



doc. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže



UOHSX00HLMF

Spisová značka: ÚOHS-D0140/2023/OS
Číslo jednací: ÚOHS-15608/2023/872

Brno 26. 4. 2023

Vážený pane předsedo,

velmi Vám děkuji za možnost vyjádřit se a uplatnit připomínky k návrhům opatření obecné povahy analýzy trhu č. A/1/xx.2023-Y, trh č. 1 – velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě a analýzy trhu č. A/3b/xx.2023-Y, trh č. 3b – velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu (společně též „**analyzované trhy**“), předloženým Českým telekomunikačním úřadem (dále též „**ČTÚ**“).¹ K uvedeným analýzám uplatňuji následující připomínky.

Vzhledem k oznámené akvizici společnosti Nej.cz s.r.o. společností CETIN a.s. má Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále též „**Úřad**“) za to, že by ČTÚ měl zvážit, zda by tato změna podmínek na trhu nevedla k odlišným výsledkům geografické segmentace trhu.

Dále Úřad považuje za vhodné detailněji vysvětlit závěr ČTÚ ohledně velkoobchodní zastupitelnosti WLL a fixních LTE technologií s technologiemi xDSL a FTTx, neboť ČTÚ zahrnuje tyto technologie na základě jejich přímého vlivu do velkoobchodního trhu i za situace, kdy na jejich základě většinou nelze vytvořit velkoobchodní nabídku, jak je uvedeno v analýzách k technologiím WLL a fixnímu LTE, s tím, že maloobchodní služby poskytované na jejich základě na podřazeném trhu vytváří významný konkurenční tlak na poskytovatele velkoobchodních služeb a omezují je tak v jejich jednání. Bez řádného zdůvodnění Úřad nepovažuje za vhodné zahrnutí technologií WLL a fixního LTE do velkoobchodního trhu na základě přímého vlivu.

V předcházející verzi návrhů opatření obecné povahy analyzovaných trhů ČTÚ s ohledem na zajištění přiměřené velikosti zeměpisné jednotky a dostatečné homogenity podmínek stanovil v případě čtyř největších obcí v ČR jejich další členění na statutární jednotky, a to městské části a obvody (dále též „**MOMC**“).² V aktuálním návrhu ČTÚ od tohoto členění upustil. V zájmu zachování homogenity podmínek by Úřad uvítal, kdyby ČTÚ přistoupil k rozčlenění největších správních obvodů obcí

¹ Dopis č. j. ČTÚ-15 614/2023-611 ze dne 5. 4. 2023.

² Např. řádky č. 1546–1549 předcházející verze návrhu analýzy trhu č. 3b.

s pověřeným obecním úřadem (dále též „**POÚ**“) v ČR a ke zkoumání, zda jejich části splňují podmínky pro zařazení do segmentu A či B, a to i s ohledem na to, že v rámci předcházející verze návrhů byly některé MOMC zařazeny do segmentu B. Dle počtu obyvatel bez rozčlenění největších POÚ v ČR tyto významně převyšují ostatní POÚ (z hlediska počtu obyvatel je největší POÚ hlavní město Praha s počtem obyvatel 1 275 406 k 1. 1. 2022, přičemž nejmenší POÚ dosahuje počtu obyvatel ve výši přibližně 2 200).

Úřad rovněž dává ke zvážení provedení citlivostní analýzy definovaných parametrů např. pro geografickou segmentaci trhu, aby bylo zajištěno, že je analýza ČTÚ dostatečně robustní.

ČTÚ v návrhu analýzy trhu č. 3b navrhuje zrušit regulaci vedle segmentu A také pro celý segment B, což zdůvodňuje možností využití regulované nabídky na trhu s místním přístupem. Nicméně k tomu Úřad podotýká (nad rámec výše uvedených připomínek), že nápravná opatření, resp. regulace služeb s místním přístupem na segmentu B se netýkají všech POÚ zahrnutých do segmentu B, ale pouze těch, na nichž byla společnost CETIN shledána podnikem s významnou tržní silou (33 POÚ z celkových 42 POÚ).

ČTÚ stejně jako v připomínkách k předcházející verzi návrhů opatření obecné povahy analyzovaných trhů uvádí možnost řešení případných problémů na analyzovaných trzích na základě uplatnění soutěžního práva.³ K tomu opětovně podotýkám, že pokud by se Úřad ztotožnil s postupem ČTÚ uplatněným v předložených analýzách, pak by zejména na segmentu A, kde nebyl ČTÚ identifikován subjekt s významnou tržní silou, nebyla jeho působnost k postihu zneužití dominantního postavení dána, neboť z povahy věci plyne, že na nich žádný ze subjektů takového postavení nemůže zaujímat.

V úctě

Vážený pan
Ing. Marek Ebert
předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu
Sokolovská 219
190 00 Praha 9

³ Viz například ř. 2792–2793 analýzy trhu č. 1 – velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě, respektive ř. 2710–2711 analýzy trhu č. 3b – velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu.