



Č e s k ý t e l e k o m u n i k a č n í ú ř a d

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

Rozhodnutí nabylo právní moci dne 2. 11. 2023

Praha 31. října 2023
Čj. ČTÚ-29720/2023-611/IV. vyř.

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 107 odst. 9 písm. b) bod 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) a podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vydává v řízení zahájeném z moci úřední se společností **CETIN a.s.**, se sídlem Českomoravská 2510/19, Libeň, 190 00 Praha 9, IČO: 040 84 063, dne 7. srpna 2023, ve věci zrušení stanovení podniku s významnou tržní silou toto

rozhodnutí č. SMP/3b/10.2023-6:

Stanovení společnosti **CETIN a.s.**, se sídlem Českomoravská 2510/19, Libeň, 190 00 Praha 9, IČO 04084063 (dále jen „účastník řízení“) podnikem s významnou tržní silou na relevantním trhu č. 3b – „velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu“ rozhodnutím Rady Českého telekomunikačního úřadu č. SMP/3b/11.2017-2, vydaného pod čj. ČTÚ-42 316/2017-611/V. vyř. ze dne 28. listopadu 2017, které nabylo právní moci dne 4. prosince 2017, se podle § 51 odst. 11 Zákona ruší nabytím právní moci tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 až 3 Zákona a s ohledem na znění čl. 7 odst. 1 opatření obecné povahy č. OOP/1/05.2021-5, kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly (dále jen „OOP/1/05.2021-5“), analýzu relevantního trhu č. 3b – „velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu“ (dále jen „trh č. 3b“), kterou vydal jako opatření obecné povahy č. A/3b/07.2023-3. Toto opatření bylo dne 26. července 2023 uveřejněno v částce 3/2023 Telekomunikačního věstníku.

Podle přechodných ustanovení v článku 7 OOP/1/05.2021-5 se relevantní trhy vymezené podle opatření obecné povahy č. OOP/1/04.2015-2, kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly, ve znění opatření obecné povahy č. OOP/1/12.2019-11, na kterých Úřad stanovil podnik s významnou tržní silou a uložil povinnosti podle § 51 odst. 6 Zákona, a které nejsou uvedeny v čl. 2 odst. 2 OOP/1/05.2021-5, což je případ trhu č. 3b, považují za relevantní trhy až do doby provedení analýzy, která prokáže, že trh je efektivně konkurenční nebo nesplnil test tří kritérií.

K výroku:

Dne 9. srpna 2017 bylo vydáno v Telekomunikačním věstníku v částce 10/2017 opatření obecné povahy č. A/3b/07.2017-4, trh č. 3b – „velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu“, které nabylo účinnosti dne 24. srpna 2017. Na základě tohoto opatření vydal správní orgán rozhodnutí č. SMP/3b/11.2017-2, kterým stanovil účastníka řízení podnikem s významnou tržní silou na tomto relevantním trhu; rozhodnutí nabylo právní moci dne 4. prosince 2017.

Na základě nově provedené analýzy relevantního trhu č. 3b vydané opatřením obecné povahy č. A/3b/07.2023-3, bylo zjištěno, že předmětný relevantní trh je efektivně konkurenčním trhem, neboť na základě provedené analýzy na něm nepůsobí žádný podnik s významnou tržní silou, resp. předmětný trh již nespĺňuje test tří kritérií a uplatnění ex ante regulace na analyzovaném trhu č. 3b není možné. V souladu s článkem 7 OOP/1/05.2021-5 není trh č. 3b považován nadále za trh relevantní. Pominul tak důvod ke stanovení účastníka řízení jako podniku s významnou tržní silou na dotčeném relevantním trhu. Z výše uvedeného důvodu se v souladu s § 51 odst. 11 Zákona stanovení účastníka řízení jako podniku s významnou tržní silou na trhu č. 3b ruší.

Dále budou na základě výsledků provedené analýzy a s ohledem na deregulaci trhu, v souladu se zněním § 51 odst. 11 Zákona, účastníkovi řízení stanoveny v rámci navazujících správních řízení o zrušení povinností (REM) a o zrušení cenové regulace (CEN) uložených na základě předchozí analýzy A/3b/07.2017-4, zvláštní přechodné podmínky a výpovědní doby ve vztahu ke stávajícím dohodám o přístupu tak, aby byl na předmětném trhu zajištěn udržitelný přechod pro příjemce těchto povinností a koncové uživatele na deregulovaný trh.

S ohledem na uvedené bylo dne 7. srpna 2023 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení podle § 51 odst. 11 Zákona ve věci zrušení stanovení podniku s významnou tržní silou. Na základě ustanovení § 51 odst. 6 Zákona je účastníkem řízení pouze podnik, o jehož právech a povinnostech má být rozhodováno. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navrzení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení oznámení. Účastník řízení zaslal své vyjádření dopisem ze dne 11. srpna 2023, ve kterém sdělil, že se vzdává práva na podání vyjádření se k oznámení o zahájení správního řízení.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 23. srpna 2023. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 22. září 2023. V této lhůtě uplatnila společnost Vodafone Czech Republic a.s. své stanovisko. Dle jejího vyjádření nebyla dodržena lhůta veřejné konzultace návrhu analýzy relevantního trhu č. 3b podle § 130 Zákona, která nesmí být kratší než 30 dní. V obdrženém stanovisku společnost Vodafone Czech Republic a.s. tvrdí, že uvedená skutečnost vyvolává a bude vyvolávat pochybnosti o zákonnosti procesu a udržitelnosti rozhodnutí o deregulaci trhu č. 3b.

Úřad bere stanovisko společnosti Vodafone Czech Republic a.s. na vědomí a konstatuje, že zmíněná konzultace dle § 130 Zákona probíhala na rozhraní dvou měsíců, a to kalendářně co do počtu dní kratšího února a března. Stanovená lhůta v trvání jednoho měsíce tak vyšla nedopatřením pouze na 28 dní (místo zmiňovaných 30 dní). K tomuto však Úřad uvádí, že v rámci uvedené vnitrostátní veřejné konzultace žádný dotčený subjekt

stanovenou lhůtu nerozporoval ani o prodloužení stanovené lhůty nežádal, tedy ani společnost Vodafone Czech Republic a.s., která se dotčené konzultace zúčastnila a uplatnila své připomínky k návrhu. Úřad dále konstatuje, že po Úřadem stanovené lhůtě až do naplnění zmiňovaných 30 dní, a ani po této lhůtě, v době přípravy vypořádání obdržených připomínek, žádné další připomínky či stanoviska k dotčenému návrhu analýzy relevantního trhu č. 3b neobdržel. Dle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě uzná-li to Úřad za žádoucí, zejména z hlediska obsahu, může vypořádat i připomínky podané po lhůtě nebo připomínky, které nesplňují podmínky stanovené těmito pravidly. Takovéto situace již nastaly a Český telekomunikační úřad se zabýval i připomínkami obdrženými po stanovené lhůtě a v konzultovaném návrhu je řádně vypořádal, např. při konzultaci opatření obecné povahy č. [OOP/4/10.2022-20](#).

Účel veřejné konzultace byl tak dle názoru Úřadu naplněn a subjekty, které své připomínky a stanoviska chtěly zaslat, tak učinily. Veřejná konzultace delší o 2 dny oproti proběhlé konzultaci by tak nevedla ke změně závěrů navrhované analýzy.

Pro úplnost Úřad zároveň uvádí, že Evropská komise (dále jen „Komise“) v rámci notifikačního procesu k dotčené analýze s ohledem na lhůtu vnitrostátní konzultace poukázala¹ na kratší lhůtu konzultace o 2 dny, ale nezahájila tzv. II. fázi šetření (s možností vetování návrhu opatření) s ohledem na možné pochybnosti ohledně slučitelnosti návrhu opatření s právem Unie. Lze tak mít za to, že uvedenou, nedopatřením zkrácenou, lhůtu pro vnitrostátní konzultaci považovala za dostatečnou pro naplnění cílů stanovených článkem 3 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (dále jen „Kodex“).

Dle bodu 8.² doporučení Komise (EU) 2021/554 ze dne 30. března 2021 o formě, obsahu, lhůtách a míře podrobností, které musí být uvedeny v oznámeních podle postupů stanovených v článku 32 Kodexu přijme-li vnitrostátní regulační orgán po notifikaci dle článku 32 odst. 3 Kodexu návrh opatření, ke kterému obdržel připomínky Komise, měl by jí oznámit přijetí opatření (tj. jeho vydání) včetně způsobu, kterým vznesené připomínky v nejvyšší možné míře zohlednil. Úřad Komisi dne 23. srpna 2023 informoval o vydání opatření obecné povahy č. A/3b/07.2023-3 s analýzou relevantního trhu č. 3b v částce 3/2023 Telekomunikačního věstníku společně s uvedením způsobu zohlednění připomínek Komise. V návaznosti na toto oznámení Úřad od Komise neobdržel žádné dodatečné připomínky či jiné vyjádření.

S ohledem na uvedené proto Úřad nesdílí pochybnosti společnosti Vodafone o „udržitelnosti rozhodnutí o deregulaci trhu č. 3b“, když výše popsání nedopatření ohledně délky lhůty se nijak nepromítlo do obsahu samotného opatření obecné povahy, účel veřejné konzultace byl naplněn a zároveň Úřad nemá ani indicie k závěru, že by byl kdokoli v důsledku tohoto nedopatření vydaným opatřením obecné povahy na svých právech zkrácen. Procesní nedostatek, který neměl vliv na konečnou podobu opatření obecné povahy, pak rovněž nezakládá „nepravdivost“ výroku tohoto opatření obecné povahy, když veřejná konzultace byla nepochybně podle § 130 Zákona vedena.

¹ „Komise konstatuje, že ČTÚ uskutečnil vnitrostátní konzultaci od 15. února 2023 do 15. března 2023, konkrétně po dobu 28 kalendářních dnů. Komise ČTÚ připomíná, že podle čl. 23 odst. 1 kodexu, pokud mají vnitrostátní regulační orgány v úmyslu přijmout opatření v souladu s kodexem, která mají významný dopad na příslušný trh, musí poskytnout zúčastněným stranám příležitost vznést k návrhu opatření v přiměřené lhůtě připomínky, a to s ohledem na složitost dané záležitosti a v každém případě ve lhůtě, která není kratší než 30 dnů, s výjimkou mimořádných okolností.“

Podle čl. 32 odst. 8 kodexu je ČTÚ povinen v co nejvyšší míře zohlednit připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů, sružení BEREC a Komise a následně může výsledný návrh opatření přijmout.“

² Přijme-li vnitrostátní regulační orgán návrh opatření, který dříve oznámil podle čl. 32 odst. 3 kodexu a k němuž obdržel připomínky od Komise, BEREC nebo jiného vnitrostátního regulačního orgánu, měl by Komisi, BEREC a ostatním vnitrostátním regulačním orgánům sdělit přijaté opatření i způsob, kterým vznesené připomínky v nejvyšší možné míře zohlednil. V zájmu zvýšení transparentnosti a usnadnění postupů sdělování přijatých opatření by vnitrostátní regulační orgány při sdělování jimi přijatých opatření Komisi měly spolu s přijatým opatřením předložit vyplněný formulář stanovený v příloze IV.

Podle ustanovení § 130 odst. 3 Zákona správní orgán konzultoval návrh rozhodnutí s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ve svém vyjádření ze dne 16. října 2023 sdělil, že k návrhu rozhodnutí nemá žádné připomínky.

Správní orgán dal účastníku řízení možnost, aby se v souladu s § 36 odst. 3 správního řádu vyjádřil k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění, k čemuž mu byla poskytnuta lhůta 6 dnů. Účastník řízení ve stanovené lhůtě tohoto svého práva nevyužil.

S ohledem na výše uvedené, v souladu se základními principy vycházejícími z právního rámce Evropské unie, s cílem nahradit chybějící účinky hospodářské soutěže, vytvářet předpoklady pro řádné fungování hospodářské soutěže a pro ochranu uživatelů a dalších účastníků trhu do doby dosažení plně konkurenčního prostředí, Rada rozhodla tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

Otisk úředního razítka

za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
Ing. Marek Ebert v.r.
předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu

Za správnost vyhotovení:
Ing. Jiří Šefčík