



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 27.6.2023
C(2023) 4463 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

Sokolovská 219, P. O. Box 02
225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám:
Pan Marek Ebert
předseda Rady ČTÚ

Věc: Věc CZ/2023/2442: Velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě v České republice – nápravy

Komentáře Komise podle čl. 32 odst. 3 směrnice (EU) 2018/1972

Vážený pane Eberte,

1. POSTUP

Dne 31. května 2023 Komise zaevidovala oznámení českého národního regulačního úřadu, Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ)¹, týkající se náprav na trhu v oblasti velkoobchodních služeb ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě v České republice².

¹ Podle článku 32 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (dále jen „kodex“) (Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 36).

² Odpovídá trhu 1 v doporučení Komise (EU) 2014/710 ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice) (doporučení o relevantních trzích pro rok 2014) (Úř. věst. L 295, 11.10.2014, s. 79). Tento trh byl vyřazen ze seznamu relevantních trhů, které mohou vyžadovat regulaci *ex ante*, uvedeného v aktuálně platném doporučení Komise (EU) 2020/2245 ze dne 18. prosince 2020 o relevantních trzích produktů a služeb

Vnitrostátní konzultace³ probíhala od 15. března 2023 do 17. dubna 2023.

Komise dne 6. června 2023 zaslala ČTÚ žádost o informace⁴ a odpověď obdržela dne 9. června 2023.

Podle čl. 32 odst. 3 kodexu mohou vnitrostátní regulační orgány, Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) a Komise předložit dotčenému národnímu regulačnímu orgánu připomínky k oznámeným návrhům opatření.

2. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

2.1. Souvislosti

Poslední analýza trhu byla Komisi oznámena a Komisí posouzena pod číslem věci CZ/2020/2239 v únoru 2020⁵. Přezkum trhu zahrnoval i) definici trhu, ii) označení operátorů, jakožto mající významnou tržní sílu na trhu velkoobchodního ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě a iii) uložení regulačních nápravných opatření⁶ všem operátorům s významnou tržní silou.

Komise ČTÚ doporučila, aby posoudil možnosti, jak sazby za ukončení volání aktualizovat.

Opatření týkající se trhu s ukončením volání v pevných sítích byla nakonec oznámena Komisi a posouzena Komisí pod číslem CZ/2022/2407⁷. ČTÚ oznámil částečnou změnu současně platné analýzy trhu, co se týče posouzení významné tržní síly.

Po technických změnách na své pevné síti přestala Česká telekomunikační infrastruktura a.s. (CETIN) poskytovat služby ukončení volání v pevných sítích v České republice. Kromě toho byla jeho velkoobchodní zákaznická základna převedena na operátora O2 Czech Republic. Vzhledem k těmto změnám ČTÚ zrušil status významné tržní síly společnosti CETIN a identifikoval společnost O2 Česká republika jako operátora s významnou tržní silou na trhu s ukončením volání v pevných sítích. Komise k tomu neměla připomínky⁸.

v odvětví elektronických komunikací podléhajících regulaci *ex ante* v souladu s kodexem (doporučení o relevantních trzích pro rok 2020) (Úř. věst. L 439, 29.12.2020, s. 23).

³ V souladu s článkem 23 kodexu.

⁴ V souladu s čl. 20 odst. 2 kodexu.

⁵ C(2020) 1965.

⁶ Všem operátorům s významnou tržní silou byl uložen přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným zařízením, transparentnost, nediskriminace a regulace cen. Kromě toho byla operátorovi CETIN uložena povinnost vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů.

⁷ C(2022) 2407.

⁸ V souladu s čl. 32 odst. 3 kodexu.

2.2. Oznámená nápravná regulační opatření

Návrh opatření se týká i) zrušení stávajících regulačních nápravných opatření uložených společnosti CETIN na trhu velkoobchodního ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě a ii) uložení regulačních nápravných opatření společnosti O2 Czech Republic na výše uvedeném trhu.

ČTÚ navrhuje uložit společnosti O2 Czech Republic stejný soubor nápravných opatření, který byl dříve uložen společnosti CETIN⁹. To zahrnuje tyto povinnosti: i) přístup ke specifickým síťovým prvkům a souvisejícím prostředkům, ii) transparentnost, iii) nediskriminaci a iv) oddělené účetnictví.

S ohledem na přijetí nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/654 ze dne 18. prosince 2020, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 stanovením jednotné maximální sazby za ukončení hlasového volání v mobilní síti po celé Unii a jednotné maximální sazby za ukončení hlasového volání v pevné síti po celé Unii¹⁰ (dále „nařízení Komise v převedené pravomoci“), nejsou uložena žádná nápravná opatření v oblasti regulace cen.

Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ potvrdil, že všichni velkoobchodní zákazníci společnosti CETIN na trhu ukončení volání v pevné síti se stali velkoobchodními zákazníky O2 Czech Republic.

3. POZNÁMKY

Komise posoudila oznámení a doplňující informace, které poskytl ČTÚ ve své odpovědi, a má tyto připomínky¹¹:

3.1. Regulace velkoobchodních služeb v oblasti ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě

Komise připomíná, že trh s ukončením volání v pevných sítích byl v roce 2020 stažen ze seznamu trhů doporučených pro regulaci *ex ante*. Jak je uvedeno v části 4.2.3 pracovního dokumentu útvarů Komise doprovázejícího doporučení Komise z roku 2020 o relevantních trzích¹², riziko nadměrných cen, které představuje nejzávažnější problém hospodářské soutěže zjištěný na trzích ukončení volání, bylo odstraněno v důsledku vstupu nařízení v přenesené pravomoci v platnost.

Komise se dále domnívá, že riziko protisoutěžního chování, které nesouvisí s cenou (např. riziko, že operátoři budou systematicky odmítat přístup, propojení nebo ukládat diskriminační a netransparentní podmínky), je poměrně malé, a to

⁹ C(2020) 1965.

¹⁰ Úř. věst. L 137, 22.4.2021, s. 1.

¹¹ V souladu s čl. 32 odst. 3 kodexu.

¹² Doporučení Komise (EU) 2020/2245, ze dne 18. prosince 2020 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace, Úř. věst. L 439, 29.12.2020, s. 23.

i s ohledem na hrozbu úpravy regulace a *ex post* prosazování právních předpisů v oblasti hospodářské soutěže. V tomto ohledu vedlo mnoho nedávných oznámení, která Komise obdržela o přezkumu trhů s ukončením volání, k jejich deregulaci, konkrétně v Chorvatsku, Irsku, na Slovensku, v Rakousku, Dánsku a Bulharsku.

Komise konstatuje, že poslední přezkum trhu velkoobchodního ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě v České republice byl proveden v 1. čtvrtletí roku 2020, a to ještě během pětiletého období pro přezkum trhu stanoveného v článku 32 kodexu. ČTÚ navíc ve své odpovědi na žádost o informace potvrdil, že zvažuje úplnou deregulaci obou trhů s ukončením volání během příštího hodnotícího cyklu.

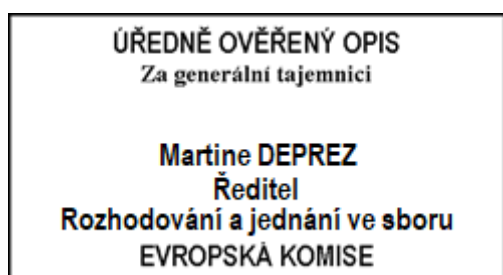
S ohledem na přijetí nařízení v přenesené pravomoci a výše uvedený trend pozorovaný v celé Evropské unii však Komise vyzývá ČTÚ, aby pokračoval v pečlivém sledování trhu s ukončením volání v pevných sítích a aby, budou-li podmínky splněny, neprodleně přistoupil k úplné deregulaci nejpozději do následujícího hodnotícího cyklu trhu očekávaného v roce 2025.

Podle čl. 32 odst. 8 kodexu je ČTÚ povinen v co nejvyšší míře zohlednit připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů, sdružení BEREC a Komise a následně může výsledný návrh opatření přijmout. V takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným navrhovaným opatřením, jež jí byla oznámena.

V souladu s bodem 6 doporučení 2021/554¹³ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Máte-li za to, že podle předpisů EU a vnitrostátních předpisů o obchodním tajemství tento dokument obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit, informujte o tom prosím Komisi¹⁴ do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu¹⁵. Svou žádost prosím odůvodněte.

S úctou



Za Komisi
Roberto Viola
generální ředitel

¹³ Doporučení Komise (EU) 2021/554 ze dne 30. března 2021 o formě, obsahu, lhůtách a míře podrobností, které musí být uvedeny v oznámeních podle postupů stanovených v článku 32 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (Úř. věst. L 112, 31.3.2021, s. 5).

¹⁴ E-mail: CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu

¹⁵ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené tří denní lhůty.