



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 5.2.2024
C(2024) 833 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

Sokolovská 219, P. O. Box 02
225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám:
Pan Marek Ebert
předseda Rady ČTÚ

Věc CZ/2024/2485: Nápravná opatření na trhu velkoobchodních služeb s místním přístupem poskytovaným v pevném místě v České republice

Věc CZ/2024/2486: Nápravná opatření na trhu velkoobchodních služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu v České republice

Ustanovení čl. 32 odst. 3 směrnice (EU) 2018/1972: Bez připomínek

Vážený pane Eberte,

1. POSTUP

Dne 4. ledna 2024 Komise zaevidovala dvě oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu, *Českého telekomunikačního úřadu* (ČTÚ) ⁽¹⁾, týkající se nápravných opatření na trhu České republiky pro velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě ⁽²⁾ a nápravných opatření na trhu pro velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu ⁽³⁾.

⁽¹⁾ Podle článku 32 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (dále jen „kodex“) (Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 36).

⁽²⁾ Odpovídá trhu 1 z doporučení Komise (EU) 2020/2245 ze dne 18. prosince 2020 o relevantních trzích

Vnitrostátní konzultace ⁽⁴⁾ probíhala od 18. října 2023 do 20. listopadu 2023.

Komise zaslala ČTÚ žádost o informace ⁽⁵⁾ dne 12. ledna 2024 a odpověď obdržela dne 17. ledna 2024.

2. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

Oznámení se týkají návrhu ČTÚ na uložení nápravných regulačních opatření na velkoobchodním trhu s místním přístupem a zrušení nápravných regulačních opatření na velkoobchodním trhu s centrálním přístupem v České republice.

2.1. Souvislosti

Trhy velkoobchodních služeb s místním přístupem poskytovaným v pevném místě a velkoobchodním centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu ⁽⁶⁾ v České republice byly již dříve oznámeny Komisi a Komise je posoudila v rámci věcí CZ/2023/2443 a CZ/2023/2444 ⁽⁷⁾.

Pokud jde o analýzu trhu, ČTÚ zahájil svou analýzu analýzou navazujícího maloobchodního trhu s širokopásmovým přístupem (výrobky pro širokou spotřebu). ČTÚ vymezila širokopásmový přístup jako službu, která umožňuje obousměrný přenos dat, a vůči koncovému uživateli umožňuje přenos dat o rychlosti 256 kbit/s nebo vyšší, je-li tento přístup trvale dostupný. Definice výrobového trhu zahrnovala: i) velkoobchodní širokopásmový místní přístup prostřednictvím xDSL; ii) velkoobchodní širokopásmový místní přístup prostřednictvím optických vláken (FTTH, FTTB); iii) velkoobchodní místní přístup prostřednictvím kabelových televizních sítí (CATV, DOCSIS 3.1); iv) velkoobchodní místní přístup prostřednictvím bezdrátových technologií (WLL – přístup přes licencované nebo nelicencované frekvence) a v) velkoobchodní přístup prostřednictvím mobilní sítě (LTE) s omezenou mobilitou a bez omezení dat.

produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci ex ante podle kodexu (doporučení o relevantních trzích z roku 2020) (Úř. věst. L 439, 29.12.2020, s. 23).

⁽³⁾ Odpovídá trhu 3b v doporučení Komise (EU) 2014/710 ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci ex ante podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (doporučení o relevantních trzích pro rok 2014) (Úř. věst. L 295, 11.10.2014, s. 79).

⁽⁴⁾ V souladu s článkem 23 kodexu by tato konzultace neměla být v žádném případě kratší než 30 dnů.

⁽⁵⁾ V souladu s čl. 20 odst. 2 kodexu.

⁽⁶⁾ Odpovídá trhu 3a a 3b v doporučení Komise (EU) 2014/710 ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci ex ante podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (doporučení o relevantních trzích pro rok 2020) (Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33).

⁽⁷⁾ C(2022) 4037 Trhy byly Komisi již dříve oznámeny v roce 2022, kdy Komise zahájila fázi II šetření podle čl. 32 odst. 4 kodexu. V červenci 2022 přijalo sdružení BEREC stanovisko, v němž ve svém celkovém závěru konstatovalo, že vážné pochybnosti Komise jsou částečně odůvodněné. ČTÚ následně oba návrhy opatření oznámené v červenci 2022 stáhl.

ČTÚ provedl zeměpisnou analýzu homogenity podmínek hospodářské soutěže na maloobchodním trhu. Zeměpisná analýza maloobchodního trhu určila v České republice 347 zeměpisných jednotek jako konkurenčních (segment A) a 42 zeměpisných jednotek jako nekonkurenčních (segment B). ČTÚ určil společnost CETIN jako významnou tržní sílu ve 33 zeměpisných jednotkách ze 42 zeměpisných jednotek patřících do segmentu B. Za účelem identifikace konkurenčních oblastí ČTÚ v prvním kroku analyzoval dvě kritéria (z nichž jedno muselo být splněno za období posledních tří let): podíl společnosti CETIN na trhu nebyl vyšší než 25 %, nebo celkové pokrytí jinými licencovanými operátory (OLO) ⁽⁸⁾ činilo více než 75 %, zatímco podíl společnosti CETIN na trhu zároveň nepřesáhl 50 %. Pokud jde o trh 3b/2014, ČTÚ dospěl k závěru, že tato tři kritéria ⁽⁹⁾ nebyla kumulativně splněna. ČTÚ proto navrhl deregulaci tohoto trhu. Na trhu 1/2020 ČTÚ navrhl uložit operátorovi s významnou tržní silou CETIN tyto povinnosti: i) transparentnost, ii) zákaz diskriminace, iii) oddělené účetnictví, iv) přístup s ohledem na LLU (SLU), přístup k síti LLU z optických vláken, přístup VULA v případech, kdy by přístup na LLU nebyl technicky nebo ekonomicky proveditelný, přístup k nenasvíceným vláknům pro použití pouze pro páteří propojení mezi prvním uzlem sítě a místem přítomnosti žadatele o přístup, v) nákladovou orientaci, pokud jde o ceny uplatňované za přístup k nenasvíceným vláknům a společné umístění na základě nákladového modelu LRIC+, vi) test ekonomické replikovatelnosti (ERT) s ohledem na ceny uplatňované jak na kovové, tak na optické LLU a VULA.

Komise ve svém připomínkovém dopise rovněž vyzvala ČTÚ, aby sledoval technologický vývoj a v případě potřeby přehodnotil v budoucím trhu své závěry o vzájemné nahraditelnosti na velkoobchodní úrovni alespoň mezi technologiemi WLL a pevnými technologiemi LTE/5G na jedné straně technologiemi xDSL a FTTx na straně druhé. Kromě toho Komise vyzvala ČTÚ, aby v budoucích přezkumech trhu přehodnotil, zda bezlicenční WiFi představuje stejný typ konkurenčního tlaku na FTTH jako jiné pevné technologie, pokud jde o rychlost a kvalitu služeb.

Pokud jde o vymezení zeměpisného trhu, Komise rovněž vyzvala ČTÚ, aby nadále vývoj trhu pečlivě sledoval.

Pokud jde o strukturální integraci společností PPF, CETIN a O2, Komise uvedla, že společnosti PPF, CETIN a O2 zřejmě nejsou strukturálně oddělenými subjekty vzhledem k podílu PPF ve společnosti CETIN a O2. Komise konstatovala, že ČTÚ by měl velmi pečlivě sledovat konkurenční chování společností CETIN a O2, a to jak z hlediska jejich nezávislosti, tak z hlediska případné diskriminace, zejména v podobě stlačování marží, nebo obecně problémů s konkurencí po deregulaci trhů. V případě, že by vyvstaly problémy v oblasti hospodářské soutěže, měl by ČTÚ podle Komise neprodleně přezkoumat potenciálně dotčené relevantní trhy.

Pokud jde o vnitrostátní konzultace, Komise ČTÚ připomněla, že podle čl. 23 odst. 1 kodexu musí vnitrostátní regulační orgány, pokud mají v úmyslu přijmout opatření v souladu s kodexem, která mají významný dopad na relevantní trh, poskytnout zúčastněným stranám příležitost vyjádřit se k návrhu opatření v přiměřené lhůtě s

⁽⁸⁾ Ostatní licencovaní provozovatelé.

⁽⁹⁾ Test tří kritérií je splněn, pokud trh splňuje všechna tato kritéria: i) značné a nikoli dočasné překážky vstupu, ii) struktura, která nesměruje k účinné hospodářské soutěži, a iii) samotné právo hospodářské soutěže nestačí k tomu, aby odpovídajícím způsobem řešilo zjištěná selhání trhu.

ohledem na složitost dané záležitosti, a s výjimkou mimořádných okolností v každém případě ne kratší než 30 dnů.

A konečně, pokud jde o možné změny na trhu po tehdy plánovaném spojení mezi společnostmi CETIN a Nej.cz, Komise uvedla, že toto oznámení probíhá v kontextu potenciálně významné změny struktury trhu, neboť ČTÚ ještě není schopen očekávané spojení na českém trhu posoudit. Pokud by to dopady na trh vyžadovaly, měl by být ČTÚ připraven svá zjištění v krátké době s ohledem na uskutečněnou transakci přehodnotit.

2.2. Nápravná regulační opatření

Uložení nápravných opatření na velkoobchodním trhu s místním přístupem

V případě nekonkurenčních 33 zeměpisných jednotek ze 42 zeměpisných jednotek patřících do segmentu B na trhu s velkoobchodním místním přístupem poskytovaným v pevném místě ČTÚ navrhuje uložit společnosti CETIN jako jedinému operátorovi poskytujícímu velkoobchodní služby tyto povinnosti:

- i) obecnou povinnost transparentnosti, která vyžaduje, aby operátor zveřejňoval informace týkající se záměru ukončit poskytování přístupu prostřednictvím zpřístupnění kovového účastnického vedení v důsledku přechodu na přístupové sítě FTTH/B;
- ii) obecnou povinnost nediskriminace, která vyžaduje, aby byly za rovnocenných okolností uplatňovány rovnocenné podmínky vůči ostatním podnikům, které poskytují rovnocenné služby;
- iii) povinnost odděleného účetnictví, pokud jde o poskytování odděleného přístupu ke kovové a optické síti, která zahrnuje povinnost vykazovat odděleně náklady a příjmy za služby poskytované prostřednictvím kovových technologií a technologií založených na optických vláknech;
- iv) povinnost přístupu, která vyžaduje, aby operátor vyhověl přiměřeným žádostem o přístup k určitým síťovým prvkům a přiřazeným zařízením a o jejich využívání, včetně společného umístění s ohledem na LLU (SLU), optického LLU přístupu, VULA v případech, kdy by přístup LLU nebyl technicky nebo ekonomicky proveditelný, přístupu k nenasvíceným vláknům za účelem využití pouze pro páteří propojení mezi prvním uzlem sítě a místem přítomnosti žadatele o přístup; tato povinnost dále zahrnuje povinnost nerušit přístup ke konkrétním síťovým prvkům a přiřazeným zařízením, který již byl poskytnut;
- v) nákladovou orientaci, pokud jde o ceny uplatňované za přístup k nenasvíceným vláknům a kolokaci na základě nákladového modelu LRIC+;
- vi) test ekonomické replikovatelnosti s ohledem na ceny uplatňované jak na kovový a optický přístup LLU, tak na přístup VULA.

Vzhledem k tomu, že povinnosti v zeměpisných oblastech patřících do segmentu A mají být zrušeny, má ČTÚ v úmyslu stanovit pro ukončení povinností přechodné období v délce dvanácti měsíců. To umožní velkoobchodním partnerům společnosti CETIN vyjednávat a dohodnout se na prodloužení stávajících smluvních vztahů nebo uzavřít nové smluvní vztahy s cílem zajistit nepřetržité poskytování služeb.

Rušení nápravných opatření na velkoobchodním trhu s centrálním přístupem

V návaznosti na zjištění ČTÚ, že velkoobchodní trh s centrálním přístupem je považován za účinně konkurenční bez určení významné tržní síly, ČTÚ navrhuje zrušit všechna nápravná opatření na velkoobchodním trhu s centrálním přístupem.

ČTÚ v odpovědi na žádost o informace vysvětluje v kontextu možných změn na trhu v souvislosti se spojením společností CETIN a Nej.cz příslušné podrobnosti závazků společnosti CETIN. ČTÚ rovněž potvrzuje, že již provádí posouzení dopadů na trh na základě zjištění uvedených v předchozích přezkumech trhu. ČTÚ navíc potvrzuje, že plánuje dokončit posouzení co nejdříve, ještě v první polovině roku 2024. ČTÚ však v současné fázi neplánuje provést úplný přezkum velkoobchodního trhu s centrálním přístupem.

3. BEZ PŘIPOMÍNEK

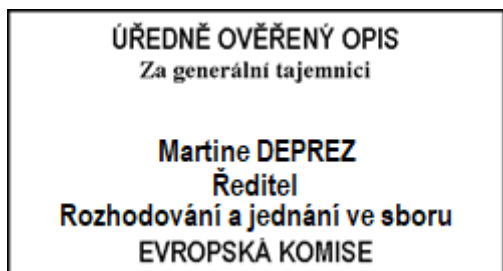
Komise oznámení a doplňující informace poskytnuté ze strany ČTÚ posoudila a nemá žádné připomínky. ⁽¹⁰⁾

Podle čl. 32 odst. 9 kodexu smí ČTÚ přijmout výsledné návrhy opatření a v takovém případě je sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k těmto konkrétním oznámením nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným navrhovaným opatřením, jež jí byla oznámena.

V souladu s bodem 6 doporučení 2021/554 ⁽¹¹⁾ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Má-li ČTÚ za to, že podle předpisů EU a vnitrostátních předpisů o obchodním tajemství tento dokument obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit, informujte o tom prosím Komisi ⁽¹²⁾ do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu ⁽¹³⁾. Svou žádost prosím odůvodněte.

S pozdravem



*Za Komisi
Roberto Viola
generální ředitel*

⁽¹⁰⁾ V souladu s čl. 32 odst. 3 kodexu.

⁽¹¹⁾ Doporučení Komise (EU) 2021/554 ze dne 30. března 2021 o formě, obsahu, lhůtách a míře podrobností, které musí být uvedeny v oznámeních podle postupů stanovených v článku 32 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (Úř. věst. L 112, 31.3.2021, s. 5).

⁽¹²⁾ E-mailem: CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu

⁽¹³⁾ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené tří denní lhůty.