákladů a výnosů účastník řízení může prokázat, že uplatňuje shodné podmínky za rovnocenných okolností pro ostatní podnikatele poskytující srovnatelné služby a poskytuje jim služby za stejných cenových podmínek. Současně budou výstupy z oddělené evidence nákladů a výnosů využity jako jeden ze vstupů do nákladového modelu pro výpočet regulované maximální ceny za terminaci.

Správní orgán ukládá výše uvedené povinnosti s cílem zajistit trvalé konkurenční prostředí na relevantním trhu v zájmu koncových uživatelů. Rozhodnutím ukládané povinnosti splňují princip proporcionality ve vztahu k výsledkům analýzy, a to zejména z hlediska soutěžních problémů identifikovaných v této analýze. Správní orgán předpokládá, že účastníkovi řízení nepřinese toto rozhodnutí další náklady omezující ho v jeho činnosti více, než je přiměřené.

## K části II. výroku

Pro splnění uložených povinností v části I. výroku rozhodnutí je stanovena lhůta 60 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí. Tuto lhůtu lze považovat za přiměřenou s ohledem na skutečnost, že ačkoliv doposud nebyla účastníku řízení uložena žádná povinnost související s terminací volání, již v současnosti poskytuje přístup ke svým specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům pro účel ukončení volání. Takto poskytovaný přístup při zohlednění uložených povinností nediskriminace a průhlednosti bude muset účastník řízení promítnout do své nově vydané referenční nabídky propojení sítí. Správní orgán má za to, že nově uložené povinnosti účastníka řízení dále nezatíží a bude schopen je splnit ve lhůtě stanovené v části II výroku.

\*\*\*

S ohledem na uvedené bylo dne 20. února 2023 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou podle § 51 odst. 6 Zákona. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navržením důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení oznámení.

Účastník řízení se ve stanovené lhůtě k zahájenému správnímu řízení nevyjádřil.

\*\*\*

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 15. března 2023. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 14. dubna 2023. V této lhůtě nebyly uplatněny žádné připomínky.

\*\*\*

Správní orgán podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval konečný text návrhu rozhodnutí s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže dopisem ze dne 17. května 2023 sdělil, že k rozhodnutí nemá připomínky.

\*\*\*

Správní orgán podle § 131 zákona o elektronických komunikacích, ve znění účinném od 1. 1. 2022, konzultoval návrh rozhodnutí s Evropskou komisí. Evropská komise zaslala Úřadu 6. června 2023 požadavek na doplnění informací, na který Český telekomunikační úřad odpověděl dne 9. června 2023. Finální vyjádření Evropská komise zaslala dopisem ze dne 27. června 2023.

Evropská komise neměla k návrhu rozhodnutí věcné připomínky. Pouze vyzvala s ohledem na přijetí nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/654 ze dne 18. prosince 2020, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 stanovením jednotné maximální sazby za ukončení hlasového volání v mobilní síti po celé Unii a jednotné maximální sazby za ukončení hlasového volání v pevné síti po celé Unii Český telekomunikační úřad, aby pokračoval v pečlivém sledování trhu s ukončením volání v pevných sítích a aby, budou-li podmínky splněny, neprodleně přistoupil k úplné deregulaci nejpozději do následujícího hodnotícího cyklu trhu očekávaného v roce 2025.

\*\*\*

Správní orgán dal účastníku řízení možnost, aby se v souladu s § 36 odst. 3 správního řádu vyjádřil k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění, k čemuž mu byla poskytnuta lhůta 7 dnů. Účastník řízení se dopisem ze dne 3. července 2023 vzdal svého práva k vyjádření se k podkladům před vydáním rozhodnutí.

\*\*\*

S ohledem na výše uvedené, v souladu se základními principy vycházejícími z právního rámce Evropské unie, s cílem nahradit chybějící účinky hospodářské soutěže, vytvářet předpoklady pro řádné fungování hospodářské soutěže a pro ochranu uživatelů a dalších účastníků trhu do doby dosažení plně konkurenčního prostředí správní orgán rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

**Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:  
Ing. Marek Ebert v.r.  
předseda Rady  
Českého telekomunikačního úřadu

Otisk úředního razítka

Za správnost: Ing. Kamil Popelář