



Č e s k ý t e l e k o m u n i k a č n í ú ř a d

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

Rozhodnutí nabylo právní moci dne 3. 9. 2020

Praha 1. září 2020
Čj. ČTÚ-16 518/2020-611/IV. vyř.

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 107 odst. 9 písm. b) bod 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) a podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vydává v řízení zahájeném z moci úřední se společností **BT Limited** se sídlem 81 Newgate Street, EC1A 7AJ, London, Spojené království Velké Británie a Severního Irska, číslo společnosti: 2216369, dne 27. dubna 2020, ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou toto

rozhodnutí č. SMP/1/09.2020-2:

I.

Podle § 51 odst. 5 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/1/04.2020-3 se podnikem s významnou tržní silou na relevantním trhu „velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“ stanovuje společnost **BT Limited** se sídlem 81 Newgate Street, EC1A 7AJ, London, Spojené království Velké Británie a Severního Irska, číslo společnosti: 2216369 (dále jen „účastník řízení“).

II.

Podle § 101 písm. e) a § 102 odst. 9 správního řádu nabytím právní moci tohoto rozhodnutí pozbývá vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu „velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“ č. SMP/1/09.2016-8, vydané pod čj. ČTÚ-35 034/2016-611/IV. vyř. ze dne 27. září 2016, kterým byl účastník řízení stanoven na tomto trhu podnikem s významnou tržní silou podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/1/04.2016-5.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona analýzu trhu č. 1 – velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě (dále jen „trh č. 1“), kterou vydal jako opatření obecné povahy č. A/1/04.2020-3. Toto opatření bylo dne 22. dubna 2020 uveřejněno v částce 4/2020 Telekomunikačního věstníku.

K části I. výroku

Analýzou trhu č. 1 bylo zjištěno, že předmětný relevantní trh není efektivně konkurenčním trhem. Ukončit hlasové volání může pouze ten poskytovatel služeb elektronických komunikací, v jehož síti se volané telefonní číslo nachází. Z povahy tohoto relevantního trhu tedy vyplývá, že každý poskytovatel služeb ukončení volání v pevném místě má 100% tržní podíl ve vlastní veřejné telefonní síti a má tedy na tomto relevantním trhu takové ekonomické postavení, které mu umožňuje chovat se ve značné míře nezávisle na konkurenci, zákaznících a spotřebitelích. Účastník řízení, působící na tomto relevantním trhu, byl na základě výsledků analýzy trhu č. 1 v souladu s § 53 odst. 1 Zákona shledán podnikem s významnou tržní silou.

K části II. výroku

S ohledem na ustanovení § 101 písm. e) správního řádu a § 51 odst. 5 Zákona vydal správní orgán nové rozhodnutí ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu.

Ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí pozbývá podle § 102 odst. 9 správního řádu původní rozhodnutí č. SMP/1/09.2016-8, vydané pod čj. ČTÚ-35 034/2016-611/IV. vyř. ze dne 27. září 2016 o stanovení podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu vykonatelnosti a jiných právních účinků.

S ohledem na uvedené bylo dne 27. dubna 2020 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení podle § 51 odst. 5 Zákona ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou. Na základě ustanovení § 51 odst. 5 Zákona je účastníkem řízení pouze podnik, o jehož právech a povinnostech má být rozhodováno. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení oznámení, které proběhlo prostřednictvím datové schránky 27. dubna 2020. Účastník řízení se ve stanovené lhůtě, tedy do 11. května 2020 k zahájení řízení nevyjádřil.

Dne 18. května bylo Úřadu po lhůtě, stanovené usnesením ze dne 27. dubna 2020, doručeno vyjádření účastníka řízení, v němž reaguje na obdržené oznámení o zahájení správního řízení ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu č. 1 – velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě. V tomto vyjádření účastník řízení nejprve stručně konstatuje služby jím poskytované na předmětném trhu, a to s důrazem na jejich nevýznamný rozsah. V dalším argumentuje absencí zdrojů a finanční zátěží v souvislosti se statutem podniku s významnou tržní silou a žádá Úřad, aby z uvedených důvodů od stanovení účastníka řízení podnikem s významnou tržní silou upustil, resp. omezil rozsah jemu návazně uložených povinností na nezbytné minimum.

Úřad konstatuje, že v analýze relevantního trhu č. 1, provedené v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona a vydané jako opatření obecné povahy č. A/1/04.2020-3, vyhodnotil

kritéria charakterizující poskytovatele služeb ukončení volání (terminace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě. Mezi dotčená kritéria patří existence smlouvy o propojení pro účely ukončení volání, vlastnictví ústředny a existence přiděleného identifikačního čísla sítě (OpID) – zejména jeho aktivní využívání pro směřování volání. Úřad v rámci provedené analýzy prokázal naplnění daných kritérií v případě účastníka řízení a na základě toho jej zařadil na daný relevantní trh. Účastník řízení v rámci zaslání vyjádření nikterak nezpochybňuje stanovená kritéria ani nerozporuje jejich splnění. K uvedenému se účastník řízení nevyjádřil ani v rámci procesu zpracování analýzy dotčeného relevantního trhu č. 1. Z povahy tohoto relevantního trhu pak vyplývá, že každý poskytovatel služeb ukončení volání v pevném místě má 100% tržní podíl ve vlastní veřejné telefonní síti a má tedy na tomto relevantním trhu takové ekonomické postavení, které mu umožňuje chovat se ve značné míře nezávisle na konkurenci, zákaznících a spotřebitelích, jelikož ukončit hlasové volání může pouze ten poskytovatel služeb elektronických komunikací, v jehož síti se volané telefonní (účastnické) číslo nachází. Jelikož výše uvedené platí bez ohledu na rozsah provozované sítě a objemu poskytovaných služeb, navrhl Úřad v provedené analýze relevantního trhu v souladu s § 51 odst. 4 stanovit účastníka řízení podnikem s významnou tržní silou a námitku účastníka řízení proti tomuto shledává neopodstatněnou.

V souladu s § 51 odst. 5 Zákona pak Úřad podle výsledků analýzy relevantního trhu uloží podniku s významnou tržní silou rozhodnutím jednu nebo zároveň několik povinností podle písm. a) až f) daného odstavce. Úřad s ohledem na v provedené analýze identifikované potenciální tržní problémy (kapitola 4.4.1), řídící se přitom zásadou proporcionality vyplývající z § 5 odst. 4 Zákona, navrhl podnikům navrženým na stanovení podniků s významnou tržní silou rozsah povinností, které Úřad považuje za nezbytné. Vzhledem ke skutečnosti, že účastník řízení byl i v předchozím kole analýz relevantních trhů zařazen Úřadem na předmětný relevantní trh, stanoven podnikem s významnou tržní silou a byly mu návazně uloženy povinnosti podle § 51 odst. 5 Zákona ve stejném rozsahu, v jakém jsou navrhovány na základě výsledků současné analýzy, vydané jako opatření obecné povahy č. A/1/04.2020-3, Úřad nepředpokládá, že by v důsledku probíhajícího řízení vznikla účastníku řízení jakákoliv další zátěž.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 22. května 2020. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 22. června 2020. V této lhůtě správní orgán neobdržel žádné připomínky.

Správní orgán zaslal konečný text návrhu rozhodnutí podle § 111 odst. 1 a § 130 odst. 3 Zákona Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ve svém dopise ze dne 16. července 2020 neuplatnil k návrhu rozhodnutí připomínky.

Správní orgán dal účastníku řízení možnost, aby se v souladu s § 36 odst. 3 správního řádu vyjádřil k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění, k čemuž mu byla poskytnuta lhůta 5 dnů. Účastník řízení ve stanovené lhůtě tohoto svého práva nevyužil.

S ohledem na výše uvedené, v souladu se základními principy vycházejícími z právního rámce Evropské unie, s cílem nahradit chybějící účinky hospodářské soutěže, vytvářet předpoklady pro řádné fungování hospodářské soutěže a pro ochranu uživatelů a dalších účastníků trhu do doby dosažení plně konkurenčního prostředí, Rada rozhodla tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

Otisk úředního razítka

Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
Mgr. Ing. Hana Továrková v.r.
předsedkyně Rady
Českého telekomunikačního úřadu

Za správnost vyhotovení:
Bc. Martina Budínová