



# Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9

poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

Rozhodnutí nabylo právní moci dne 16. 2. 2024

Praha 14. února 2024

Čj. ČTÚ-33 714/2023-611

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Správní řád“) a podle § 107 odst. 9 písm. b) bodu 3 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“), vydává v řízení se společností **CETIN a.s.**, se sídlem Českomoravská 2510/19, Libeň, 190 00 Praha 9, IČO 040 84 063 (dále jen „účastník řízení“), zahájeném z moci úřední dne 30. srpna 2023, ve věci uložení povinností související s regulací cen podniku s významnou tržní silou toto

## rozhodnutí o ceně č. CEN/1/02.2024-1:

### I.

Podle § 51 odst. 6 písm. e), § 51 odst. 9, § 58 odst. 1 a § 59 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/1/07.2023-2 na relevantním trhu č. 1 – „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“, se účastníku řízení ukládá povinnost:

(1) sjednávat ceny služeb kolokace tak, aby nebyly překročeny tyto maximální ceny:

a) ceny za poskytnutí služeb kolokace uplatňované jednorázově:

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
1.1	Předběžné místní šetření – 1 zpráva předběžného místního šetření	1 975,-
1.2 a	Podrobné místní šetření – 1 zpráva podrobného místního šetření pro kolokační místnost	13 738,-
1.2 b	Podrobné místní šetření – další zpráva podrobného místního šetření pro kolokační místnost	9 574,-
1.3	Poskytnutí nebo rozšíření kolokačního prostoru pro službu Fyzické kolokace – 1 rack	37 400,-
1.4	Poskytnutí nebo rozšíření kolokačního prostoru pro službu Vysunuté kolokace – 1U	15 944,-
1.5	Poskytnutí nebo rozšíření kolokačního prostoru pro službu Vysunuté kolokace – ½ rack	19 133,-

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
1.6	Poskytnutí nebo rozšíření kolokačního prostoru pro službu Vysunuté kolokace – 1 rack	25 511,-
1.7	Poskytnutí nebo rozšíření technologického napájení 48V nebo 230V (nezálohované) – skříň, stojan	3 147,-
1.8	Stíněný/Nestíněný vnitřní spojovací kabel a pásek na hlavním rozvodu přidělený Poskytovateli – poskytnutí nebo rozšíření – spojovací kabely v kapacitě 96 párů / 1 pásek (10/12 vedení)	2 001,-
1.9	Poskytnutí pásku a spojovacího kabelu (vnitřní/vnější) na hlavním rozvodu služby Vysunutá kolokace (také formou jiného technického řešení kolokace) – 1 pásek (10/12 vedení)	2 001,-
1.10	Optický vnitřní spojovací kabel včetně optického rozvaděče – poskytnutí nebo rozšíření – pár vláken	5 980,-
1.11	Kabel sběrného okruhu – optický – včetně optického rozvaděče – poskytnutí nebo rozšíření – pár vláken	5 980,-
1.12	Kabel sběrného okruhu metalický – včetně pásku na předávacím rozvodu – poskytnutí nebo rozšíření – pár	5 888,-
1.13	Vnější spojovací kabel stíněný/nestíněný – metalický – pro vnitřní nebo vnější prostředí, včetně pásku na hlavním rozvodu i pásku na předávacím rozvodu – poskytnutí nebo rozšíření – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	2 455,-
1.14	Výdej čipové karty a realizace požadavku na jeden přístup do kolokačního prostoru – za 1 zaměstnance Nájemce a kolokační prostor	1 123,-
1.15	Realizace požadavku na jeden další přístup do kolokačního prostoru – za 1 zaměstnance Nájemce a kolokační prostor	665,-
1.16	Vstup s doprovodem – paušální cena – jedna návštěva libovolného počtu pracovníků Nájemce v jednom kolokačním prostoru	2 012,-
1.17	Vstup s doprovodem – využití – 1 započatá hodina přístupu s doprovodem libovolného počtu pracovníků Nájemce v jednom kolokačním prostoru	618,-
1.18	Deinstalace zařízení technologického napájení 48V nebo 230V (nezálohované) – skříň	1 962,-

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
1.19	Deinstalace stíněného/nestíněného vnitřního spojovacího kabelu a pásku na hlavním rozvaděči přiděleného Poskytovateli – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	1 962,-
1.20	Deinstalace optického/metalického vnitřního spojovacího kabelu včetně optického rozvaděče/digitálního rozvaděče – pár vláken	4 723,-
1.21	Deinstalace vnějšího spojovacího kabelu – metalický – pro vnitřní a vnější prostředí – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	1 962,-
1.22	Deinstalace kabelu sběrného okruhu – optický / metalický – pár	4 723,-
1.23	Uvedení kolokačního prostoru do původního stavu – skříň	7 874,-
1.24	Práce na projekčním průzkumu a schvalování projektové dokumentace – jeden projekt Nájemce, ke kterému je vydáno stanovisko	14 987,-
1.25	Poskytnutí sběrného okruhu z nadřazené Kolokace k Vysunuté kolokaci – 1 okruh	5 382,-
1.26	Technické šetření pro ověření možnosti výstavby vysunutého DSLAM – žádost	1 938,-

b) ceny za poskytnutí služeb kolokace uplatňované měsíčně:

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
2.1	Nestíněný vnitřní spojovací kabel a pásek na hlavním rozvodu přidělený Poskytovateli – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	371,-
2.2	Nájem Pásku a spojovacího kabelu (vnitřní / vnější) na hlavním rozvodu služby Vysunutá kolokace – 1 pásek (10/12 vedení)	167,-
2.3	Optický vnitřní spojovací kabel včetně optického rozvaděče – pár vláken	38,-
2.4	Spotřeba energie – kW příkonu instalovaného zařízení	4 602,-
2.5	Poskytování napájení 48V nebo 230V (nezálohované) – skříň	154,-
2.6	Pronájem kolokačního prostoru pro umístění technologie služby Fyzická kolokace – 1 rack	4 620,-

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
2.7	Pronájem prostoru pro umístění technologie služby Vysunuté kolokace – Pro účely VULA: Pronájem prostoru pro umístění technologie služby Fyzická kolokace – 1U	1 848,-
2.8	Pronájem prostoru pro umístění technologie služby Vysunuté kolokace – Pro účely VULA: Pronájem prostoru pro umístění technologie služby Fyzická kolokace – 1/2 rack	3 080,-
2.9	Pronájem prostoru pro umístění technologie služby Vysunuté kolokace – 1 rack	4 158,-
2.10	Kabel sběrného okruhu – optický – pár vláken	36,-
2.11	Kabel sběrného okruhu – metalický – pár	19,-
2.12	Pásek na hlavním rozvodu pro službu jiné technické řešení kolokace – 1 ks pásku na hlavním rozvodu	224,-
2.13	Nájem pásku na hlavním rozvodu služby Vysunutá kolokace formou jiného technického řešení kolokace – 1 pásek (10/12 vedení)	101,-
2.14	Vnější spojovací kabel – metalický – pro vnitřní nebo vnější prostředí – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	429,-
2.15	Nájem prostoru pro umístění roštu Nájemce v budově – běžný metr kabelového roštu	60,-
2.16	Nájem prostoru pro umístění lišty Nájemce v budově – běžný metr lišty	30,-
2.17	Nájem prostoru v kabelovém roštu nebo liště účastníka řízení v budově – běžný metr pokládky jednoho kabelu v kabelovém roštu nebo liště	4,-
2.18	Nájem prostoru pro umístění antény na střeše – 1 anténa radioreléového spoje	1 915,-
2.19	Nájem prostupu do budovy – běžný metr pokládky jednoho kabelu	4,-
2.20	Nájem prostoru pro vybudování prostupu do budovy z pozemku účastníka řízení mimo budovu do kabelovny v budově – běžný metr kabelové trasy	60,-
2.21	Nájem prostoru pro umístění kabelu nájemce na pozemku účastníka řízení mimo budovu – běžný metr kabelové trasy	4,-
2.22	Sběrný okruh z nadřazené Kolokace k Vysunuté kolokaci – 1 okruh	2 014,-

(2) sjednávat ceny za poskytnutí přístupu k nenasvícenému vláknu tak, aby byly stanoveny na základě zásady nákladové orientace s využitím nákladového modelu velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě, který je [zveřejněn](#) na webových stránkách Českého telekomunikačního úřadu<sup>1</sup>, a to na základě nákladových vstupů podle ověřené účetní uzávěrky a oddělené evidence nákladů a výnosů.

(3) uplatňovat při poskytování fyzického přístupu k účastnickému kovovému vedení takové ceny služeb, které umožní stejně efektivním podnikatelům, jako účastník řízení ziskovou replikovatelnost služeb na souvisejícím podřazeném velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu (bývalý trh č. 3b – „Velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu“ – dle doporučení Evropské komise o relevantních trzích produktů a služeb, ze dne 9. října 2014 (2014/710/EU)), v souhrnu za všechny služby na souvisejícím velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu, poskytované prostřednictvím fyzických přístupů k účastnickému kovovému vedení. Účastník řízení při plnění této povinnosti vychází z nákladových vstupů k 31. 12. předchozího kalendářního roku a z nákladového modelu velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě, který je [zveřejněn](#) na webových stránkách Českého telekomunikačního úřadu<sup>2</sup> a kterým se stanoví přírůstkové náklady navýšené o proporční část společných a sdílených nákladů, které vynakládá při poskytování služeb na souvisejícím podřazeném velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu nad rámec nákladů zahrnutých v cenách služeb na relevantním trhu č. 1. Přiměřená výše zisku, o kterou lze navýšit účelně a efektivně vynaložené náklady je určena procentem návratnosti z vloženého kapitálu před zdaněním vztahujícího se k předmětným službám na souvisejícím podřazeném velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu. Procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC je určeno správním orgánem v opatření obecné povahy vydaném k provedení § 86 odst. 3 Zákona.

(4) uplatňovat při poskytování fyzického přístupu k účastnickému optickému vedení a virtuálního přístupu k účastnickému vedení (VULA) takové ceny služeb, které umožní stejně efektivním podnikatelům, jako účastník řízení ziskovou replikovatelnost služeb na souvisejícím podřazeném velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu (bývalý trh č. 3b – „Velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu“ – dle doporučení Evropské komise o relevantních trzích produktů a služeb, ze dne 9. října 2014 (2014/710/EU)), v souhrnu za všechny služby na souvisejícím velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu, poskytované prostřednictvím fyzických přístupů k účastnickému optickému vedení nebo jejich alternativy v podobě virtuálního přístupu VULA. Účastník řízení při plnění této povinnosti vychází z nákladových vstupů k 31. 12. předchozího kalendářního roku a z nákladového modelu velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě, který je [zveřejněn](#) na webových stránkách Českého telekomunikačního úřadu<sup>3</sup> a kterým se stanoví přírůstkové náklady navýšené o proporční část společných a sdílených nákladů, které vynakládá při poskytování služeb na souvisejícím podřazeném velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu nad rámec nákladů zahrnutých v cenách služeb na relevantním trhu č. 1. Přiměřená výše zisku, o kterou lze navýšit účelně a efektivně vynaložené náklady je určena procentem návratnosti z vloženého

<sup>1</sup> Nákladový model byl ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí zveřejněn pod názvem Nákladový model velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě, velkoobchodního širokopásmového přístupu v sítích elektronických komunikací a souvisejícího maloobchodního trhu na webové adrese: [https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/OOP/bbmodel\\_aktualizace\\_2016-web.zip](https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/OOP/bbmodel_aktualizace_2016-web.zip).

<sup>2</sup> Tamtéž.

<sup>3</sup> Tamtéž.

kapitálu před zdaněním vztahujícího se k předmětným službám na souvisejícím podřazeném velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výroby pro širokou spotřebu. Procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC je určeno správním orgánem v opatření obecné povahy vydaném k provedení § 86 odst. 3 Zákona.

## II.

(1) Účastník řízení je povinen pro nově uzavírané smluvní vztahy po dobu účinnosti bodu (1) části I. výroku tohoto rozhodnutí sjednávat a uplatňovat ceny podle bodu (1) části I. výroku tohoto rozhodnutí ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

(2) Účastník řízení je pro stávající smluvní vztahy po dobu účinnosti bodu (1) části I. výroku tohoto rozhodnutí povinen sjednat a uplatňovat ceny podle bodu (1) části I. výroku tohoto rozhodnutí nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, ve kterém došlo k nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

(3) Účastník řízení je povinen plnit povinnosti podle bodů (2), (3) a (4) části I. výroku tohoto rozhodnutí ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

## III.

(1) Podle § 101 písm. e) a § 102 odst. 9 Správního řádu nabytím právní moci tohoto rozhodnutí pozbývá v územních jednotkách relevantního trhu č. 1 – „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“, ve kterých byl účastník řízení shledán podnikem s významnou tržní silou, vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu ve věci uložení povinnosti podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu „Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě“ č. CEN/3a/05.2018-2, čj. ČTÚ-54 808/2017-611 ze dne 15. května 2018, kterým byly účastníku řízení uloženy povinnosti související s regulací cen podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/3a/07.2017-3.

(2) Pro ostatní územní jednotky relevantního trhu č. 1 – „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“ se povinnost uložená účastníku řízení rozhodnutím č. CEN/3a/05.2018-2, podle § 6 odst. 2 Zákona ruší ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

(3) Podle § 51 odst. 11 Zákona je účastník řízení u stávajících smluvních vztahů povinen v územních jednotkách relevantního trhu č. 1 – „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“, ve kterých nebyl shledán podnikem s významnou tržní silou, dodržovat cenové podmínky stanovené v rozhodnutí č. CEN/3a/05.2018-2, a to po dobu 12 měsíců ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí. Účastník řízení je oprávněn sjednat a uplatňovat jen takové změny cen, stanovených v souladu s rozhodnutím č. CEN/3a/05.2018-2, které nebudou převyšovat ceny stanovené v souladu s tímto rozhodnutím.

## Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 až 53 Zákona analýzu trhu č. 1 – „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“ (dále jen „trh č. 1“), kterou vydal jako opatření obecné povahy č. A/1/07.2023-2 ze dne 18. července 2023 a uveřejnil dne 26. července 2023 v částce 3/2023 Telekomunikačního věstníku. Výsledky analýzy prokázaly, že trh č. 1 není v územních jednotkách dle seznamu uvedeného v tabulce v čl. 2 na str. 2 analýzy relevantního trhu vydané opatřením

obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/1/07.2023-2, efektivně konkurenčním trhem, neboť na něm působí podnik s významnou tržní silou. Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/1/10.2023-5 ze dne 31. října 2023, které bylo vydáno pod čj. ČTÚ-29 716/2023-611/IV. vyř., a které nabylo právní moci dne 2. listopadu 2023, byl účastník řízení stanoven jako podnik s významnou tržní silou.

V případě účastníka řízení analýza prokázala, že jsou naplněny podmínky pro uložení regulace cen podle § 51 odst. 6 písm. e) Zákona a navrhla mu uložit povinnosti související s regulací cen. Správní orgán proto přistoupil k uložení povinností uvedených ve výroku tohoto rozhodnutí.

#### K části I. výroku rozhodnutí

Správní orgán je podle ustanovení § 56 odst. 4 Zákona povinen při uplatňování cenové regulace brát do úvahy ochranu zájmu subjektu, jehož ceny jsou regulovány tak, aby cena plynoucí z rozhodnutí správního orgánu byla nákladová. Nákladově orientovanou cenou se podle ustanovení § 55 odst. 2 Zákona rozumí cena, která zahrnuje efektivně a účelně vynaložené náklady a přiměřený zisk, a která se sjedná tak, aby zajistila návratnost investic v přiměřeném časovém období a zohlednila příslušná rizika, včetně rizik spojených s investicemi do nových sítí.

Správní orgán je s ohledem na ustanovení § 108 odst. 4 Zákona povinen při výkonu své působnosti vycházet rovněž z doporučení Evropské komise. Rozhodne-li se správní orgán nepostupovat podle doporučení Evropské komise, kterým se harmonizuje uplatňování práva Evropské unie upravujícího oblast elektronických komunikací, bezodkladně o tom Evropskou komisi informuje spolu s odůvodněním takového postupu.

S ohledem na výše uvedené správní orgán přihlédl při ukládání nápravného opatření souvisejícího s cenovou regulací účastníku řízení k Doporučení Komise č. 2013/466/EU ze dne 11. září 2013 o konzistentních povinnostech nediskriminace a metodikách výpočtu nákladů s cílem podpořit hospodářskou soutěž a zlepšit podmínky pro investice do širokopásmového připojení (dále jen „Doporučení“).

Dále správní orgán přihlédl k zákonu č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů, který transponuje směrnici Evropského parlamentu a Rady č. 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

Maximální ceny podle § 58 odst. 1 písm. a) Zákona za služby kolokace byly stanoveny prostřednictvím nákladového modelu pro zpřístupnění prostředků a služeb nezbytných k poskytování služeb prostřednictvím účastnického kovového vedení (kolokace), který je [zveřejněn](#) na webové stránce Úřadu<sup>4</sup>. Model je založen na metodice „Bottom-up“ přírůstkových nákladů (LRIC+), vychází z principu oceňování majetku na bázi současných cen, včetně moderní používané technologie (CCA/MEA). Výpočet jednorázových cen kolokace je stanoven prostřednictvím metodiky ABC (activity based costing).

Stanovené ceny zohledňují efektivní a účelně vynaložené náklady, příslušná rizika a návratnost investic v přiměřeném časovém období v souladu s § 57 odst. 3 Zákona. Procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC bylo použito ve výši 5,01 %, tedy ve výši stanovené v opatření obecné povahy OOP/4/09.2014-6, kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací, ve znění opatření č. OOP/4/10.2022-20.

---

<sup>4</sup> Nákladový model byl ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí zveřejněn pod názvem nákladového modelu pro zpřístupnění prostředků a služeb nezbytných k poskytování služeb prostřednictvím účastnického kovového vedení (kolokace) na webové adrese: <https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/Model%20kolokace%202023-zve%C5%99ejn%C4%9Bn%C3%AD-1.xlsx>.

Oproti rozhodnutí o ceně č. CEN/3a/05.2018-2 toto rozhodnutí o ceně obsahuje i maximální ceny za služby vysunuté kolokace (služby č. 1.4, 1.5, 1.6, 1.9, 1.25, 1.26, 2.7, 2.8, 2.9, 2.13 a 2.22), které byly doposud regulovány formou nákladové orientace. Důvodem je úprava výše odkazovaného nákladového modelu tak, aby s jeho využitím bylo možné maximální ceny předmětných služeb vyčíslit. Naopak toto rozhodnutí již nestanoví maximální regulované ceny pro služby spojené s provozem zdroje nepřetržitého napájení (UPS). Důvodem je dlouhodobě neexistující poptávka po využívání těchto služeb ze strany stávajících velkoobchodních zájemců o regulované služby kolokace, a tedy jejich faktická nadbytečnost. Skutečnost, že žádný ze současných velkoobchodních zákazníků účastníka řízení, kteří využívají služby kolokace, tyto služby nepoptává, dokládá, že k plnohodnotnému využívání kolokace nejsou tyto konkrétní služby nezbytné.

Ceny za přístup k nenasvícenému vlákně správní orgán reguluje podle § 58 odst. 1 písm. b) bod 3. Zákona formou nákladové orientace, a to stanovením závazného postupu při tvorbě ceny prostřednictvím nákladového modelu velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě, který je [zveřejněn](#) na webové stránce Úřadu<sup>5</sup>. Tento model je, v souladu s Doporučením, založen na metodice LRIC+. Pasivní prvky inženýrských sítí jsou oceněny běžnými náklady a opakovaně použitelné již existující starší prvky inženýrských sítí (jako jsou kabelovody, ochranné HDPE trubky, výkopy a stožáry) jsou oceněny reprodukčními náklady, zohledňujícími uplynulou ekonomickou životnost aktiv. Počáteční hodnota těchto starších aktiv je oceněna účetní hodnotou sníženou o oprávkou k okamžiku výpočtu ceny, která je navýšena odpovídajícím indexem cen stavebních prací za dobu od pořízení aktiva do výpočtu jeho ceny. Plně odepsané prvky inženýrských sítí již netvoří součást počáteční regulační báze aktiv.

Správní orgán ukládá podle § 58 odst. 1 písm. b) bod 3. Zákona povinnost zajistit ekonomickou replikovatelnost služeb odděleně pro služby fyzického přístupu k účastnickému kovovému vedení a pro služby fyzického přístupu k účastnickému optickému vedení a virtuálního přístupu k účastnickému vedení, a to s ohledem na analýzu relevantního trhu č. 1<sup>6</sup>, která v lokalitách, ve kterých byl účastník řízení stanoven podnikem s významnou tržní silou, dokládá stále ještě nízký stupeň využití optických a obecně NGA sítí při poskytování velkoobchodních služeb ze strany účastníka řízení. Agregované posuzování ekonomické replikovatelnosti by tak bylo dominantně ovlivněno cenami služeb za přístup prostřednictvím kovového vedení, a tím by mohlo zakrývat nemožnost neúměrně vysokých cen u rozvíjejících se, ale stále méně početně zastoupených, technologií. Vyhodnocování ekonomické replikovatelnosti tak bude probíhat zvláště pro služby výhradně fyzického přístupu k účastnickému kovovému vedení a pro služby fyzického přístupu k účastnickému optickému vedení a virtuálního přístupu k účastnickému vedení, které správní orgán považuje s ohledem na výše uvedené za přístup charakteru NGA, a proto je zařadil do stejné skupiny jako služby fyzického přístupu k účastnickému optickému vedení.

Agregované vyhodnocování za všechny služby poskytované na dané technologii pak správní orgán zvolil s ohledem na snahu poskytnout účastníku řízení vyšší míru cenové flexibility, která umožňuje lépe reagovat na stranu poptávky a její ochotu za dané služby platit. Zároveň však tento přístup umožňuje alternativním operátorům (zájemcům o služby na relevantním trhu č. 1) replikovat služby účastníka řízení na souvisejícím velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu (bývalý trh č. 3b – dle doporučení Evropské komise o relevantních trzích produktů a služeb, ze dne 9. října 2014 (2014/710/EU)).

---

<sup>5</sup> Nákladový model byl ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí zveřejněn pod názvem Nákladový model velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě, velkoobchodního širokopásmového přístupu v sítích elektronických komunikací a souvisejícího maloobchodního trhu na webové adrese: [https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/OOP/bbmodel\\_aktualizace\\_2016-web.zip](https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/OOP/bbmodel_aktualizace_2016-web.zip).

<sup>6</sup> č. A/1/07.2023-2, grafy č. 32-34.



Nákladovým standardem zvoleným pro vyhodnocování ekonomické replikovatelnosti je metodika dlouhodobých přírůstkových nákladů navýšených o proporční část nákladů společných a sdílených, které jsou vynakládány při poskytování služeb na souvisejícím velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu (bývalý trh č. 3b – dle doporučení Evropské komise o relevantních trzích produktů a služeb, ze dne 9. října 2014 (2014/710/EU)) nad rámec nákladů zahrnutých v cenách služeb na relevantním trhu č. 1 (tj. metodika LRIC+). Na principech této metodiky je postaven nákladový model velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě, který je [zveřejněn](#) na webových stránkách Úřadu<sup>7</sup>. Plnění předmětné povinnosti pak účastník řízení na výzvu správního orgánu doloží výpočtem marže mezi cenami služeb z relevantního trhu č. 1 a souvisejícího velkoobchodního trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu (bývalý trh č. 3b – dle doporučení Evropské komise o relevantních trzích produktů a služeb, ze dne 9. října 2014 (2014/710/EU)) ve struktuře nákladů nákladového modelu.

Důvodem pro výběr této metodiky (LRIC+) je snaha přispívat k takovému nastavení cen na souvisejícím velkoobchodním trhu služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu (bývalý trh č. 3b – dle doporučení Evropské komise o relevantních trzích produktů a služeb, ze dne 9. října 2014 (2014/710/EU)), které budou nejlépe simulovat ceny převládající na trhu s efektivní hospodářskou soutěží a tím poskytovat správné signály při rozhodování o budování nových sítí.

Pro úplnost správní orgán uvádí, že metodiku LRIC+ jako nákladový standard pro test ekonomické replikovatelnosti uvádí Evropská komise i ve výše zmíněném Doporučení.

Ocenění aktiv v testu ekonomické replikovatelnosti je založeno na současných nákladech, včetně moderní používané technologie (CCA/MEA), a to s ohledem na obdobnou argumentaci, jako uvedenou výše pro zdůvodnění metodiky LRIC+.

Správní orgán v testu ekonomické replikovatelnosti zohlední i příslušná rizika a návratnost investic v přiměřeném časovém období, a to prostřednictvím navýšení efektivně a účelně vynaložených nákladů o procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC ve výši stanovené v opatření obecné povahy OOP/4/09.2014-6, kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací, ve znění pozdějších předpisů. V současné době je WACC stanoven opatřením obecné povahy OOP/4/09.2014-6, ve znění opatření č. OOP/4/10.2022-20, ve výši 5,01 %. Účastník řízení se při plnění povinností uvedených v bodu (3) a (4) části I. výroku tohoto rozhodnutí řídí vždy aktuální výší procenta návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním.

Správní orgán si je vědom, že oproti regulaci uložené na základě předchozí analýzy relevantního trhu dochází tímto rozhodnutím o ceně, na základě výsledků analýzy relevantního trhu č. A/1/07.2023-2, k redukci územního rozsahu, na němž má účastník řízení povinnost uplatňovat předmětné povinnosti ukládané tímto rozhodnutím, a to pouze na lokality uvedené v tabulce v čl. 2 na str. 2 analýzy relevantního trhu č. A/1/07.2023-2. Správní orgán však ponechává účastníku řízení možnost i nadále stanovovat ceny dle povinností specifikovaných v bodech (2), (3) a (4) části I. výroku tohoto rozhodnutí tak, že budou zohledňovat průměrné náklady způsobem, kterým byly dosud evidovány v oddělené evidenci nákladů a výnosů za celé území České republiky. Správní orgán nepředpokládá, že by takto vyčíslené náklady byly vyšší než náklady vykázané výhradně za oblasti, ve kterých byl účastník řízení stanoven podnikem s významnou tržní silou, neboť v průměru lze očekávat, že náklady na poskytování služeb jsou v oblastech s vyšší úrovní konkurence (tedy oblastech, ve kterých účastník řízení

---

<sup>7</sup> Nákladový model byl ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí zveřejněn pod názvem Nákladový model velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě, velkoobchodního širokopásmového přístupu v sítích elektronických komunikací a souvisejícího maloobchodního trhu na webové adrese: [https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/OOP/bbmodel\\_aktualizace\\_2016-web.zip](https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/OOP/bbmodel_aktualizace_2016-web.zip).

nebyl stanoven podnikem s významnou tržní silou) nižší než v oblastech s nižší úrovní konkurence. Účastník řízení tedy není nucen měnit svou stávající evidenci, způsob vykazování nákladů a s nimi spojené stanovování cen.

#### K části II. výroku rozhodnutí

Povinnost uplatňovat ceny podle bodu (1) části I. výroku tohoto rozhodnutí nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, v němž došlo k nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, byla u stávajících smluvních vztahů stanovena s ohledem na lhůty potřebné ke sjednání změny a k provedení administrativních procesů souvisejících se změnou příslušných velkoobchodních (přístupových) smluv.

Pro povinnosti vyplývající účastníkovi řízení z bodů (2), (3) a (4) části I. výroku tohoto rozhodnutí, tedy pro sjednání a uplatňování regulované ceny za přístup k nenasvícenému vláknu a plnění ekonomické replikovatelnosti, pak správní orgán určil účastníkovi řízení stejnou implementační lhůtu, a to ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí. Důvodem je skutečnost, že tyto povinnosti pro cenotvorbu účastníka řízení kontinuálně platí již od uložení předchozí regulace<sup>8</sup> na základě výsledků předchozí analýzy relevantního trhu<sup>9</sup> a účastník řízení tak v jejich plnění může stejným způsobem pokračovat i nadále.

#### K části III. výroku rozhodnutí

S ohledem na ustanovení § 101 písm. e) Správního řádu a § 51 odst. 6 a 9 Zákona vydal správní orgán nové rozhodnutí ve věci uložení povinnosti podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu.

Původní rozhodnutí č. CEN/3a/05.2018-2, čj. ČTÚ-54 808/2017-611 ze dne 15. května 2018, kterým byly účastníku řízení uloženy povinnosti související s regulací cen, pozbývá podle § 102 odst. 9 Správního řádu v územních jednotkách relevantního trhu č. 1 – „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“, ve kterých byl účastník řízení shledán podnikem s významnou tržní silou, vykonatelnosti a jiných právních účinků dnem nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

Pro ostatní územní jednotky relevantního trhu č. 1 – „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“ se povinnost uložená účastníku řízení v předchozím rozhodnutí č. CEN/3a/05.2018-2 ruší ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

V návaznosti na závěry analýzy relevantního trhu č. A/1/07.2023-2 formulované v čl. 5 – Přejícná ustanovení této analýzy, stanoví správní orgán podle ustanovení § 51 odst. 11 Zákona zvláštní podmínky ve formě přechodného období v délce 12 měsíců ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, po něž je účastník řízení pro stávající velkoobchodní zákazníky využívající služby zařazené do věcného vymezení předmětného relevantního trhu povinen uplatňovat cenové podmínky vyplývající z předchozího rozhodnutí o ceně č. CEN/3a/05.2018-2. Protože však zároveň ustanovení § 56 odst. 4 Zákona stanoví, že správní orgán je při uplatňování cenové regulace povinen brát do úvahy ochranu zájmů subjektu, jehož ceny jsou regulovány tak, aby cena plynoucí z rozhodnutí správního orgánu byla přinejmenším nákladová a správní orgán považuje co do svých účinků povinnost uloženou pro toto přechodné období za analogii uplatňování cenové regulace, umožňuje správní orgán účastníku řízení sjednat a uplatňovat během daného přechodného období takové změny cen, které nepovedou k cenám převyšujícím ceny stanoveným tímto rozhodnutím.

<sup>8</sup> Rozhodnutí o ceně č. [CEN/3a/05.2018-2](#) a rozhodnutí č. [REM/3a/05.2018-03](#).

<sup>9</sup> Analýzy trhu č. [A/3a/07.2017-3](#).

\*\*\*

S ohledem na uvedené bylo dne 30. srpna 2023 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení ve věci uložení povinnosti související s regulací cen podniku s významnou tržní silou. Účastník řízení byl správním orgánem v zasláném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření včetně navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení oznámení. Účastník řízení se ve stanovené lhůtě ke správnímu řízení ani k návrhu rozhodnutí, které mu bylo zasláno společně s oznámením o zahájení správního řízení, nevyjádřil.

\*\*\*

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací s dotčenými subjekty na diskusním místě [zveřejnil](#) správní orgán návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 18. října 2023. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 20. listopadu 2023. V této lhůtě neuplatnil připomínky žádný subjekt.

\*\*\*

Podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval správní orgán navrhované rozhodnutí rovněž s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve svém vyjádření ze dne 11. prosince 2023 sdělil, že k návrhu rozhodnutí nemá žádné připomínky.

\*\*\*

Správní orgán podle § 131 Zákona konzultoval návrh rozhodnutí s Evropskou komisí. Evropská komise ve svém rozhodnutí ze dne 5. února 2024 uvedla, že k návrhu rozhodnutí nemá žádné připomínky.

\*\*\*

Účastníku řízení byla dána možnost, aby se vyjádřil k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění. Účastník řízení svého práva vyjádřit se k podkladům rozhodnutí před jeho vydáním nevyužil.

#### **Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:  
Ing. Marek Ebert  
předseda Rady  
Českého telekomunikačního úřadu  
*podepsáno elektronicky*

Za správnost vyhotovení: Ing. Adéla Drábková