



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 24.11.2016
C(2016) 7787 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)
Sokolovská 219
P. O. Box 02
225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám
pana Ing. Mgr. Jaromíra Nováka,
předsedy Rady ČTÚ

Fax: +420 224004811

Vážený pane Nováku,

Věc: Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2016/1927: Velkoobchodní trhy pro ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích v České republice – nápravná opatření

Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2016/1928: Velkoobchodní trhy pro ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě v České republice – nápravná opatření

Ustanovení čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES: bez připomínek

1. POSTUP

Dne 26. října 2016 Komise zaevidovala dvě oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu, *Českého telekomunikačního úřadu* (dále jen „ČTÚ“)¹, která se týkají nápravných opatření na velkoobchodních trzích pro ukončení hlasového volání v jednotlivých mobilních sítích² v České republice a na velkoobchodních

¹ Podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice) (Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33), ve znění směrnice 2009/140/ES (Úř. věst. L 337, 18.12.2009, s. 37), a nařízení (ES) č. 544/2009 (Úř. věst. L 167, 29.6.2009, s. 12).

² Odpovídá trhu č. 2 v doporučení Komise 2014/710/EU ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (dále jen „doporučení o relevantních trzích“) (Úř. věst. L 295, 11.10.2014, s. 79).

tržích pro ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě³ v České republice.

Vnitrostátní konzultace⁴ probíhala od 22. července 2016 do 22. srpna 2016.

Dne 7. listopadu 2016 byla ČTÚ zaslána žádost o informace⁵ a odpověď byla doručena dne 10. listopadu 2016.

2. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

2.1 Souvislosti

2.1.1 Trh č. 1

Třetí přezkum trhu byl Komisi poprvé oznámen a Komisí posouzen v srpnu 2013⁶. ČTÚ nenavrhl, aby byla 27 alternativním operátorům pevných sítí na trhu uložena povinnost umožnit přístup. Komise vyjádřila dopisem vážné pochybnosti⁷ a ČTÚ vzal poté svůj oznámený návrh opatření zpět. Třetí přezkum byl Komisi nakonec oznámen a Komisí⁸ posouzen v listopadu 2013⁹. ČTÚ uložil všem 28 operátorům tato nápravná opatření: přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen¹⁰. Bylo navrženo, aby se povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů uložila pouze zavedenému operátorovi, společnosti Telefónica O₂ Czech Republic, a.s. (dále jen „Telefónica“). Komise k tomu neměla připomínky.

Podrobnosti týkající se nápravných opatření v podobě regulace cen byly Komisi oznámeny a Komisí¹¹ posouzeny pod číslem věci CZ/2014/1581 v březnu 2014. ČTÚ navrhl uložit symetrickou povinnost regulace cen všem operátorům s významnou tržní silou. Cenový strop za ukončení volání v pevných sítích navržený ČTÚ, vycházející z čistého modelu BULRIC, činil 0,03 Kč/min (přibližně 0,111 eurocentu/min podle současného směnného kurzu) bez DPH. V souladu s dříve oznámenou analýzou trhu, obsahující rovněž rámec nápravných opatření, bylo navrženo, aby se nápravné opatření v podobě regulace cen vztahovalo pouze na ty velkoobchodní služby ukončení

³ Odpovídá trhu č. 1 v doporučení o relevantních trzích.

⁴ V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

⁵ V souladu s čl. 5 odst. 2 rámcové směrnice.

⁶ Věc CZ/2013/1497.

⁷ C(2013)6451.

⁸ C(2013)9222.

⁹ Věc CZ/2013/1530.

¹⁰ ČTÚ hodlal oznámit specifické sazby za ukončení volání samostatně.

¹¹ C(2014)2950.

volání v pevných sítích, jež souvisejí s voláními započatými v zemích Evropského hospodářského prostoru (EHP)¹².

Čtvrtý přezkum trhu byl Komisi oznámen a Komisí posouzen v únoru 2016¹³. ČTÚ navrhl, aby byly všem operátorům s významnou tržní silou uloženy tyto povinnosti: přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen. Kromě toho byla povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů uložena také společnosti Česká telekomunikační infrastruktura a.s. (CETIN). ČTÚ nezměnil rozsah povinnosti regulace cen u volání započatého v zemích mimo EHP. Z tohoto důvodu byla povinnost používat čisté sazby BULRIC uložena pouze na volání započatá na území EHP, zatímco volání započatá v zemích mimo EHP nepodléhala povinnosti regulace cen.

2.1.2 Trh č. 2

Třetí přezkum trhu byl Komisi poprvé oznámen a Komisí posouzen v srpnu 2013. ČTÚ neměl v úmyslu uložit společnosti Air Telekom povinnost umožnit přístup¹⁴. ČTÚ následně vzal svůj oznámený návrh opatření zpět. Třetí přezkum¹⁵ byl Komisi nakonec oznámen a Komisí posouzen v listopadu 2013¹⁶. ČTÚ uložil společností Telefónica, T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“) a Vodafone Czech Republic a.s. (dále jen „Vodafone“) plný soubor nápravných opatření. Pokud jde o společnost Air Telekom a.s. (dále jen „Air Telekom“), ČTÚ omezil nápravná opatření, pokud jde o přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen. Komise k tomu neměla připomínky.

Podrobnosti týkající se nápravných opatření v podobě regulace cen byly Komisi oznámeny a Komisí¹⁷ posouzeny pod číslem věci CZ/2014/1609. ČTÚ navrhl uložit symetrickou povinnost regulace cen na základě čistého modelu BULRIC všem operátorům s významnou tržní silou. Sazba za ukončení volání v mobilní síti, kterou ČTÚ navrhuje, činila 0,27 Kč/min (přibližně 0,983 eurocentu/min) bez DPH. Kromě toho ČTÚ navrhl stejný postup pro diferenciaci cen za ukončení volání započatých mimo EHP, jaký se uplatňuje na trzích pro ukončení volání v pevných sítích. Komise k tomu neměla připomínky.

¹² ČTÚ nicméně vysvětlil, že pokud diferenciací sazeb za ukončení volání v pevných sítích vůči zemím mimo EHP vznikají administrativní náklady, které převažují nad přínosy v podobě dodatečných příjmů, má operátor možnost účtovat všem operátorům zajišťujícím započetí hovoru jednotnou „čistou“ sazbu BU-LRIC.

¹³ Věc CZ/2016/1842.

¹⁴ Jeho tržní podíl dosáhl v roce 2012 hodnoty 0,09 %.

¹⁵ C(2013)9222.

¹⁶ Věc CZ/2013/1531.

¹⁷ C(2014)4304.

Čtvrtý přezkum trhu byl Komisi oznámen a Komisí posouzen v únoru 2016¹⁸. ČTÚ navrhl, aby byl společně s O₂ Czech Republic, T-Mobile a Vodafone uložen úplný soubor povinností. Pokud jde o společnost Air Telekom, ČTÚ omezil uložené povinnosti, pokud jde o přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen. ČTÚ nezměnil povinnost regulace cen u volání započatého v zemích mimo EHP. Z tohoto důvodu byla povinnost používat čistou sazbu BULRIC uložena pouze na volání započatá na území EHP, zatímco volání započatá v zemích mimo EHP nepodléhala povinnosti regulace cen.

2.2 Navrhovaná nápravná opatření

2.2.1 Trh č. 1

ČTÚ oznámil dvě navrhovaná opatření: jedno ukládající detailní soubor nápravných opatření a druhé uvádějící podrobnosti o povinnosti regulace cen.

Jak je uvedeno v jeho dříve oznámeném opatření (CZ/2016/1842), navrhuje ČTÚ uložit každému operátorovi s významnou tržní silou tyto povinnosti: i) přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům; ii) nediskriminaci; iii) průhlednost a iv) regulaci cen. ČTÚ navíc zamýšlí uložit povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů pouze zavedenému operátorovi, společnosti CETIN.

Pokud jde o povinnost regulace cen, ČTÚ navrhuje uložit všem operátorům s významnou tržní silou symetrickou povinnost regulace cen. Sazba za ukončení volání v pevných sítích, kterou ČTÚ navrhuje, je 0,033 Kč/min (přibližně 0,122 eurocentu/min) bez DPH¹⁹. ČTÚ stanoví jedinou maximální cenu, která je výsledkem „čistého“ modelu BU-LRIC na základě topologie NGN pro všechny operátory s významnou tržní silou.

V souladu s dříve oznámenou analýzou trhu, obsahující rovněž rámec nápravných opatření, se nápravné opatření v podobě regulace cen vztahuje pouze na ty velkoobchodní služby ukončení volání v pevných sítích, jež souvisejí s voláním započatým v zemích Evropského hospodářského prostoru (EHP).

2.2.2 Trh č. 2

ČTÚ oznámil dvě navrhovaná opatření: jedno ukládající detailní soubor nápravných opatření a druhé uvádějící podrobnosti o povinnosti regulace cen.

¹⁸ Věc CZ/2016/1843.

¹⁹ Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ vysvětluje, že mírné zvýšení ceny vyplývá ze znehodnocení české měny a že se tato skutečnost promítá v použitém nákladovém modelu tak, že se zvyšují nákladové vstupy síťových prvků nakupovaných v eurech, avšak vyjádřených v českých korunách.

Jak je uvedeno v jeho dříve oznámeném opatření, které obsahuje rovněž přezkum trhu (CZ/2016/1843), navrhuje ČTÚ uložit všem čtyřem operátorům s významnou tržní silou tyto povinnosti: i) přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům; ii) nediskriminaci; iii) průhlednost a iv) regulaci cen.

ČTÚ navíc zamýšlí uložit povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů pouze společnostem O2 Czech Republic, a.s., T-Mobile Czech Republic, a.s. a Vodafone Czech Republic, a.s. ČTÚ tuto povinnost neuložil společnosti Air Telecom a.s. pracující s technologií CDMA, neboť podíl tohoto operátora na trhu je malý a nadále se postupem času zmenšuje.

Pokud jde o povinnost regulace cen, ČTÚ navrhuje uložit všem operátorům s významnou tržní silou symetrickou povinnost regulace cen. Sazba za ukončení volání v mobilní síti, kterou ČTÚ navrhuje, je 0,248 Kč/min (přibližně 0,918 eurocentu/min) bez DPH. ČTÚ stanoví jedinou maximální cenu, která je výsledkem „čistého“ modelu BU-LRIC na základě topologie NGN pro všechny operátory s významnou tržní silou. Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ vysvětluje, že nová úroveň sazby za ukončení volání v mobilní síti byla vypočítána na základě aktualizovaného „čistého“ nákladového modelu BU-LRIC začleněním sítí 4G (LTE) a také technologie VoLTE.

V souladu s dříve oznámenou analýzou trhu, obsahující rovněž rámec nápravných opatření, se nápravné opatření v podobě regulace cen vztahuje pouze na ty velkoobchodní služby ukončení volání v mobilní síti, jež souvisejí s voláním započatým v zemích Evropského hospodářského prostoru (EHP).

3. BEZ PŘIPOMÍNEK

Komise oznámení a doplňující informace poskytnuté ze strany ČTÚ posoudila a nemá žádné připomínky²⁰.

Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice může ČTÚ přijmout konečné návrhy opatření a v takovém případě je sdělí Komisi.

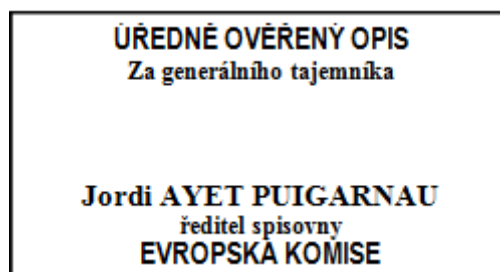
Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

²⁰ V souladu s čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

V souladu s bodem 15 doporučení 2008/850/ES²¹ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi²² do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel EU a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním²³ odstranit. Každá taková žádost by měla být odůvodněna.

S pozdravem

za Komisi
Roberto Viola
generální ředitel



²¹ Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23).

²² Žádost můžete zaslat buď e-mailem na adresu CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, nebo faxem na číslo +32 22988782.

²³ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené třídenní lhůty.