

Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025
www.ctu.cz

ZPRÁVA O ČINNOSTI ČESKÉHO TELEKOMUNIKAČNÍHO ÚŘADU ZA ROK 2000

květen 2001



ÚVOD

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) byl zřízen zákonem č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, jako samostatný správní úřad v působnosti vlády České republiky pro výkon státní správy včetně regulace ve věcech telekomunikací, ke dni 1. července 2000.

Vlastnímu vzniku Úřadu předcházelo významné období, pro které byly charakteristické podstatné změny v telekomunikacích. Úřad v té době byl součástí různých ministerstev. Na základě zákona č. 474/1992 Sb., o opatřeních v soustavě ústředních orgánů státní správy České republiky, a ústavního zákona č. 4/1993 Sb., o opatřeních souvisejících se zánikem ČSFR, byl rozhodnutím ministra hospodářství České republiky k 1. lednu 1993 zřízen Český telekomunikační úřad jako 6. sekce ministerstva hospodářství, v jehož působnosti byly telekomunikace do 31. 10. 1996. Od 1.11. 1996 přešly veškeré kompetence této sekce na ministerstvo dopravy a spojů.

Usnesením vlády České republiky č. 655 ze dne 26. června 2000 schválila vláda Statut Českého telekomunikačního úřadu.

Uvedený statut v návaznosti na zákon č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, a jiné právní předpisy upravuje postavení Českého telekomunikačního úřadu, jeho hlavní úkoly, organizaci, pravomoc jeho předsedy rozhodovat o opravných prostředcích proti rozhodnutím Úřadu a vztah k ostatním orgánům státní správy, územní samosprávy a k veřejnosti.

Jedním z úkolů předsedy Úřadu je předkládat vládě výroční zprávu o činnosti Úřadu za uplynulý kalendářní rok.

V této výroční zprávě (za rok 2000) není popsána činnost pouze za období od 1. července 2000 (od vzniku Úřadu), ale za celý uplynulý rok tj. i za I. pololetí, kdy byl součástí ministerstva dopravy a spojů a kdy bylo při činnosti Úřadu postupováno podle zrušeného zákona č. 110/1964 Sb., o telekomunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

1. Vymezení působnosti

Český telekomunikační úřad podle zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon“), a v rozsahu jím vymezeném a podle mezinárodních smluv, kterými je Česká republika vázána a které byly vyhlášeny ve Sbírce zákonů nebo ve Sbírce mezinárodních smluv, vykonává tyto činnosti:

1. v rámci všeobecné působnosti

- a) ukládá a vybírá, popřípadě vymáhá pokuty za porušení povinností stanovených zákonem, prováděcími předpisy k tomuto zákonu a správním rozhodnutím a předběžným opatřením vydaným Úřadem; za stejných podmínek ukládá nepeněžitá plnění,
- b) rozhoduje o zákazu vykonávání telekomunikačních činností provozovateli nebo poskytovateli, kteří neodstraní zjištěné nedostatky ve stanovené lhůtě, přestože je k tomu Úřad vyzve,
- c) rozhoduje ve sporech, nestanoví-li zákon jinak,
- d) vydává opatření a předběžná opatření, která jsou provozovatelé a poskytovatelé povinni dodržovat,
- e) vydává Telekomunikační věstník jako publikační sbírku odvětví telekomunikací,
- f) připravuje věcné návrhy právních předpisů pro oblast telekomunikací,
- g) zabezpečuje mezinárodní vztahy ve věcech telekomunikací, které nebyly svěřeny ministerstvu dopravy a spojů nebo jiným orgánům státní správy;

2. v oblasti schvalování telekomunikačních zařízení

- a) schvaluje typy nebo uznává technickou způsobilost vybraných a jednotlivě vyrobených telekomunikačních zařízení,
- b) rozhoduje o použití rádiového zařízení, jehož typ nebyl schválen nebo uznán, pro zkušební účely,
- c) pověřuje právníkou nebo fyzickou osobu prováděním zkoušek k ověření technické způsobilosti začleňovaných zařízení,
- d) stanovuje předpisovou základnu pro účely schvalování telekomunikačních zařízení;

3. v oblasti licenčního řízení

- a) rozhoduje o udělení, změně nebo odnětí telekomunikační licence, včetně povinnosti poskytovat univerzální službu, veřejnou dálňopisnou službu a veřejnou telegrafní službu,
- b) zřizuje a spravuje účet univerzální služby,
- c) rozhoduje o provozních a finančních opatřeních k zajištění nepřetržitého poskytování univerzální služby,
- d) vydává generální licenci a rozhoduje o její změně nebo zrušení,
- e) registruje fyzické a právnické osoby, které vykonávají telekomunikační činnosti na základě generální licence, a vydává osvědčení o registraci,
- f) vydává oprávnění k poskytování nových telekomunikačních služeb, pro které nebyla dosud vydána generální licence;

4. v oblasti přístupu a propojování veřejných telekomunikačních sítí

- a) rozhoduje spory o propojení sítí nebo o přístupu k síti, popřípadě o změnách smluv o propojení sítí nebo o přístupu k síti,
- b) vydává síťové plány veřejných telekomunikačních sítí a vykonává správu hranic obvodů veřejných telefonních sítí,
- c) stanovuje a zveřejňuje technické specifikace jednotlivých druhů rozhraní v Telekomunikačním věstníku;

5. v oblasti kmitočtového spektra

- a) vykonává správu kmitočtového spektra,
- b) vydává a vyhlašuje plán přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka) a změny tohoto plánu,
- c) vydává a vyhlašuje plán využití kmitočtového spektra a změny tohoto plánu,
- d) vydává rozhodnutí o povolení k provozování vysílacích rádiových zařízení a rozhoduje o jejich změnách a odnětí,
- e) ověřuje zkouškou zvláštní způsobilost k obsluze určených vysílacích rádiových zařízení,
- f) koordinuje kmitočty a kmitočtová pásma,
- g) kontroluje využívání kmitočtového spektra;

6. v oblasti přidělování čísel

- a) vykonává správu čísel,
- b) vydává číslovací plány,
- c) rozhoduje o přidělení čísel,
- d) kontroluje využívání přidělených čísel;

7. v oblasti cen

- a) vykonává působnost při uplatňování, regulaci a kontrole cen telekomunikačních služeb a cen za propojení,
- b) vydává cenová rozhodnutí,
- c) rozhoduje o sporech v oblasti cen za propojení a přístup k síti;

8. v oblasti telekomunikačních služeb

- a) rozhoduje o změnách všeobecných podmínek v případě, že jsou v rozporu se zákonem nebo prováděcími předpisy k němu, a schvaluje všeobecné podmínky pro poskytování univerzální služby a rozhoduje o jejich změnách,
- b) stanovuje rozsah základního stupně vyúčtování ceny za telekomunikační služby a rozsah podrobného rozpisu cen za jednotlivé hovory,
- c) rozhoduje o námitkách proti vyřízení reklamace vyúčtování cen za telekomunikační služby,
- d) rozhoduje spory o povinnosti účastníka k finančnímu plnění vyplývající ze smlouvy mezi provozovatelem veřejné telekomunikační sítě a účastníkem o poskytování telekomunikačních služeb,

- e) rozhoduje o rozšíření povinnosti poskytovatele univerzální služby zřídit systémy sledování, evidence a kontroly základních ukazatelů rozvoje a kvality poskytování telekomunikační služby i na ostatní poskytovatele veřejné telefonní služby po veřejné pevné telefonní síti nebo provozovatele veřejných pevných telefonních sítí,
- f) povoluje výjimky podle § 83 odst. 8 zákona;

9. stanovuje, vybírá a vymáhá poplatky.

Úřad je oprávněn vykonávat i další činnosti, pokud to vyplývá z ustanovení zákona.

Aby Český telekomunikační úřad mohl ihned po 1. červenci 2000 odpovídajícím způsobem zajistit výkon výše uvedených činností, musel realizovat podstatné organizační změny, které se pracovně a organizačně dotkly v podstatě všech zaměstnanců Úřadu.

2. Mezinárodní vztahy

Český telekomunikační úřad v oblasti mezinárodních vztahů zajišťoval v průběhu roku 2000 mezinárodní aktivity ve věcech telekomunikací, které byly svěřeny do kompetence Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“). Zabezpečoval dvoustranné a vícestranné mezinárodní styky, vyplývající z odborných činností, které byly ČTÚ, jako regulátorovi v oblasti telekomunikací, vymezeny zákonem č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů. Plnil rovněž úlohu koordinátora harmonizace českého práva v oblasti telekomunikací s legislativou EU.

Evropská unie

V roce 2000 pokračovala příprava ČR na vstup do Evropské unie i v oblasti telekomunikací.

Ze strany ČTÚ byla zajištěna spolupráce na písemné formě screeningu 2000 a k tomuto účelu vyplněny nové A-Listy a vypracována Zpráva o schopnosti převzít *acquis* za období 1998-1999 za Kapitulu 19 Telekomunikace a informační technologie. Byla rovněž vypracována aktualizace dokumentu Národní program přípravy České republiky na členství v Evropské unii pro rok 2000 a další léta.

V průběhu roku byla pravidelně aktualizována databáze Informačního systému pro aproximaci práva (ISAP) Úřadu vlády ČR, který sleduje soulad českého právního řádu s právním řádem ES. Databáze ISAP byla doplňována o všechny nové předpisy ES a podává aktuální informaci o stavu v této oblasti. Úřadu vlády bylo pravidelně zasíláno vyhodnocení plnění priorit dokumentu Přístupové partnerství a byla s ním navázána spolupráce na revizi překladů telekomunikačního *acquis*.

Zástupci ČTÚ se pravidelně zúčastňovali jednání Pracovních výborů pro integraci ČR do EU (PVIEU) na Ministerstvu zahraničních věcí ČR a jednání v pracovních skupinách PVIEU.

Nadále byla rozvíjena bilaterální spolupráce s partnery z jednotlivých členských států EU za účelem vzájemné výměny zkušeností a konzultací k harmonizaci legislativy ES s národním právem. V souvislosti s připravovanou změnou regulačního rámce telekomunikací

v Evropské unii byly se zástupci Evropské komise konzultovány návrhy směrnic, které bude nezbytné v budoucnu transponovat do českého právního řádu a které si vyžádají změnu telekomunikačního zákona. V rámci právního poradenství projektu PHARE byl uspořádán seminář ke směrnici 99/5/ES Evropského parlamentu a Rady o rádiových zařízeních a telekomunikačních koncových zařízeních a vzájemném uznávání shody.

V druhé polovině roku byla zahájena příprava „twinningové“ spolupráce mezi ČTÚ a španělským partnerem – Directorate General Telecommunication and Transport, Regional Government of Castilla y León. Cílem projektu je vytvoření almanachu /Souboru zásad, principů, postupů pro plně funkční a nezávislý regulační orgán, který bude prosazovat *acquis* v telekomunikačním sektoru. Projekt je financován z fondu Phare se spoluúčastí ČTÚ. V rámci příprav proběhla řada jednání se zúčastněnými stranami a ve spolupráci s MDS ČR byly formulovány základní cíle projektu. Zahájení projektu se předpokládá v první polovině roku 2001.

Phare

V rámci Phare se zástupci Českého telekomunikačního úřadu zúčastnili 4. zasedání regionálního projektu Spectrum Management Practices, který navázal na předchozí projekt Phare ukončený v roce 1998. Projekt je zaměřen na problematiku monitorování kmitočtového spektra ve vazbě na správu kmitočtového spektra z hlediska mezinárodní spolupráce a jednoty používaných technických metod.

Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (OECD)

V roce 2000 pokračovala spolupráce s OECD. Zástupci ČTÚ se zúčastnili obou zasedání pracovní skupiny pro politiku v telekomunikacích a informačních službách TISP/OECD, konaných v Paříži v měsících květnu a prosinci. V průběhu zasedání byly přítomnými zástupci členských zemí projednávány návrhy zpráv, zpracovaných odborníky OECD. Jednotlivá témata připravovaných zpráv se zabývala aktuální problematikou telekomunikací a analyzovala stav a rozvoj telekomunikačních služeb v jednotlivých zemích OECD (např. konkurence v místních sítích, propojování, otázky cenové regulace, elektronický obchod atd.). Součástí zasedání byly také prezentace a projednání hodnotících zpráv o regulatorních reformách v oblasti telekomunikací. Hodnocení regulatorních mechanismů je odborníky OECD prováděno systematicky ve vybraných sektorech všech členských zemích OECD.

Ve 2. polovině roku 2000 se ČTÚ zapojil do programu OECD „Regulatorní reforma v sektoru telekomunikací“. Tento program je součástí celkového programu „Hlubkového hodnocení regulatorních mechanismů“, k němuž se v polovině roku 2000 přihlásila vláda ČR. Na základě dotazníku OECD o regulatorní reformě v telekomunikacích byl zpracován rozsáhlý dokument, který popsal regulační a strukturální změny, ke kterým došlo za poslední období v sektoru telekomunikací, zabýval se otázkami licencování, číslovacím plánem, cenovou regulací, problematikou propojování, kvalitou telekomunikačních služeb a dalšími faktory, charakterizujícími telekomunikační trh v České republice. Na základě tohoto dokumentu a následných rozhovorů s experty OECD bude zpracována Zpráva o regulatorní reformě v sektoru telekomunikací v České republice, jejíž projednání se uskuteční v červnu 2001 za účasti zpracovatelů Zprávy – telekomunikačních specialistů OECD, delegátů členských zemí OECD a zástupců institucí, které jsou zodpovědné za politiku a regulaci v telekomunikačním sektoru v České republice (MDS, ČTÚ).

NATO

V souvislosti se vstupem ČR do NATO jsou zástupci ČTÚ od roku 1998 plně zapojeni do jednání a činnosti Výboru pro plánování civilních komunikací – CCPC – NATO a Pracovní skupiny pro telekomunikace – WGT tohoto výboru.

V rámci plánovaných činností NATO se v roce 2000 uskutečnila řada jednání a konzultací. V Budapešti se v měsíci dubnu uskutečnilo Plenární zasedání podvýboru NATO pro civilní komunikace (CCPC NATO). Zasedání se zabývalo především zabezpečením krizového řízení telekomunikací v podmínkách liberalizace a globalizace a s tím souvisejícími otázkami regulace a legislativy. V průběhu jednání byla zástupcem ČTÚ přednesena prezentace o řízení frekvenčního spektra v ČR a jeho legislativního zajištění. Zástupci ČTÚ se rovněž účastnili dalších jednání pracovní skupiny – WGT a podzimního plenárního zasedání, kde se řešily zásadní otázky zapojení dalších států do NATO, dále se podíleli na pracích v rámci společenství Partnerství pro mír a na aktualizaci základních dokumentů NATO, souvisejících se zajištěním telekomunikační podpory pro řízení krizových situací. O aktivním zapojení do práce v podvýboru NATO a pracovní skupině svědčí i okolnost, že byl zástupce ČTÚ přizván na inspekční cestu do Bulharska, které o přijetí do organizace NATO rovněž žádá, kde konsultoval zkušenosti ČR – ČTÚ v zapojení do práce v NATO a způsob krizového řízení telekomunikací v ČR.

Další významnou událost, kromě účasti na pravidelných plenárních jednáních a pracovních skupinách, byla účast zástupců ČTÚ na praktickém cvičení řešení mezinárodních krizových situací UKEX 2000, které se konalo v Rugby (Velká Británie) v červnu 2000.

Na podzimním plenárním zasedání a pracovní skupině pak byly uplatněny připomínky zejména k využití mobilních telefonů při řešení krizových situací a přípravě na seminář pro další tři nové členy NATO. Zároveň byla provedena revize základního dokumentu CCPC – Compendia.

Za účasti zástupců civilních a armádních kmitočtových orgánů všech členských států NATO se konala v Bruselu v měsících lednu a březnu zasedání kmitočtového podvýboru. Hlavním účelem obou zasedání bylo projednání příspěvku NATO pro WRC – 2000 a další jednání, spojená s využíváním kmitočtového spektra, které v souvislosti s prudkým rozvojem mobilních komunikací vyžaduje stále větší koordinaci a spolupráci. Zástupce ČTÚ podpořil stanovisko ostatních zástupců civilních správ s tím, že připravované stanovisko NATO je nutno chápat jako čistě armádní stanovisko, protože stanoviska civilních správ jsou vyjádřena vztahem členských zemí CEPT k Evropským společným stanoviskům (ECP). V problematice navrhovaných změn postavení FMSC ve struktuře NATO podpořili zástupci ČR stanovisko ponechat stávající uspořádání.

Společné civilně armádní zasedání kmitočtových orgánů zemí NATO, uskutečněné v Berlíně v měsíci září, se zabývalo přípravou stanoviska NATO k závěrům WRC - 2000 a přípravami pro WRC - 2003. Zástupci ČR vyjádřili svůj souhlas s návrhem na zřízení skupin pro jednotlivé okruhy agendy WRC, ale připojili se k upozornění zástupce Portugalska, který upozornil také na problém vyplývající v některých zemích z nedostatku expertů i finančních prostředků pro všechna zahraniční jednání.

Mezinárodní telekomunikační unie (ITU)

V roce 2000 byly aktivity ČTÚ v oblasti mezinárodních vztahů v rámci Mezinárodní telekomunikační unie zaměřeny na zajištění odborné přípravy a účasti ČTÚ na zasedáních řídicích, poradních i pracovních orgánů ITU. Program těchto zasedání souvisel

s implementací výsledků Konference vládních zmocněnců Mezinárodní telekomunikační unie (Minneapolis, 1998 - dále jen „KVZ-98“), především však byl zaměřen na přípravu podkladů a stanovisek ke dvěma významným akcím ITU tohoto roku: Světové radiokomunikační konferenci, (WRC-2000) a Světového shromáždění pro standardizaci telekomunikací (WTSA-2000).

Rada ITU

Hlavní pozornost zasedání Rady ITU se zaměřila na otázky související s plněním úkolů vyplývajících z rozhodnutí KVZ-98 a WRC-2000, zprávu Komise pro přípravu reformy ITU, a na přípravu hlavních akcí ITU v následujícím období, především na Světové fórum o telekomunikační politice (Ženeva, 2001), Konferenci vládních zmocněnců (Marrakesh, 2002), Světovou konferenci pro rozvoj telekomunikací (Tunis, 2002), Světovou radiokomunikační konferenci a Radiokomunikační shromáždění (obě Venezuela, 2003) a Světový summit o Informační společnosti (Tunis, 2003). Jednání Rady se zabývalo rovněž otázkami členské základny a otázkami souvisejícími s běžnou činností a hospodařením ITU v minulém a následujícím období.

Delegáti ČTÚ uplatnili stanoviska např. k otázkám souvisejícím s hospodařením ITU, s přeplánováním družicového televizního vysílání, stanovením poplatků za notifikaci družicových telekomunikačních systémů, pokračováním prací na revizi Mezinárodního telekomunikačního řádu, využíváním jazyků Unie, výsledky hospodaření ITU v letech 1998 - 1999 a s rozpočtem na období let 2000 – 2001.

Poradní komise Sektoru radiokomunikací ITU

Zasedání Poradní komise Radiokomunikačního sektoru ITU se konalo počátkem roku 2000 a zabývalo se důsledky a implementací resolucí přijatých Konferencí vládních zmocněnců ITU v roce 1998 v Sektoru radiokomunikací a přípravou doporučení a stanovisek k zasedání Rady ITU, Světové radiokomunikační konference (WRC - 2000) a Radiokomunikačního shromáždění (RA). Pozornost byla věnována strategickému a operačnímu plánu Radiokomunikačního sektoru (ITU-R) na rok 2000 a koordinací mezi jednotlivými sektory ITU.

Delegáti ČTÚ se zúčastnili diskusí souvisejících např. s reformou sektoru radiokomunikací (ITU-R), s postavením tzv. přidružených členů, se schvalovacím postupem doporučení ITU-R, výběrem předsedů a strukturou studijních skupin a s povinnostmi notifikující správy. Výsledky zasedání jsou využívány v rámci činnosti odborných útvarů ČTÚ a byly i důležitou součástí přípravy delegace ČTÚ na zasedání WRC - 2000, Rady ITU a Radiokomunikačního shromáždění.

Světová radiokomunikační konference a Radiokomunikační shromáždění

Zasedání Radiokomunikačního shromáždění (RA-2000) předcházelo Světové radiokomunikační konferenci (WRC-2000) a zabývalo se především výsledky činnosti studijních skupin a jejich strukturou a studijními otázkami na další období.

Světové radiokomunikační konference Istanbul 2000 (WRC-2000) se zúčastnilo 2315 delegátů ze 151 členských států ITU a mnoho dalších delegátů z mezinárodních a regionálních organizací. Za ČTÚ se konference zúčastnilo celkem 7 delegátů.

Hlavním posláním Světové radiokomunikační konference bylo projednání otázek spojených se správou kmitočtového spektra, tzn. s revizí přidělení kmitočtových pásem radiokomunikačním službám a s tím souvisejících regulačních opatření, procedurálních postupů a s dalšími ustanoveními Radiokomunikačního řádu. Konference rovněž přijala opatření pro realizaci úkolů vyplývajících z rozhodnutí přijatých Konferencí vládních zmocněnců ITU z roku 1998.

Delegáti ČTÚ prosazovali ve spolupráci s delegacemi evropských států zájmy České republiky formulované v pracovní skupině hlavních uživatelů kmitočtového spektra v ČR organizované pod vedením ČTÚ, zejména otázky související s přeplánováním družicového televizního vysílání, vyčlenění harmonizovaných kmitočtových pásem pro systémy 3. generace pohyblivých služeb (IMT 2000, resp. UMTS) a dále s ochranou leteckých pohyblivých služeb včetně družicových radionavigačních systémů. Delegát ČTÚ se rovněž zúčastnil zasedání Komise pro přípravu příští Světové radiokomunikační konference (CPM), která identifikovala okruhy studijních prací k otázkám specifikovaným právě ukončenou WRC - 2000, a to z hlediska obsahového i časového. Tento dokument patří k základním podkladům pro přípravu členů ITU a ITU-R pro jednání příští světové radiokomunikační konference.

Světové shromáždění pro standardizaci v telekomunikacích Mezinárodní telekomunikační unie

Světové shromáždění pro standardizaci v telekomunikacích, které se v roce 2000 uskutečnilo v Montrealu (WTSA-2000), se zabývalo důsledky a implementací rozhodnutí, přijatých Konferencí vládních zmocněnců ITU v roce 1998, v Sektoru pro standardizaci v telekomunikacích (ITU-T) a vlastní činností tohoto sektoru v minulém i nadcházejícím období, zejména pak výsledky činnosti studijních skupin a jejich strukturou a studijními otázkami na další období.

Delegáti ČTÚ uplatnili stanoviska zejména k nejdůležitějším bodům programu jednání konference, tzn. zejména k reformě ITU-T, jejímž cílem je přizpůsobit činnost tohoto sektoru vývoji světového telekomunikačního trhu a zachovat dominantní postavení ITU, jako celosvětové standardizační organizace v oblasti telekomunikací, a k celému souboru otázek souvisejících se zefektivněním a urychlením schvalovacího postupu doporučení ITU-T.

Komise pro reformu ITU

Komise, která byla ustavena Radou ITU v roce 1999, byla pověřena projednat otázky souvisejícími s reformou ITU, tzn. s otázkami z oblasti řízení a struktury ITU, s právy a povinnostmi členských států a členů sektorů ITU, a to s cílem zvýšit efektivnost, průhlednost a operativnost činnosti ITU.

Delegáti ČTÚ na zasedáních komise uplatnili stanoviska k námětům na reformu ITU vypracovanými pracovními skupinami ustavenými ke studium otázek souvisejících s reformou ITU, dále k dokumentům předloženým generálním tajemníkem ITU. Aktivně se zapojili zejména do diskusí týkajících se zejména věcné přípravy, zaměření a průběhu světových radiokomunikačních a rozvojových konferencí, konferencí vládních zmocněnců a zasedání Rady ITU, struktury standardizačního sektoru, úlohy sektoru rozvoje telekomunikací a financování ITU.

Spolupráce se Sektorem pro rozvoj telekomunikací

V roce 2000 zorganizoval Sektor pro rozvoj telekomunikací (ITU-D) řadu odborných seminářů z oblasti telekomunikací pro účastníky členských zemí ITU. Zástupci ČTÚ se zúčastnili regionálního semináře k problematice IMT-2000 konaného ve Varšavě a semináře, organizovaného pro regulátory ze zemí střední a východní Evropy, uspořádaného v Bratislavě na téma propojování, universální přístup a služba.

Konference Evropských správ pošt a telekomunikací (CEPT)

Český telekomunikační úřad zabezpečoval v roce 2000, prostřednictvím svých zástupců, odbornou přípravu a účast na zasedáních řídicích i pracovních orgánů Plenárního zasedání CEPT, Evropského výboru pro regulační záležitosti telekomunikací (ECTRA), Evropského radiokomunikačního úřadu (ERO) a Evropského telekomunikačního úřadu (ETO).

Zasedání Komise Ad hoc Plenárního zasedání CEPT

Úkolem komise bylo analyzovat současnou situaci a navrhnout opatření, která by posílila postavení CEPT v evropském kontextu a která by zvýšila efektivnost práce CEPT.

Delegáti ČTÚ vznesli své připomínky k řadě projednávaných otázek, zejména k postavení, prioritám a úloze CEPT v příštím období, ke vztahu CEPT k Evropské unii a jiným evropským organizacím, k návrhu nové organizační struktury CEPT, k úloze a mandátu Řídicí správy CEPT a k organizaci přípravy evropských společných stanovisek na vrcholná zasedání mezinárodních telekomunikačních organizací, včetně kandidatur do voleb jejich řídicích orgánů.

Hlavní pozornost Plenárního zasedání CEPT se zaměřila na zprávu Komise ad hoc Plenárního zasedání CEPT, jejíž obsahem byla analýza současné situace v CEPT a návrh opatření, která by posílila postavení CEPT v evropském kontextu.

Delegáti ČTÚ podpořili závěry přijaté Komisí ad hoc, na jejichž základě probíhá další příprava reformy CEPT.

Jednání Komise pro přípravu reformy CEPT se věnovalo návrhu postupu reformy CEPT ve smyslu rozhodnutí Plenárního zasedání CEPT. Hlavní pozornost Komise pro realizaci reformy CEPT byla zaměřena především na kontrolu realizace konkrétních opatření k uskutečnění reformy a na přípravu jejího legislativního a věcného zabezpečení tak, aby byl dodržen postup a harmonogram reformy, jak byl v hrubých rysech odsouhlasen na předchozích zasedáních této komise. Na základě předložených dokumentů komise konstatovala, že vše probíhá v souladu s harmonogramem, a přijala opatření pro zajištění dalšího postupu prací, jejichž cílem je příprava příslušných podkladů pro zasedání Plenárního shromáždění CEPT v r. 2001, které má přijmout konečné rozhodnutí k reformě CEPT.

Delegát ČTÚ uplatnil připomínky k projednávané problematice, zejména k otázkám souvisejícím s ustavením jediného Úřadu CEPT a jeho financování, ke změnám Dohody o CEPT, změnám Jednacího řádu CEPT, přechodná opatření k zajištění 1. etapy realizace reformy, k mandátu a struktuře nového Výboru pro elektronickou komunikaci, k jeho Jednacímu řádu a k Úmluvě o Úřadu CEPT.

CEPT - Skupina pro přípravu Světové radiokomunikační konference (CPG)

Cílem CPG bylo zajištění koordinovaného postupu evropských zemí k programu jednání WRC-2000.

Delegáti ČTÚ prosazovali na zasedáních CPG zájmy České republiky formulované v pracovní skupině hlavních uživatelů kmitočtového spektra v ČR organizované pod vedením ČTÚ a podpořili závěry zasedání.

Evropský výbor pro regulační záležitosti telekomunikací (ECTRA)

V rámci činnosti v ECTRA byla zajištěna účast na Plenárních zasedání ECTRA, zasedáních Administrativní rady Evropského telekomunikačního úřadu (ETO) a dále na zasedáních Projekčního týmu pro odúčtování a regulační záležitosti (PT-APRII), Projekčního týmu pro číslování (PT-N).

Delegáti ČTÚ uplatnili stanoviska k projednávaným návrhům Rozhodnutí ECTRA z oblastí licencování telekomunikačních sítí a služeb, evropského telefonního číslovacího prostoru a předvolby provozovatele. Spolupráce probíhala v subkomisi ECTRA pro číslování (Project Team on Numbering), v Praze ve dnech 14. až 16. června 2000.

Evropský radiokomunikační výbor (ERC)

V rámci aktivit v Evropském radiokomunikačním výboru (ERC) byla zajištěna účast na Zasedáních ERC, dále na zasedáních Pracovní skupiny pro správu kmitočtového spektra (WG FM), Pracovní skupiny pro regulaci radiokomunikací (WG RR), Pracovní skupiny pro řízení spektra (WG SE) a Civilně - vojenské skupiny.

Delegáti ČTÚ uplatnili stanoviska k projednávaným návrhům Rozhodnutí ERC z oblastí harmonizace využívání kmitočtových pásem, licencování rádiových sítí a radiokomunikačních služeb, volného pohybu vysílačích rádiových stanic, schvalování rádiových zařízení, technických charakteristik a metod měření rádiových zařízení.

Dvoustranné a vícestranné mezinárodní styky

Kromě účasti zástupců ČTÚ na akcích evropských a světových telekomunikačních organizací se v roce 2000 uskutečnila řada dvoustranných a vícestranných mezinárodních jednání, seminářů a setkání se zástupci zahraničních telekomunikačních správ, jejichž účelem byla především výměna zkušeností souvisejících s přípravou nového telekomunikačního zákona, aktuálních otázkách regulace v telekomunikacích a problematikou vstupu ČR do EU.

Mezi významné akce roku 2000 patřily:

- Zasedání signatářů „Vídeňské dohody 1999“, uskutečněné ve Vídni,
- Podpis Regionální úmluvy o radiotelefonní službě na vnitrozemských vodních cestách RAINWAT v Basileji,
- Konzultace se zástupci regulačního úřadu pro telekomunikace RegTP v Bonnu,
- Zasedání Výboru pro posuzování shody a kontrolu trhu telekomunikačních zařízení TCAM v Bruselu, který je poradním orgánem EK pro účely implementace směrnice č. 99/5/EC o rádiových a koncových telekomunikačních zařízeních a vzájemném uznávání jejich shody,

- Jednání mezi Českým telekomunikačním úřadem a švédským Národním úřadem pro pošty a telekomunikace ve Stockholmu,
- Účast na semináři Politiques Sectorielles, Régulation et Transition du Secteur des Télécommunications, pořádaném kanadskou společností TEMIC v Montrealu,
- Účast na semináři o propojování u Telecom-Control GmbH ve Vídni.

V průběhu roku 2000 Český telekomunikační úřad organizoval, případně spolupracoval, na organizaci několika mezinárodních jednání a zasedání, konaných v České republice:

- Zasedání pracovní skupiny CEPT/ERC/WGFM, které se uskutečnilo na základě pozvání ČTÚ v Praze v dubnu 2000. Jednání se zúčastnilo 88 delegátů z 28 správ spojů a 9 mezinárodních organizací,
- Zasedání zástupců České republiky, Slovenské republiky a Polska o mezinárodní kmitočtové koordinaci,
- Zasedání pracovního týmu ECTRA PT/N,
- Setkání zástupců Českého telekomunikačního úřadu a Telekomunikačního úřadu Slovenské republiky a následně s některými oblastními telekomunikačními úřady Slovenské republiky.

3. Vnitrostátní aktivity

3.1 Ekonomická regulace

Ve spolupráci s Ministerstvem financí ČR byl proveden rozbor a odsouhlasení metodiky nákladového a kalkulačního systému společnosti Český Mobil a.s., který je držitelem pověření ke zřizování a provozování veřejné mobilní telekomunikační sítě podle normy GSM a k poskytování mobilních telekomunikačních služeb. V rámci působnosti ČTÚ byl kontrolován u společnosti Český Mobil a.s. její cenový závazek (výsledek výběrového řízení), který byl zakotven v pověření, s ceníkem služeb na rok 2000. Český Mobil a.s. dodržel cenový závazek.

V oblasti poplatků byl v průběhu 1. pololetí 2000 zpracován návrh nařízení vlády, kterým se stanoví poplatky za přidělené kmitočty a za přidělená čísla. Struktura poplatků doznala podstatných změn v návaznosti na zákon č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů. Vláda ČR schválila návrh nařízení vlády s účinností od 1. 7. 2000.

V souladu s tvorbou nového zákona o telekomunikacích byly souběžně zpracovávány prováděcí předpisy.

Ve druhém pololetí 2000 s účinností nového zákona o telekomunikacích byl zřízen odbor ekonomické regulace ČTÚ a člení se na oddělení regulace cen a oddělení ekonomických analýz. Odbor zabezpečuje zejména regulaci cen telekomunikačních služeb a kontrolu tvorby a uplatňování cen, vydávání opatření Úřadu podle zákona o telekomunikacích, vydávání cenových rozhodnutí, stanovení způsobu výpočtu cen za propojení a přístup k síti, funkci informační soustavy v oblasti statistického zjišťování

v telekomunikacích, včetně vazby na mezinárodní telekomunikační statistiku, stanovení metodiky pro oddělenou evidenci nákladů, tržeb a vloženého kapitálu, včetně stanovení ekonomicky oprávněných nákladů, přiměřeného zisku, kontrolu finanční způsobilosti žadatelů a držitelů telekomunikačních licencí, správu účtu universální služby, stanovení výše finančních příspěvků na účet universální služby, přerozdělování finančních příspěvků u účtu universální služby, stanovení provozovatelů a poskytovatelů s výrazným podílem na trhu, návrhy poplatků a jejich změn.

V oblasti cen bylo ve druhém pololetí roku 2000 vydáno Českým telekomunikačním úřadem osm cenových rozhodnutí:

Číslo	Název
01/VNS/2000	Cenové rozhodnutí, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami platnými pro určené prodávající a kupující (fyzické i právnické osoby) zboží v tomto rozhodnutí uvedeného, kromě zboží určeného pro vývoz
02/MZN/2000	Cenové rozhodnutí, kterým se stanovují maximální ceny a určené podmínky za mezinárodní telefonní službu pro ČESKÝ TELECOM, a.s.
03/VNS/2000	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví rozsah a maximální cena podrobného rozpisu cen za jednotlivé hovory uskutečněné z telefonní účastnické stanice
04/VNS/2000	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví postup při zpracování návrhů maximálních cen veřejné telefonní služby, včetně faksimilního přenosu a přenosu dat, poskytované prostřednictvím veřejné telekomunikační sítě, operátorských služeb, informační služby o telefonních číslech účastníků veřejné telefonní služby a služeb veřejných telefonních automatů na rok 2001
05/VNS/2000	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví postup při zpracování návrhů maximálních cen univerzální služby pro rok 2001
06/VNS/2000	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví podmínky při zpracování maximálních cen univerzální služby poskytované ČESKÝM TELECOMEM, a.s.
01/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se vydává seznam telekomunikačních služeb s regulovanými cenami platnými pro určené prodávající a kupující (fyzické i právnické osoby) telekomunikačních služeb uvedených v tomto cenovém rozhodnutí
01/PROP/2000	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví způsob výpočtu cen za propojení veřejných telekomunikačních sítí

Za telekomunikační služby, které podléhají cenové regulaci v kategorii maximálních cen, byly na základě regulačního pravidla (price cap) stanoveny pro rok 2001 maximální ceny za telekomunikační služby zahrnuté do univerzální služby cenovým rozhodnutím ČTÚ č. 01/2001 ze dne 15. prosince 2000.

Index nejvýše přípustné změny hladiny maximálních cen univerzální služby pro rok 2001 činil 102,0 %, z toho dílčí nejvýše přípustné zvýšení cenové hladiny maximálních cen u používání účastnických telefonních stanic celkem v hodnotě 107,4%, u používání telefonních účastnických stanic bytových v hodnotě 100,0 %, u automatických místních hovorů a hovorů v I. meziměstském tarifním pásmu telefonních účastnických stanic v silném provozu v hodnotě 113,6 % a ve slabém provozu v hodnotě 103,1%. Uvedené indexy nejvýše přípustného zvýšení cenové hladiny byly dodrženy.

Po nabytí účinnosti zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, zahájili ve druhé polovině roku 2000 alternativní provozovatelé veřejných

telekomunikačních sítí s ČESKÝM TELECOMEM, a.s., jednání o propojení veřejných telekomunikačních sítí. Ze vzájemných jednání o propojení veřejných telekomunikačních sítí vznikl spor o výši cen za ukončení hovoru v rámci propojení veřejných telekomunikačních sítí. Na základě vzniklé situace Český telekomunikační úřad vydal cenové rozhodnutí č. 01/PROP/2000 ze dne 27. prosince 2000, kterým se stanoví způsob výpočtu cen za propojení veřejných telekomunikačních sítí.

V oblasti statistického zjišťování byl v roce 2000 zpracován návrh statistických výkazů v oboru telekomunikací na rok 2001, který byl dán k připomínkám zejména hlavním provozovatelům telekomunikačních sítí a poskytovatelům telekomunikačních služeb. Po vyhodnocení připomínek byl návrh statistických výkazů na rok 2001 upraven a předložen Českému statistickému úřadu ke schválení a k zařazení do Programu statistického zjišťování.

Výkazy statistického zjišťování v oboru telekomunikací obsahují ukazatele o poskytovaných telekomunikačních službách, objemu provozu telekomunikací, jakosti telekomunikačních služeb, telekomunikační a radiokomunikační základně a dále ekonomické ukazatele, počet zaměstnanců a ukazatele o investicích.

V rámci mezinárodní statistiky byl zpracován dotazník OECD obsahující zejména statistické údaje technického a ekonomického charakteru. Tento dotazník slouží jako jeden z výchozích materiálů pro zpracování ročenky OECD Communications Outlook 2001. Současně byl zpracován každoročně zasílaný dotazník ITU podrobně mapující situaci na trhu pevných i mobilních služeb z hlediska technických údajů a ekonomických výsledků. Odbor se rovněž podílel na vypracování rozsáhlého materiálu The OECD Review of Regulatory Reform in the Czech Republic.

V oblasti ekonomických analýz nutných pro posouzení finanční způsobilosti v rámci licenčního řízení bylo uznáno 18 společností jako finančně způsobilých z 25 předložených žádostí. U 7 zbylých prověřování finanční způsobilosti pokračuje vzhledem k tomu, že žadatelé nepředložili úplné podklady, které postupně doplňují.

Byla vydána následující opatření:

- Opatření č. OÚ - 4/S/2000, kterým se stanoví rozsah základního stupně vyúčtování,
Opatření č. OÚ - 6/S/2000, kterým se stanoví metodika oddělené evidence nákladů, tržeb a výnosů včetně vloženého kapitálu pro tvorbu cen,
Opatření č. OÚ - 7/S/2000, kterým se stanovují provozovatelé telekomunikačních činností s výrazným podílem na trhu.

Seznam držitelů telekomunikační licence, kteří mají výrazný podíl na trhu, společně s odůvodněním takového postavení, byl zveřejněn v Telekomunikačním věstníku částka 11 ze dne 20. listopadu 2000.

Seznam držitelů telekomunikační licence, kteří mají výrazný podíl na trhu, společně s odůvodněním takového postavení

- a) Provozovatel veřejné pevné telefonní sítě a poskytovatel veřejných telefonních služeb prostřednictvím veřejné pevné telefonní sítě s výrazným podílem na trhu - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 99,74%),
- b) provozovatel veřejné mobilní telefonní sítě a poskytovatel veřejných telefonních služeb prostřednictvím veřejné mobilní telefonní sítě s výrazným podílem na trhu - EuroTel Praha, spol. s r.o. (podíl 64,23%) a RadioMobil a.s. (podíl 35,77%),

- c) provozovatel veřejné telefonní sítě a poskytovatel veřejných telefonních služeb prostřednictvím veřejné telefonní sítě s výrazným podílem na trhu - ČESKÝ TELECOM, a.s.(podíl 60,46%) a EuroTel Praha, spol. s r.o.(podíl 25,30%),
- d) provozovatel s výrazným podílem na trhu služby pronájmu telekomunikačních okruhů - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 60,75%) a ČESKÉ RADIOKOMUNIKACE, a.s. (podíl 30,43%),
- e) poskytovatel veřejné telekomunikační služby ISDN s výrazným podílem na trhu - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 99,82%),
- f) poskytovatel veřejných telekomunikačních služeb prostřednictvím veřejné datové sítě - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 95,12%).

Výpočet byl proveden na základě níže uvedených vzorců:

Výpočet podílu na trhu telefonních služeb

$$(V_{11} + V_{22}) - (N_{11} + N_{22}) / (V_1 + V_2) - (N_1 + N_2) \times 100 = \text{podíl v \%}$$

kde

V_{11} = výnosy a tržby jednotlivého držitele telekomunikační licence za veřejnou telefonní službu, včetně výnosů od zahraničních operátorů

V_{22} = výnosy jednotlivého držitele telekomunikační licence za propojení sítí v rámci veřejné telekomunikační služby

N_{11} = náklady jednotlivého držitele telekomunikační licence placené jiným držitelům telekomunikační licence za propojení sítí v rámci veřejné telekomunikační služby

N_{22} = náklady jednotlivého držitele telekomunikační licence placené zahraničním operátorům v rámci veřejné telekomunikační služby

V_1 = výnosy a tržby všech držitelů telekomunikační licence za veřejnou telefonní službu, včetně výnosů od zahraničních operátorů v rámci veřejné telekomunikační služby

V_2 = výnosy všech držitelů telekomunikační licence za propojení sítí v rámci veřejné telekomunikační služby

N_1 = náklady všech držitelů telekomunikační licence placené jiným držitelům telekomunikační licence za propojení sítí v rámci veřejné telekomunikační služby

N_2 = náklady všech držitelů telekomunikační licence placené zahraničním operátorům v rámci veřejné telekomunikační služby

Výpočet podílu na trhu pronájmu telekomunikačních okruhů, trhu veřejných telekomunikačních služeb ISDN, trhu veřejných telekomunikačních služeb prostřednictvím veřejných datových sítí

$$\frac{V_{11}}{V_1} * 100 = \text{podíl v \%}$$

kde

V_{11} = výnosy a tržby za danou službu jednotlivého provozovatele služby

V_1 = výnosy a tržby za danou službu na trhu telekomunikačních okruhů celkem

Do vzorců byly dosazeny statistické údaje, které jsou držitelé pověření a povolení povinni předkládat, v tomto případě za rok 1999.

3.2 Regulace telekomunikačních sítí a služeb

Kromě běžné agendy, spočívající ve vedení správních řízení ve věci žádostí žadatelů o vydání povolení k poskytování telekomunikačních služeb a jejich dodatků, projednávání a schvalování Všeobecných podmínek určených telekomunikačních služeb, bylo těžiště činnosti Úřadu v oblasti regulace v 1. pololetí roku 2000 zaměřeno na zpracování a zajištění a připomínkové řízení nových vyhlášek, a to:

- Vyhlášky Ministerstva dopravy a spojů, kterou se stanoví charakteristiky, parametry a ukazatele kvality služeb poskytovaných v rámci univerzální služby držitelé telekomunikační licence, vydané pod. č. 196 v částce 62, Sbírký zákonů v roce 2000,

- Vyhlášky Ministerstva dopravy a spojů o rozsahu pronájmu telekomunikačních okruhů a o jejich technických parametrech, vydané pod. č. 197 v částce 62, Sbírký zákonů v roce 2000,

- Vyhlášky Ministerstva dopravy a spojů o náležitostech návrhu na uzavření smlouvy o propojení a přístupu k síti a o technických a provozních podmínkách přístupu k síti a propojení a připojení neveřejných telekomunikačních sítí k veřejným telekomunikačním sítím, vydané pod č. 198 v částce 62, Sbírký zákonů v roce 2000.

Ve II. pololetí po nabytí účinnosti nového zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon“), byla činnost zaměřena na implementaci nových ustanovení zákona, zejména vydávání nových licencí pro telekomunikační služby a veřejné telekomunikační sítě, včetně generálních licencí.

Na základě žádostí fyzických a právnických osob bylo zpracováno a žadatelům vydáno celkem 59 oprávnění k poskytování nové telekomunikační služby.

V souladu s podmínkami stanovenými zákonem byly zpracovány a vyhlášeny v Telekomunikačním věstníku následující generální licence :

- Generální licence č. GL – 25/S/2000 k poskytování přídavných a dalších telekomunikačních služeb založených na přenosu hlasu,

- Generální licence č. GL – 26/S/2000 k poskytování přídavných telekomunikačních služeb založených na přenosu dat,

- Generální licence č. GL – 27/S/2000 k poskytování telekomunikačních služeb přenosu dat,

- Generální licence č. GL – 28/S/2000 k poskytování telekomunikačních služeb

- a) zprostředkování přístupu uživatelů ke službám sítě INTERNET,

- b) hlasové komunikace prostřednictvím sítě INTERNET,

- Generální licence č. GL – 29/S/2000 k poskytování telekomunikační služby pronájmu telekomunikačních okruhů.

Generální licence byly zveřejněny v Telekomunikačním věstníku, v částce 11/2000 dne 20. 11. 2000. Na základě těchto generálních licencí bylo do konce roku 2000 vydáno celkem 100 osvědčení o registraci těchto činností.

Na základě zákona bylo zpracováno Opatření ČTÚ č. OÚ – 3/S/2000 o způsobu zabezpečení přenosu tísňového volání v telekomunikačních sítích držitelů telekomunikačních licencí. Opatření bylo vyhlášeno zveřejněním v Telekomunikačním věstníku, v částce 10/2000 dne 23.10.2000.

Do 31. 12. 2000 byly vydány telekomunikační licence ke zřizování a provozování veřejné telekomunikační sítě společností: Aliatel a.s., Contactel s.r.o., GLOBIX s.r.o., DATTEL a.s., Callino, a.s., SITEL, spol. s r.o., GTS CZECH, a.s., Kiwwi, s.r.o., CZECH ON LINE, a.s., Intratel s.r.o. a PRAGONET, a.s.

Telekomunikační licence k poskytování veřejné telefonní služby prostřednictvím pevné telekomunikační sítě byly vydány společností: Aliatel a.s., Contactel s.r.o., DATTEL a.s., GLOBIX s.r.o., Callino, a.s., Kiwwi, s.r.o., GTS CZECH, a.s., CZECH ON LINE, a.s. a Intratel s.r.o.

V červnu 2000 bylo vyhlášeno výběrové řízení na tři provozovatele celoplošných veřejných přístupových telekomunikačních sítí typu P-MP v pásmu 26 GHz v ČR (dále jen „sítě FWA“). Do výběrového řízení bylo podáno dvanáct platných nabídek. Z podaných nabídek byly řídicím výborem metodou „beauty contest“ vybrány tři nejlepší nabídky a jejich předkladatelům byly následně v září a říjnu uděleny licence ke zřizování a provozování veřejných telekomunikačních sítí uvedeného typu. Jedná se o společnosti BroadNet Czech, a.s., GiTy/STAR ONE, a.s. a NEXTRA Wireless, s.r.o. Licencemi byl každé z uvedených společností přidělen v pásmu 26 GHz úsek spektra o šířce 2 x 56 MHz. Každá z těchto společností zaplatila za právo využívat přidělené kmitočtové spektrum poplatek ve výši 150 mil. Kč.

Jedním ze závazných ukazatelů uvedených ve vydaných licencích byl termín zahájení poskytování služeb prostřednictvím sítí FWA. Dvě z uvedených společností zahájily poskytování služeb ještě do konce r. 2000, třetí společnost má zahájit poskytování služeb v prvním pololetí 2001, tj. v termínech, na základě kterých zvítězily ve výběrovém řízení.

Sítě FWA budou sloužit především k poskytování širokopásmových datových služeb, včetně přístupu k Internetu, k zajištění služby pronájmu telekomunikačních okruhů a za určitých podmínek i k poskytování veřejné telefonní služby prostřednictvím veřejných pevných telekomunikačních sítí.

Ke zřizování a provozování veřejných telekomunikačních sítí určených výhradně k jednosměrnému šíření televizních nebo rozhlasových signálů po vedení byla vydána generální licence č. GL – 24/T/2000, která byla vyhlášena zveřejněním v Telekomunikačním věstníku, v částce 10/2000 dne 23.10.2000. Na základě této generální licence bylo vydáno do konce roku 2000 celkem 25 osvědčení o registraci této činnosti.

Pro účely přehledné a účinné evidence vydaných telekomunikačních licencí a osvědčení o registraci byly zřízeny informační databáze na interní síti ČTÚ a na web stránce ČTÚ na Internetu.

Na základě povinnosti ČTÚ stanovené zákonem byl zaveden systém pravidelného zveřejňování seznamů vydaných osvědčení o registraci a seznamu telekomunikačních licencí, včetně jejich obsahu v Telekomunikačním věstníku.

3.2.1 Správa číslovacích plánů

Na základě zákona byl zpracován a vydán Číslovací plán veřejných telefonních sítí, který byl zveřejněn v Telekomunikačním věstníku v částce 9/ 2000 dne 25. září 2000.

Podle Jednotného pravidla č. 1/T/1999, kterým byl stanoven číslovací plán veřejné telefonní sítě, a Číslovacího plánu veřejných telefonních sítí ze dne 25. září 2000 a dále na základě pravidel, kterými se stanovují zásady číslování a číslovacího plánu signalizačních bodů signalizační sítě signalizačního systému č. 7 (dále jen „SS7“), byla vydána následující rozhodnutí:

- 2 rozhodnutí o přidělení série čísel definujících zařízení provozovatele v přechodném období prostřednictvím stávajících UTO resp. VMS společnostem Aliatel a.s. a Contactel s.r.o.,
- 2 rozhodnutí o přidělení čísel pro doplňkové telefonní služby dostupné se zkráceným číslem,
- 2 rozhodnutí o přidělení číselných kódů se směrem „10“ pro výběr provozovatele dálkové sítě s poskytováním telefonní služby,
- 2 rozhodnutí o přidělení číselných kódů se směrem „10“ pro výběr provozovatele dálkové sítě s poskytováním hlasu přes Internet,
- 15 rozhodnutí o přidělení čísel pro služby nekomerční a pro veřejně prospěšné účely (skupiny 11, 12, 13),
- 17 rozhodnutí o přidělení čísel pro informace poskytované provozovateli veřejné telefonní sítě (skupina 14),
- 1 rozhodnutí o přidělení čísel cílové mobilní sítě (DN 60X, 72, 73, 77),
- 3 rozhodnutí o přidělení čísel Freephone (SAC 800 ABC),
- 2 rozhodnutí o přidělení čísel pro služby se sdílenými náklady (SAC 81Y ÷ 89 Y ABC),
- 97 rozhodnutí o přidělení čísel pro přístup k síti Internet a k dálkopisné síti (SAC 971 ABCD; 979 AB),
- rozhodnutí o přidělení SPC kódů signalizačních bodů přechodové signalizační sítě SS7,
- rozhodnutí o přidělení ISPC kódů mezinárodních signalizačních bodů sítě SS7.

Na základě nařízení vlády č. 181/2000 Sb., ze dne 26. června 2000, byly ve vydaných rozhodnutích stanoveny příslušné poplatky za přidělená čísla a kódy.

3.2.2 Správa síťových plánů a propojování

Těžištěm činnosti v této oblasti bylo v 1. pololetí r. 2000 zpracování a připomínkové řízení nové vyhlášky Ministerstva dopravy a spojů, o náležitostech návrhu na uzavření smlouvy o propojení a přístupu k síti a o technických a provozních podmínkách přístupu k síti a propojení sítí a připojení neveřejných telekomunikačních sítí k veřejným telekomunikačním sítím, která byla vydána ve Sbírce zákonů částka 62/2000 a nabyla účinnosti dnem 1.7.2000

Ve 2. pololetí byl zadán, koordinován a vyhodnocován úkol „Síťové plány veřejných pevných telekomunikačních sítí“, jehož výstupy byly po připomínkovém řízení v rámci ČTÚ upraveny pro zveřejnění návrhů v Telekomunikačním věstníku, v částce 2/2001 dne 25. února 2001. Zpracovány byly:

- Síťový plán synchronizace veřejných pevných telefonních a ISDN sítí,
- Síťový plán signalizace veřejných pevných telefonních a ISDN sítí,
- Síťový plán přenosových parametrů veřejných pevných telefonních a ISDN sítí.

Na základě zákona bylo zpracováno Opatření ČTÚ č. OÚ – 5/T/2000 o uspořádání obvodů veřejné telefonní sítě. Opatření bylo zveřejněno v Telekomunikačním věstníku, v částce 10/2000 dne 23. října 2000 a přílohy tohoto Opatření v částce 11/2000 dne 20. listopadu 2000 a v částce 12/2000 dne 18. prosince 2000.

3.3 Certifikace

ČTÚ v oblasti certifikace rozhodoval v 1. pololetí roku 2000 o schvalování technické a provozní způsobilosti telekomunikačních koncových zařízení a některých dalších zařízení připojovaných přímo nebo nepřímo ke koncovým bodům telekomunikačních sítí v ČR, o schvalování rádiových vysílacích zařízení a zařízení pro společný příjem televizních a rozhlasových signálů a o podmínkách uvádění schválených zařízení do provozu podle vyhlášky Ministerstva hospodářství č. 26/1996 Sb., o způsobu, podmínkách a postupu při ověřování a schvalování telekomunikačních koncových zařízení (dále jen „vyhláška“), kterou se prováděl § 4 odst. 1 zákona č. 110/1964 Sb., o telekomunikacích, ve znění zákona č. 150/1992 Sb. a zákona č. 253/1994 Sb. Od 1. 7. 2000 jsou záležitosti schvalování rádiových a telekomunikačních koncových zařízení upraveny ustanoveními hlavy II zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon“).

3.3.1 Vydaná rozhodnutí o schválení koncových a některých dalších telekomunikačních zařízení

V roce 2000 bylo vydáno celkem 642 rozhodnutí o schválení technické a provozní způsobilosti telekomunikačních zařízení.

Struktura rozhodnutí o schválení, vydaných v roce 2000 z hlediska druhu zařízení a porovnání s předchozími roky a s ohledem na nabytí účinnosti zákona (1. pololetí a 2. pololetí), je patrná z následujícího přehledu:

<i>kód</i>		1996	1997	1998	1999	1.pol 2000	2.pol 2000	2000
1110–1117	telefony	46	42	29	45	19	8	27
1120–1126	mincovní, kartové telefony	2	2	3	3	2	2	4
1130–1139	bezšňůrové telefony	15	14	17	17	8	5	13
1140–1149	záznamníky, nahrávací zařízení	25	24	17	26	11	4	15
1160–4,1340–42	zabezpečovací zař. na JTS	11	13	20	14	7	2	9
1210–1218	faxy, faxmodemové karty	67	98	60	84	62	42	104
1220–1228	modemy, modemové karty	22	18	10	17	11	3	14
1300–34,1350–60	PbÚ, přepojovací zařízení	39	40	52	30	15	10	25
1400–1430	dálkopisná zař.	0	3	0	0	0	0	0
1500–1650	zař. s digitálním rozhr., ISDN	0	4	35	42	32	27	59
<i>zbytek třídy 1</i>	pomocné, pasivní zař. k JTS	23	31	36	28	12	3	15
	celkem koncová zař. JTS	250	289	279	306	179	106	285
5100–5150	R,TV vysílače, převaděče	16	12	11	14	12	14	26
5300–5350	rr zařízení	37	64	65	86	37	49	86
5400–5499	zařízení pro zvláštní druhy služeb (radary, amatérské stanice)	0	0	1	15	0	3	3
5500–70,5740–42	radiostanice PPS vč. přenosu dat	72	66	68	61	46	34	80
5580–5592	občanské radiostanice	6	8	3	2	0	5	5
5600–5655	radiotelefony	17	10	17	39	26	14	40
5700–33,5800–33	povelová, zabezpečovací zařízení	35	43	57	73	38	45	83
5750–5756	pagingy	18	13	9	2	4	1	5
<i>zbytek třídy 5</i>	pomocná a jiná zařízení	5	2	1	1	1	1	2
	celkem rádiová zařízení	206	218	232	293	164	166	330
7000–8400	TKR, SAT (od 1. 7. 2000 pouze zařízení pro komunikaci pomocí družic)	64	41	58	44	26	1	27
	C E L K E M	520	548	569	643	369	273	642

Z tabulky je zřejmý systematický nárůst počtu vydaných rozhodnutí o schválení (zejména rádiových zařízení) následkem rozvoje podnikání v oblasti telekomunikací, ale i vlivem systematické práce a působení ČTÚ jak směrem k uživatelům, tak k provozovatelům telekomunikačních sítí a služeb, s cílem dodržovat zákon o telekomunikacích a používat pouze schválená telekomunikační zařízení. Zdánlivá stagnace v počtu vydaných rozhodnutí o

schválení koncových zařízení v roce 2000 byla způsobena určitým přechodným obdobím od schvalování podle dříve platné vyhlášky ke schvalování podle zákona.

Z přehledu schválených **koncových zařízení** v roce 2000 je zřejmá souvislost s rozvojem internetových služeb, která se odráží zejména v počtu schválených vestavných faxmodemových a modemových karet do PC. V souvislosti s digitalizací veřejných telekomunikačních sítí se zvyšuje soustavně zájem o služby ISDN ruku v ruce se zájmem o koncová zařízení ISDN, a to jak samostatná, tak o vestavné karty v rámci rozšíření možností již schválených PbÚ. Pokles zájmu o schválení klasických analogových koncových zařízení (telefonní přístroje, záznamníky, PbÚ, přepojovací zařízení) potvrzuje určitou nasycenost trhu těchto zařízení a počínající orientaci zákazníků na modernější telekomunikační prostředky.

Přehled schválených **rádiových zařízení** ukazuje nárůst počtu schválených R a TV vysílačů a převaděčů, mimo jiné v souvislosti se zkušebním vysíláním DAB, DVB u ČESKÝCH RADIOKOMUNIKACÍ a.s. Zavádění technologie TETRA a používání nových kanálových roztečí (12,5 kHz) u stanic pozemní pohyblivé služby mělo za následek zvýšení počtu schválených zařízení PPS. Další nárůst zájmu o schválení povolených a zabezpečovacích zařízení je v kontextu jednak s kontrolní činností SIR a ČOI (ovládání hraček, bezdrátové zvonky apod.), jednak se situací v ČR na poli kriminality (autoalarmy, imobilizéry). Rovněž zavádění nových technologií (bluetooth, wireless LAN) se projevuje na počtu vydaných rozhodnutí.

Nový zákon o telekomunikacích znamenal ukončení schvalování komponentů kabelových televizních rozvodů TKR.

3.3.2 Harmonizace schvalovacích postupů používaných MDS-ČTÚ/ČTÚ s postupy používanými v EU

Harmonizace schvalovacích postupů používaných MDS ČTÚ/ČTÚ s postupy používanými v EU je nezbytnou podmínkou přípravy ČR na vstup do Evropské unie.

Prováděcím předpisem pro schvalování všech výše uvedených telekomunikačních zařízení byla do 30. 6. 2000 vyhláška. Od 1. 7. 2000 jsou záležitosti schvalování rádiových a telekomunikačních koncových zařízení upraveny ustanoveními hlavy II zákona.

Vyhláška reflektovala liberalizaci trhu koncových zařízení a obsahovala identické pasáže ze Směrnice Rady Evropských společenství č. 91/263/EEC o přiblížení zákonů členských zemí ES týkajících se koncových telekomunikačních zařízení, včetně vzájemného uznávání jejich shody. Ustanovení hlavy II zákona obsahuje již vazbu na zákon č.22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, a vytváří předpoklady pro přechod na posuzování shody podle Směrnice Evropského parlamentu a Rady č.99/5/EC o rádiových zařízeních a telekomunikačních koncových zařízeních a vzájemném uznávání jejich shody. Tímto jsou vytvořeny podmínky pro průhledný trh telekomunikačních zařízení a jejich bezproblémové připojování a provozování v podmínkách ČR a zároveň vytvořeny předpoklady pro harmonizaci schvalovacích postupů s EU.

Ustanovení § 3 vyhlášky umožňovalo ČTÚ uznat zkušební protokoly zahraničních laboratoří, event. certifikáty, vydané k tomu notifikovanými orgány v Evropské unii, pokud byly splněny podmínky plné harmonizace technických norem a specifikací dané technologie v podmínkách ČR a neexistovaly tuzemské laboratoře, jejichž vybavení by umožňovalo objektivní zkoušení. Této možnosti využil ČTÚ zejména v případě koncových zařízení GSM, kdy zařízení schválená v EU a označená v EU předepsaným způsobem byla považována za schválená i pro účely použití v ČR (Generální povolení č. 15/1996). Stejně bylo přistoupeno

ke koncovým zařízením některých satelitních systémů (INMARSAT, EMS-PRODAT, ARCANET SUITCASE, OMNITRACS, EMS-MSSAT). Rovněž v případě koncových zařízení ISDN, schválených v EU, uznával ČTÚ zkušební protokoly zahraničních laboratoří z hlediska zkoušek telekomunikačních parametrů. V souvislosti se stále přetrvávající rozmanitostí spojovacích systémů v JTS byla však koncová zařízení ISDN pro účely schválení podrobena navíc funkční zkoušce v reálném provozu veřejné sítě ISDN.

Za účelem plné harmonizace schvalovacího řízení nebo posuzování shody telekomunikačních zařízení s postupy v EU se ČTÚ v roce 2000 aktivně zúčastnil závěrečných expertních jednání o PECA (Protokol k evropské dohodě o posuzování shody a akceptaci průmyslových výrobků), která ve věcech posuzování shody, vzájemného uznávání laboratorních protokolů a certifikátů vedl s EU za Českou republiku ÚNMZ. Jako jedna ze sektorových příloh k PECA je plánována i příloha, týkající se telekomunikací, což představuje plnou aplikaci směrnice č. 99/5/EC o rádiových a telekomunikačních koncových zařízeních a vzájemném uznávání jejich shody (z 9. března 1999) v podmínkách České republiky. Tato aplikace byla již provedena prostřednictvím zákona ve vazbě na Nařízení vlády č. 426/2000 Sb., kterým jsou stanoveny technické požadavky na rádiová a telekomunikační koncová zařízení pro účely zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky. Toto nařízení vlády, vypracované ČTÚ, nabude účinnosti dnem 1. května 2001.

3.3.3 Harmonizace českých technických norem a předpisů určených pro schvalování se zahraničními

Harmonizace českých technických norem a předpisů určených pro schvalování se zahraničními je nutnou podmínkou pro harmonizaci schvalovacích postupů, a tím vlastně i pro odstraňování překážek obchodu.

Přebírání norem, vydávaných CEN, CENELEC a ETSI, probíhalo v roce 2000 v souladu s plánem technické normalizace ČSNi po předchozím projednání s MDS-ČTÚ resp. ČTÚ. Relevantní normy začaly být postupně po jejich schválení a vydání v ČR jako ČSN používány v procesu schvalování.

V souladu se záměrem plné harmonizace s podmínkami v EU byly v r. 2000 dokončeny práce na aplikaci některých harmonizačních dokumentů, kterými se provádějí Směrnice EU, týkající se schvalování/posuzování shody rádiových a koncových telekomunikačních zařízení. Šlo zejména o převod obsahu tzv. TBR (Technical Basis for Regulation) do podmínek České republiky. V případě TBR 21 jde o významný krok k harmonizaci analogového rozhraní evropských telekomunikačních sítí. ČTÚ ve spolupráci s TESTCOM a se zástupci všech provozovatelů JTS dokončil v 1. pololetí roku 2000 podrobnou analýzu TBR 21 z hlediska implementace v ČR a její principy byly s několika národními doplňky zavedeny od 1. 7. 2000. Obdobně tomu bylo i s dokumenty TBR 37 (EN 300 437) a TBR 38.

Veškeré technické normy a technické specifikace, které se na daný druh, dle dikce zákona „vybraného zařízení“ vztahují, byly, jako tzv. „předpisová základna“, zveřejněny v Telekomunikačním věstníku a jsou zároveň dostupné na internetové stránce ČTÚ.

3.3.4 Zkušební laboratoře autorizované pro technické ověřovací zkoušky ve prospěch schvalování

Zkušební laboratoře, pracující ve prospěch schvalovacího řízení podle vyhlášky, musely být k této činnosti autorizovány MDS-ČTÚ. Podmínkou autorizace byla především akreditace laboratoře Českým institutem pro akreditaci, nebo zvláštní statut organizace (jako např. TESTCOM) nebo skutečnost, že šlo o autorizovanou osobu podle zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky.

Zákon již podmínku autorizace ze strany ČTÚ nezná. Vazba na akreditované laboratoře, event. autorizované osoby je pro oblast el. bezpečnosti a EMC dána ustanoveními zákona č. 22/1997 Sb. a jeho prováděcích předpisů (příslušných nařízení vlády, stanovujících relevantní technické požadavky); pro oblast telekomunikačních parametrů ve vztahu ke schvalování podle zákona je ve vazbě na správní řád (zejména ust. § 3 odst.4 a § 32 správního řádu). Pro žadatele o schválení existuje konkurenční prostředí v oblasti zkoušek elektrické bezpečnosti (3 laboratoře), EMC (3 laboratoře) a pro určitou část rádiových parametrů – zařízení krátkého dosahu podle norem ČSN ETS 300 220, ETS 300 330 a ETS 300 440 (provádějí 2 laboratoře). Konkurenční prostředí v oblasti telekomunikačních zkušebních laboratoří v ČR (mimo výše uvedenou výjimku) není a zřejmě nebude. Jedinou akreditovanou laboratoří je TESTCOM. Důvodem je zejména obrovská finanční náročnost na vybavení nezávislých laboratoří odpovídajícím zkušebním zařízením.

3.3.5 Kontrolní činnost ve vztahu k vydaným rozhodnutím o schválení

Kontrola dodržování podmínek, za kterých bylo rozhodnutí vydáno, byla v roce 2000 prováděna, díky dohodě mezi MDS ČTÚ a ČOI, v úzké spolupráci s pracovníky oblastních odborů ČTÚ a České obchodní inspekce. Bylo postiženo na místě několik prodejců telekomunikačních zařízení vydávaných za schválené a vybavené padělanými nebo neúplnými doklady. Odbor certifikace vydal v průběhu roku 2000 na žádost fyzických a právnických osob, m.j. i policie, pouze 3 odborné posudky na koncová zařízení, která byla prodána jako schválená v ČR, ačkoli šlo evidentně o verze pro sítě jiných zemí. Tento významný pokles ve srovnání s předchozími lety je jednak výsledkem soustavné práce ČTÚ na zlepšení informovanosti veřejnosti o tom, jak si počínat při nákupu telekomunikačních zařízení a jednak tím, že orgány dozoru nad trhem zaměřily v roce 2000 na oblast telekomunikačních zařízení pozornost a využily svých zákonných možností z hlediska postihů (zastavení prodeje, pokuty apod.).

Významná byla v 1. pololetí roku 2000 spolupráce odboru certifikace s odborem státní inspekce telekomunikací ČTÚ. Byla postižena řada nedostatků v oblasti přechovávání, prodeje a provozování rádiových stanic a bezšňůrových telefonů. Významné byly zejména kontrolní aktivity v oblasti používání komponentů při stavbě kabelových televizních rozvodů. Bylo zjištěno používání neschválených, nesprávně označených a neidentifikovatelných komponentů. Zamezení jejich dalšího používání významně přispělo k zabezpečení technických a provozních parametrů kabelových televizních rozvodů v mezích předepsaných ČSN.

3.3.6 Spolupráce s veřejností a veřejnými sdělovacími prostředky

Kompletní seznam schválených telekomunikačních zařízení od roku 1992 byl v roce 2000 dostupný široké veřejnosti na Internetu na adrese www.ctu.cz a byl průběžně

aktualizován. Jinak byl tento seznam komukoli k dispozici k nahlédnutí či k provedení výpisu v odboru certifikace.

Pracovníci odboru certifikace aktivně působili na řadě seminářů jak v ČR, tak i v zahraničí a při výstavách a veletrzích telekomunikační techniky pořádaných v ČR. Nemalou zásluhu na poklesu problémů s prodejem telekomunikačních zařízení měly i informační pořady v televizi, uživatelské testy, jejich komentáře a články pracovníků odboru certifikace v novinách a časopisech.

Ve spolupráci s vydavatelem „Zlatých stránek“ byly aktualizovány „Rady pro zákazníka, který kupuje telekomunikační zařízení“. Tyto rady jsou nyní vytištěny v každém telefonním seznamu.

3.4 Správa kmitočtového spektra

V roce 2000 bylo na úseku kmitočtového plánování rozhlasových a televizních vysílačů odesláno k mezinárodní kmitočtové koordinaci 98 požadavků na kmitočtové přiděly pro analogové televizní vysílače, 43 požadavků na kmitočtové přiděly pro DVB-T a 75 požadavků na kmitočtové přiděly pro analogové VKV-FM vysílače. Dále bylo posouzeno 21 zahraničních požadavků na koordinaci kmitočtových přidělů pro TV, 134 požadavků na kmitočtové přiděly pro DVB-T, 187 zahraničních požadavků na koordinaci kmitočtů pro VKV-FM rozhlasové vysílače, 2 požadavky na koordinaci kmitočtů pro AM rozhlas a 3 požadavky na kmitočtové přidělení pro T-DAB.

V rámci pozemní pohyblivé služby bylo vydáno celkem 1264 povolení k provozování vysílacích rádiových stanic, z čehož se ve 459 případech jednalo o změnu již vydaného povolení, 4 povolení byla dočasná, 8 povolení bylo zvláštních a 4 povolení byla krátkodobá. Institut dočasných a zvláštních povolení ztratil nabytím účinnosti nového zákona o telekomunikacích od 1.7.2000 své opodstatnění. V roce 2000 bylo 931 povolení zrušeno: 195 povolení na základě porušení jeho podmínek – neplacení vyměřených poplatků, ostatní na základě žádostí jejich držitelů.

Na úseku kmitočtového plánování pozemní pohyblivé služby bylo v roce 2000 zasláno sousedním správám ke koordinaci 460 koordinačních požadavků a naopak bylo posouzeno 4109 zahraničních koordinačních požadavků – viz tabulka.

	stř	GER	POL	SVK	AUT	Celkem
Koordinace "eských stanic v "i zahrani"ã	1999	380	620	176	220	1396
	2000	99	162	72	127	460
Koordinace zahrani"ných stanic v "i –R	1999	2886	4611	194	214	7905
	2000	1227	2011	151	720	4109

V souvislosti s povolováním palubních lodních stanic bylo přiděleno 16 ATIS kódů, 48 volacích značek lodních stanic a 5 identifikačních čísel MMSI. Pro amatérské vysílání bylo vydáno celkem 2125 povolení pro jednotlivce, 244 povolení pro klubové stanice a 51 povolení na amatérské převaděče. Pro amatérské vysílání cizinců na území České republiky bylo vydáno 98 povolení. Bylo posouzeno 490 požadavků na koordinaci RR spojů

zahraničních správ a 3800 koordinačních požadavků RR spojů bylo posláno do zahraničí k posouzení, 200 bylo posláno na vnitrostátní koordinaci s MO a 100 požadavků zahraničních správ bylo posouzeno při koordinaci pozemských stanic družicových služeb. V uplynulém období vydávaná hromadná povolení byla rušena a byla nahrazena novými povoleními pro jednotlivé spoje pevné služby. Nový telekomunikační zákon sjednotil postavení všech provozovatelů, protože všichni musí být držiteli povolení k provozu vysílacích rádiových zařízení a všichni s výjimkou MO za přidělené kmitočty musí platit. Důsledkem byl zejména ve druhé polovině roku 2000 výrazný nárůst počtu vydaných, ale zejména zrušených (1882, v roce 1999 pouze 352) povolení, protože všichni držitelé povolení za přidělení kmitočtů od 1.7.2000 platí roční poplatky podle nařízení vlády č. 181/2000 Sb. Celkem bylo povoleno 5338 spojů pevné služby.

Průběžně probíhala koordinace civilních a vojenských radiokomunikačních služeb a případné kolize zájmů nebo rušení byly řešeny jednak přímo mezi ČTÚ a AČR a jednak v Radiokomunikační koordinační komisi. V první polovině roku 2000 byla tato činnost věnována přípravě Světové radiokomunikační konference WRC - 2000. Odbor spolupracoval při posuzování resortních a mimoresortních materiálů a posuzoval i týdenní kmitočtové oběžníky ITU a jejich speciální přílohy.

V návaznosti na práce provedené v roce 1999 bylo připraveno a zveřejněno revidované vydání Jednotného pravidla 2/R/2000, kterým byla vydána Národní kmitočtová tabulka. Bylo vydáno Jednotné pravidlo pro využívání kmitočtového pásma 38 GHz. V souladu s novým telekomunikačním zákonem byly připraveny navazující podzákoné předpisy – vyhlášky.

Pro zjednodušení administrativních postupů byla vydána generální povolení ke zřízení a provozování vysílacích rádiových stanic, které jsou součástí terminálů družicové pozemní pohyblivé služby, družicových terminálů SIT, SUT, VSAT a ke zřízení a provozování pohyblivých radiostanic v sítích TETRA. V návaznosti na nový telekomunikační zákon byla všechna dříve vydaná generální povolení upravena do souladu s novým zákonem a nahrazena 30 generálními licencemi:

GL-1/R/2000 k provozování pozemních pohyblivých vysílacích rádiových zařízení veřejných mobilních telekomunikačních sítí GSM 900 a GSM 1800, která slouží k odbavování telekomunikačního provozu.

GL-2/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení pozemní pohyblivé služby a pevné služby, která jsou součástí bezdrátových místních informačních systémů.

GL-3/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení pozemní pohyblivé služby, která jsou součástí zařízení PMR 446.

GL-4/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení, která jsou součástí družicových interaktivních terminálů SIT.

GL-5/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení, která jsou součástí družicových uživatelských terminálů SUT.

GL-6/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení, která jsou součástí pozemských terminálů s velmi malou anténou VSAT.

GL-7/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení družicové pohyblivé pozemní služby, která jsou součástí terminálů ARCANET SUITCASE.

GL-8/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení družicové pohyblivé pozemní služby, která jsou součástí terminálů OMNITRACS systému Euteltracs.

GL-9/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení družicové pohyblivé pozemní služby, která jsou součástí terminálů EMS-MSSAT a EMS-PRODAT.

GL-10/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení družicové pozemní služby, která jsou součástí terminálů INMARSAT-B, INMARSAT-M, INMARSAT-M4 a INMARSAT Mini-M.

GL-11/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení družicové pozemní služby, která jsou součástí terminálů INMARSAT-C a INMARSAT-D.

GL-12/R/2000 k provozování pozemních vysílacích rádiových zařízení pro širokopásmový přenos dat na principu rozprostřeného spektra.

GL-13/R/2000 k provozování pozemních pohyblivých vysílacích rádiových zařízení veřejné mobilní telekomunikační sítě EUROTEL NMT 450, které slouží k odbavování telekomunikačního provozu v této síti.

GL-14/R/2000 k provozování pevných vysílacích rádiových zařízení sloužících k přenosu televizních, rozhlasových, hovorových a datových signálů.

GL-15/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení pro řízení hraček a dálkové ovládání modelů letadel, aut, lodí, apod.

GL-16/R/2000 k provozování přenosných vysílacích rádiových zařízení malého výkonu, provozovaných společně na určených kmitočtech v pásmech stanovených pro pozemní pohyblivou službu.

GL-17/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení, která jsou součástí bezšňůrových telefonních přístrojů pracujících v kmitočtovém pásmu CT0 a skládajících se z přenosné části a základnové části připojené ke koncovému bodu veřejné telekomunikační sítě.

GL-18/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení, která jsou součástí bezšňůrových telefonních přístrojů pracujících v kmitočtových pásmech CT1, CT1+ nebo CT2 a skládajících se z přenosné části a základnové části připojené ke koncovému bodu veřejné telekomunikační sítě.

GL-19/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení, která jsou součástí účastnických terminálů rádiových sítí standardu TETRA.

GL-20/R/2000 k provozování pohyblivých vysílacích rádiových zařízení sloužících k poskytování telekomunikačních služeb prostřednictvím neveřejné rádiové sítě pozemní pohyblivé služby.

GL-21/R/2000 k provozování datových vysílacích rádiových zařízení provozovaných na vyhrazených kmitočtech. Pod pojmem datové vysílací rádiové zařízení se pro účely této generální licence rozumí vysílací rádiové zařízení sloužící pro přenos nehovorových signálů.

GL-22/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení malého výkonu, určených pro rádiové spojení fyzických nebo právnických osob.

GL-23/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení, která jsou součástí bezšňůrových telefonních přístrojů pracujících v kmitočtovém pásmu 1880 - 1900 MHz (norma DECT) a skládajících se z přenosné části a základnové části připojené ke koncovému bodu veřejné telekomunikační sítě.

GL-30/R/2000 k provozování vysílacích rádiových zařízení krátkého dosahu, provozovaných na určených společných kmitočtech

V průběhu roku pokračovaly práce na revizi Národní kmitočtové tabulky, které jsou důsledkem závěrů WRC-97 a WRC-2000 a některých změn ve využívání kmitočtového spektra v ČR, k nimž došlo v důsledku přistoupení ČR k NATO. Tyto práce byly ukončeny v listopadu po schválení nového návrhu Národní kmitočtové tabulky zástupci jednotlivých resortů, kteří jsou členy Radiokomunikační koordinační komise. Dále byla pro zvýšení transparentnosti využívání kmitočtového spektra připravena jednotná pravidla pro využívání kmitočtového pásma 3,5 GHz a 26 GHz.

3.4.1 Radiokomunikační koordinační komise

Meziresortní Radiokomunikační koordinační komise do účinnosti nového zákona o telekomunikacích projednávala zejména zásadní otázky účelného hospodaření s kmitočtovým spektrem a plnila funkci poradního orgánu ministra dopravy a spojů, resp. v jeho zastoupení vrchního ředitele Českého telekomunikačního úřadu. Komise byla složena ze zástupců Ministerstva dopravy a spojů - Českého telekomunikačního úřadu, Ministerstva obrany ČR a Ministerstva vnitra ČR a podle povahy projednávaných otázek byli k jejímu jednání přizváni i zástupci dalších zainteresovaných resortů a organizací.

V roce 2000 se uskutečnily 2 řádné schůze komise (8.3.2000 a 4.5.2000) a dalších 8 pracovních porad věnovaných nejdůležitějším z řešených otázek. Zástupci resortů a organizací podílejících se na činnosti Radiokomunikační koordinační komise se setkávali a jednali i v rámci jiných příležitostí – např. v rámci příprav na dvou a vícestranná jednání kmitočtových orgánů různých zemí, při jednáních v rámci ITU, CEPT apod.

Těžiště činnosti komise spočívalo v přípravě stanovisek ČR k programu jednání Světové radiokomunikační konference WRC-2000

S nabytím účinnosti nového zákona o telekomunikacích ztratila činnost Radiokomunikační koordinační komise zákonnou oporu. V souladu s novým telekomunikačním zákonem probíhají jednání pouze mezi ČTÚ a zástupci kmitočtového úřadu Armády ČR, kteří zastupují resort Ministerstva obrany.

Z nejdůležitějších otázek projednávaných v průběhu roku 2000 lze uvést následující:

- příprava harmonogramu uvolňování kmitočtových pásem pro potřeby Armády ČR a stanovení výpovědních lhůt,
- další využívání pásma 15 GHz a výhledové možnosti koexistence civilních a vojenských radiokomunikačních služeb v tomto pásmu,
- využívání pásma 1,5 GHz civilními zařízeními typu IRT2000 a posun termínu uvolnění části pásma pro potřeby Armády ČR,
- uvolňování kmitočtových pásem pro zavedení UMTS/IMT2000,
- příprava a projednání stanoviska ČR k Evropským společným návrhům (ECP) k programu jednání Světové radiokomunikační konference WRC-2000,

- problematika udělování souhlasu VÚSS s výstavbou telekomunikačních zařízení pro systém GSM.

3.4.2 Spolupráce s Radou ČR pro rozhlasové a televizní vysílání

Ve způsobu spolupráce mezi Radou ČR pro rozhlasové a televizní vysílání a ČTÚ v roce 2000 došlo ke změně v důsledku změn kompetencí podle nového zákona o telekomunikacích, na jehož základě je technickým výkonem správy kmitočtového spektra pro rozhlasové a televizní vysílání pověřen výhradně ČTÚ. Dílčí problémy byly řešeny v běžném pracovním styku (např. problematika experimentálního vysílání digitálního rozhlasu a digitální televize). Bohužel se nepodařilo v návaznosti na nový zákon o telekomunikacích upravit pravidla spolupráce mezi ČTÚ a Radou ČR pro rozhlasové a televizní vysílání z důvodu rozdílného výkladu zákonů.

Přestože ČTÚ převzal s nabytím účinnosti nového telekomunikačního zákona i správu kmitočtového spektra pro rozhlasové a televizní vysílání, které do té doby spravovala Rada ČR pro rozhlasové a televizní vysílání, nepřevzal, pro zásadní odpor Rady, současně od Rady jakékoliv kapacity (pracovní místa, finanční prostředky), které Rada pro tuto činnost využívala. Současně Rada nepředala ČTÚ žádné podklady nebo rozpracovanou problematiku, která by se správy kmitočtového spektra pro rozhlasové a televizní vysílání dotýkala. Tato skutečnost má význam zejména v té souvislosti, že s přechodem kompetencí ke správě kmitočtového spektra pro rozhlasové a televizní vysílání převzal ČTÚ i některé problémy, které vznikly ještě v době, kdy tuto správu vykonávala Rada ČR pro rozhlasové a televizní vysílání. Jedná se o problematiku vyplývající z aplikace závěrů regionální radiokomunikační konference Wiesbaden 95, kde bylo rozhodnuto o rozdělení kanálů III. TV pásma pro zavedení digitálního vysílání rozhlasu T-DAB v jednotlivých zemích a o podmínkách tohoto zavádění. V důsledku uvedení některých zahraničních vysílačů T-DAB do trvalého provozu došlo k rušení příjmu signálů TV programů šířených zejména na kanálech 6 a 12 v některých lokalitách na území ČR. Lze očekávat, že v důsledku dalšího rozvoje vysílání T-DAB se situace bude zhoršovat. ČTÚ proto zahájil všechny kroky nezbytné k minimalizaci negativních dopadů této problematiky na provozovatele a uživatele v ČR. Vzhledem k časové náročnosti koordinačních procedur však tento proces měla Rada ČR pro rozhlasové a televizní vysílání zahájit již v minulých letech.

Při kontrole technických parametrů, které Rada ČR pro rozhlasové a televizní vysílání vydává držiteli licence jako nedílnou součást licence bylo zjištěno, že Rada ČR pro rozhlasové a televizní vysílání v některých případech vydala držiteli licence jiné hodnoty technických parametrů, než jsou hodnoty, které jsou výsledkem mezinárodní koordinace vykonané ČTÚ a které byly ze strany ČTÚ předány Radě, resp. jsou součástí pravomocných povolení vydaných ČTÚ. Protože v důsledku těchto odlišných parametrů může dojít i porušení povinností ČR vzhledem k zahraničním uživatelům kmitočtového spektra a tím i k poškození důvěryhodnosti ČTÚ i ČR vzhledem k zahraničním správám spojů, žádá ČTÚ v těchto případech Radu ČR pro rozhlasové a televizní vysílání o nápravu tohoto postupu.

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání tak ve své činnosti prakticky neakceptovala změny, které vyplývají z nabytí účinnosti nového zákona o telekomunikacích, resp. z přechodu kompetencí ke správě kmitočtového spektra pro rozhlasové a televizní vysílání z Rady na ČTÚ.

Zástupci ČTÚ se také podíleli na činnosti Skupiny digitálního vysílání, která připravila v rámci úkolu, uloženého Radě ČR pro rozhlasové a televizní vysílání PSP ČR, návrh koncepce přechodu na digitální vysílání.

3.5 Výkon státní inspekce telekomunikací

V souvislosti s nabytím účinnosti zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů (dále jen „nový zákon“), došlo od 1.7.2000 k některým zásadním změnám ve výkonu státní inspekce telekomunikací. Protože v 1. pololetí 2000 bylo při výkonu státní inspekce telekomunikací postupováno podle zákona č. 110/1964 Sb., o telekomunikacích (dále jen „starý zákon“) a od 1.7.2000 podle zákona č. 151/2000 Sb. o telekomunikacích a o změně dalších zákonů (dále jen „nový zákon“), byla odpovídajícím způsobem upravena i tabulková část zprávy.

Od data nabytí účinnosti nového zákona orgány státní inspekce telekomunikací už nevydávají povolení k připojování schválených koncových telekomunikačních zařízení k telekomunikačním sítím, povolení ke zřízení a provozu neveřejných telekomunikačních sítí a zařízení, povolení k podnikání mimo jednotnou telekomunikační síť a pověření k podnikání v jednotné telekomunikační síti.

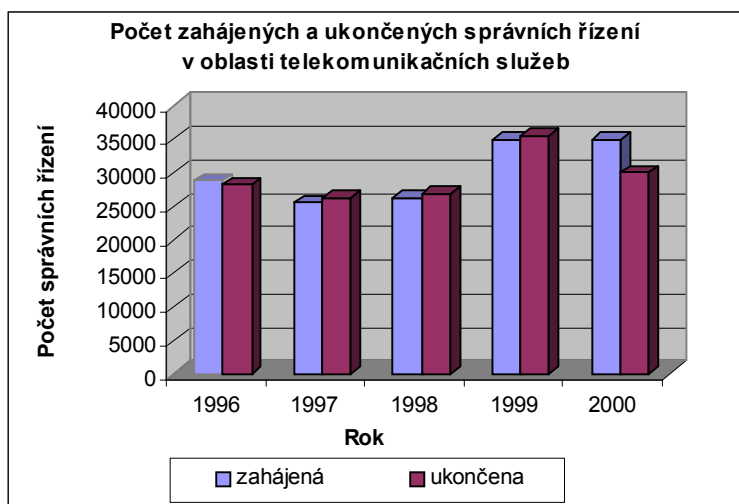
Novým zákonem o telekomunikacích je odlišně řešena i doposud jedna z nejrozsáhlejších činností na úseku výkonu státní inspekce telekomunikací, a to ochrana telekomunikačních zařízení před poškozením, ohrožením a rušením. Případy poškození telekomunikačních sítí a zařízení se novým zákonem prakticky transformují do případů přerušení telekomunikační služby. Lze předpokládat, že poměrně nízký počet řešených případů přerušení telekomunikační služby (v 1. pololetí - 1920 případů poškození telekomunikačních sítí nebo zařízení, ve 2. pololetí – 638 případů přerušení telekomunikační služby) se bude postupně zvyšovat, a to poté, co si poskytovatelé telekomunikačních služeb osvojí novou klasifikaci protiprávního jednání osob, které způsobily poškození telekomunikační sítě nebo zařízení, v jehož důsledku došlo k přerušení nebo jinému narušení telekomunikační služby.

Kontrolní činnost v 1. pololetí 2000 byla zaměřena na kontrolu dodržování podmínek vydaných pověření k podnikání v jednotné telekomunikační síti a povolení k podnikání mimo jednotnou telekomunikační síť (montáž, servis a údržba telekomunikačních zařízení), ověřování plnění stanovených závazků rozvoje a ukazatelů jakosti telekomunikačních výkonů držitelů pověření ke zřízení a provozování vymezených částí jednotné telekomunikační sítě a k poskytování telekomunikačních služeb a v součinnosti s Českou obchodní inspekcí na kontrolu prodeje koncových telekomunikačních zařízení. V důsledku nezbytné změny celkové koncepce a zaměření inspekční a kontrolní činnosti v souvislosti s nabytím účinnosti nového zákona došlo ve 2. pololetí k přechodnému snížení počtu provedených kontrol (počet kontrol v 1. pololetí – 2451, ve 2. pololetí – 706).

V oblasti rozhodování ve sporech v telekomunikačních službách, kterou lze považovat za specifickou oblast výkonu státní inspekce v telekomunikacích, nedošlo nabytím účinnosti nového zákona k zásadním změnám.

Počet správních řízení

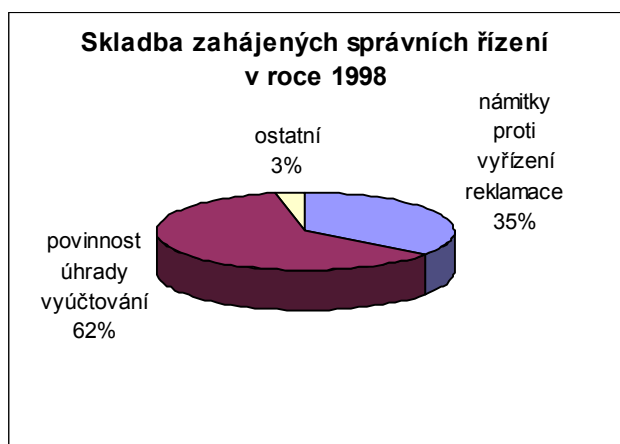
Rok	1996	1997	1998	1999	2000
zahájené	28831	25545	26317	34917	34912
ukončené	28236	26186	26866	35536	29987

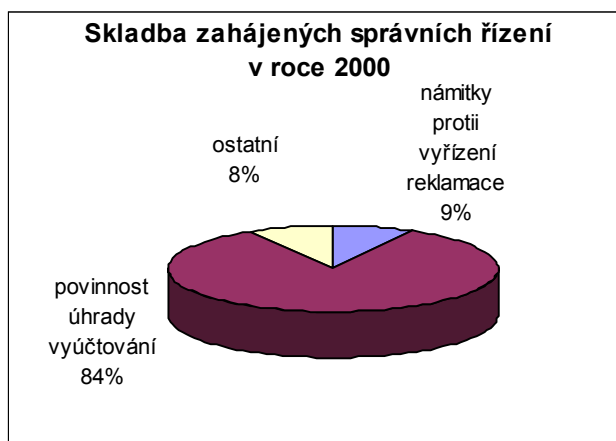


O povinnosti úhrady cen za poskytnuté telekomunikační služby začal rozhodovat ČTÚ v souladu s postupy Závazného pokynu vrchního ředitele ČTÚ č. 4/1997 ve druhém pololetí 1997. Na základě rozsudku Vrchního soudu byla vydaná úprava č.j. 268/99-603 ze dne 12.7.1999, kterou bylo z kompetence správního orgánu vyňato rozhodování o povinnosti úhrady pouze v případech neregulovaných cen. Správní orgán tak přestal, mimo jiné, rozhodovat případy podané operátory mobilních sítí. V důsledku výše uvedené právní úpravy došlo i ke snížení počtu případů rozhodovaných v této skupině správních řízení v závěru roku 1999 a zejména v 1. pololetí 2000. Nabytím účinnosti nového zákona o telekomunikacích, který § 95 bod 8. písm. d) dává do působnosti ČTÚ rozhodovat spory o povinnosti účastníka k finančnímu plnění vyplývající ze smlouvy mezi provozovatelem veřejné telekomunikační sítě a účastníkem o poskytování telekomunikačních služeb, počet správních řízení v této skupině opět vzrostl (v 1. pololetí 2000 – 10 646 případů, ve 2. pololetí 2000 – 24 266 případů).

Skladba zahájených správních řízení

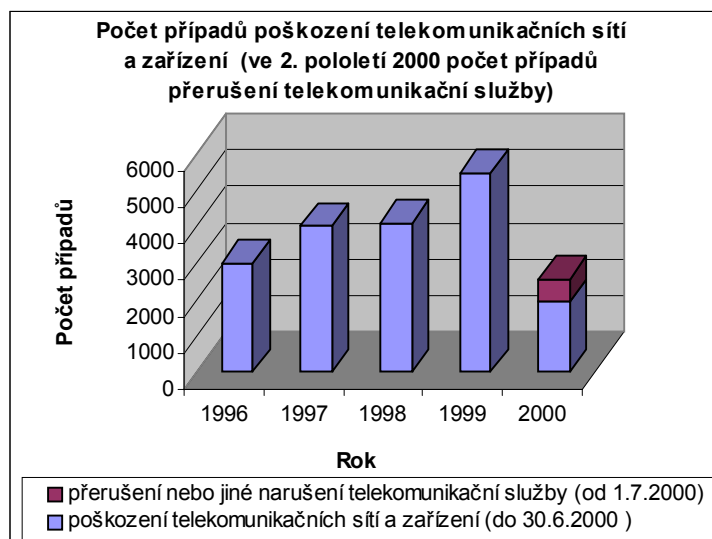
Rok	1998	1999	2000
námítky proti vyřízení reklamace	9465	5476	2774
povinnost úhrady vyúčtování	16479	27178	29184
ostatní	922	2263	2954
CELKEM	26866	34917	34912





Poškození telekomunikačních sítí

Rok	1996	1997	1998	1999	2000
Poškození	2994	4018	4110	5485	1920
Přerušeni služby	-	-	-	-	638



Státní inspekce telekomunikací na úseku telekomunikací:

- Provedla vyhodnocení plnění základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti telekomunikačních výkonů za rok 1999 všech držitelů Pověření ke zřízení a provozování vymezených částí jednotné telekomunikační sítě a poskytování telekomunikačních služeb na vymezených územích, a to společností ČESKÝ TELECOM, a. s., DATTEL, a. s., Kabel Plus a. s., FACTCOM, a. s. a TELECOM 21, spol. s r.o.
- Posoudila zprávy o plnění ukazatelů rozvoje a jakosti sítí GSM operátorů mobilních sítí Český Mobil a. s., EuroTel Praha, spol. s r. o. a RadioMobil a. s. k 30.6.2000.

- Provedla předběžné vyhodnocení plnění Rozvojových cílů ze Smlouvy mezi akcionáři a společností, uzavřené mezi Fondem národního majetku, SPT TELECOM, a. s. (od 1.1.2000 ČESKÝ TELECOM, a. s.) a TelSource N.V. za rok 1999.
- Spolupracovala na přípravě nového číslovacího plánu veřejné telekomunikační sítě České republiky, přeložil a upravil pro potřeby ČTÚ doporučení ITU – dokument E.164, dokument CEPT/ECTRA Recommendations of 10 December 1998 [ECTRA/REC(98)04].
- Vypracovala a vydala nové vzory pro rozhodování v telekomunikačních službách ve správním řízení 1. stupně ve věci námitek proti vyřízení reklamace cen poskytnuté telekomunikační služby a v rozhodování o povinnosti účastníka k finančnímu plnění vyplývající ze smlouvy.
- S operátory GSM projednala jednotný postup při zpracování návrhu na zahájení správního řízení ve věci povinnosti účastníků k finančnímu plnění vyplývajícímu ze smlouvy.
- Projednal návrh Všeobecných podmínek společnosti ČESKÝ TELECOM, a. s., pro poskytování veřejné telefonní služby z hlediska jejich souladu se zákonem o telekomunikacích.
- Posuzovala a zpracovávala připomínky k návrhům Všeobecných podmínek pro poskytování telekomunikačních služeb, předložených odboru ke stanovisku odborem regulace telekomunikačních sítí a služeb.
- Vyřizovala podání týkající se jakosti poskytovaných služeb, pokud tato podání nebyla projednávána ve správním řízení.
- Vyjadřovala se podle § 36 a § 61 zákona č.50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, k žádostem stavebních úřadů, a to pouze v případech, že se jednalo o jím sledovaný veřejný zájem.
- Vyjadřovala se k žádostem stavebních úřadů k problematice sdílení kapacit a ochranných pásem telekomunikačních zařízení (§ 45 a § 92 zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů).

Kontrola plnění závazků rozvoje a ukazatelů jakosti vyplývajících pro držitele Pověření pro zřizování a provozování jednotné telekomunikační sítě a poskytování telekomunikačních služeb z vydaných Pověření

V průběhu roku prováděl Český telekomunikační úřad kontrolu a hodnocení plnění závazků rozvoje a ukazatelů jakosti stanovených pro rok 1999 a 2000 všem držitelům Pověření ke zřizování a provozování části jednotné telekomunikační sítě a poskytování telekomunikačních služeb.

ČESKÝ TELECOM, a. s.

V rámci kontroly plnění úkolů z Pověření byla v roce 2000 provedena kontrola a vyhodnocení zprávy společnosti ČESKÝ TELECOM, a. s., o plnění základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti telekomunikačních výkonů za rok 1999.

Společnost ČESKÝ TELECOM, a. s., nesplnila v roce 1999 některé základní závazky rozvoje. Ve správním řízení vedeném Českým telekomunikačním úřadem s akciovou společností ČESKÝ TELECOM, a.s. nebylo prokázáno, že příčinou neplnění byly okolnosti, které byly podstatným způsobem mimo vliv držitele Pověření. Podle ustanovení § 107 odst. 3 zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, jež nabyl účinnosti dnem 1. července 2000, lze uložit pokutu pouze za protiprávní jednání, k němuž došlo po nabytí účinnosti tohoto zákona. Proto pokuta za neplnění základních závazků rozvoje v roce 1999 nemohla být společnosti ČESKÝ TELECOM, a.s. uložena.

Dále bylo provedeno hodnocení plnění Rozvojových cílů stanovených pro rok 1999 v přílohách ke Smlouvě mezi akcionáři a společností uzavřené mezi Fondem národního majetku České republiky, SPT TELECOM, a. s., a TelSource N. V. (dále jen Smlouva). Podle provedeného předběžného hodnocení plnění Rozvojových cílů ze Smlouvy nesplnila společnost v roce 1999 některé Rozvojové cíle vyplývající ze Smlouvy. Předběžná hodnotící zpráva byla zaslána k připomínkám Provoznímu výboru společnosti ČESKÝ TELECOM, a.s. Připomínky Provozního výboru k předběžné hodnotící zprávě byly obsahově shodné s připomínkami společnosti ke správnému řízení ve věci neplnění základních závazků rozvoje z pověření. Protože Rozvojové cíle ze Smlouvy jsou shodné se základními závazky rozvoje (s výjimkou těch hodnot Rozvojových cílů, u nichž byla v jednotlivých rocích přijata doplňková hodnota), závěrečné hodnocení plnění Rozvojových cílů za rok 1999 bylo provedeno po ukončení správního řízení. Český telekomunikační úřad ve Zprávě o vyhodnocení plnění Rozvojových cílů v roce 1999 společností ČESKÝ TELECOM, a.s. doporučil Fondu národního majetku z důvodu neplnění Rozvojových cílů vyplývajících pro rok 1999 pro společnost ČESKÝ TELECOM, a.s. ze Smlouvy postup podle příslušných ustanovení Smlouvy.

Ze situační zprávy o plnění základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti telekomunikačních výkonů za 1. pololetí 2000 akciovou společností ČESKÝ TELECOM, a.s., vyplývá, že základní závazky rozvoje nesplněné v roce 1999 nebyly plněny ani v 1. pololetí 2000.

DATTEL, a. s. a KABEL PLUS, a.s. - tzv. pilotní projekty

Společnostem DATTEL a.s. a KABEL PLUS, a.s. (od 18. října 2000 změna obchodního jména na UPC Česká republika, a. s.) bylo v roce 1995 vydáno Pověření ke zřizování a provozování vymezených částí jednotné telekomunikační sítě a poskytování telekomunikačních služeb (dále jen Pověření).

DATTEL, a.s. provozuje část veřejné telekomunikační sítě a poskytuje telekomunikační služby na vymezeném území částí městských obvodů Praha 1 a Praha 2. Společnost předložila v souladu s Pověřením v měsíci dubnu „Zprávu o plnění základních závazků rozvoje za rok 1999“ (dále jen Zpráva za rok 1999). Z předložené Zprávy za rok 1999 povolující orgán zjistil, že společnost nesplnila v roce 1999 jeden ze základních závazků rozvoje – Minimální počet trvale přístupných veřejných telefonních automatů (VTA) na vymezeném území. Při hodnocení nesplnění tohoto závazku přihlédl povolující orgán k příčinám neplnění, které byly mimo podstatný vliv držitele Pověření (dostatečný počet VTA provozovaných na vymezeném území společností ČESKÝ TELECOM, a. s.). Povolující orgán proto s držitelem Pověření správní řízení pro neplnění základního závazku rozvoje nezahájil.

KABEL PLUS, a.s. provozuje část veřejné telekomunikační sítě a poskytuje telekomunikační služby na vymezeném území ve S.MTO Liberec. Společnost předložila v souladu s Pověřením v měsíci květnu „Zprávu o plnění základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti telekomunikačních výkonů za rok 1999“ (dále jen Zpráva za rok 1999). Z předložené Zprávy za rok 1999 povolující orgán zjistil, že společnost v roce 1999 splnila všechny základní závazky rozvoje a ukazatele jakosti telekomunikačních výkonů.

Držitelé Pověření pro vymezené místní sítě (VMS)

Na základě výběrového řízení pro vstup dalších podnikatelských subjektů do místních telekomunikačních sítí provedeného v roce 1995 podle usnesení vlády ČR č. 428 ze dne 10.8.1994 bylo pro 16 místních sítí vydáno 6-ti podnikatelským subjektům Pověření ke zřizování a provozování územně vymezených místních sítí (VMS).

Jeden z držitelů Pověření, společnost Opatel, a. s., dopisem ze dne 29.10.1997 vydané Pověření (VMS Opava) „vrátil“ z důvodu „nepříjemných podmínek financování projektu“. Ze zbývajících pěti držitelů vydaných Pověření k 31.12.2000 poskytuje telekomunikační služby společnost TELECOM 21, spol. s r. o., ve VMS Votice, VMS Horšovský Týn a VMS Sedlčany a společnost FACTCOM, a. s., ve VMS Česká Lípa. Žádný z dalších držitelů Pověření k 31.12.2000 poskytování telekomunikačních služeb nezačal.

TELECOM 21, spol. s r. o.

V souladu s ustanovením bodu 12 Pověření ke zřizování a provozování části JTS a k poskytování telekomunikačních služeb ve VMS Horšovský Týn, ve VMS Votice, ve VMS Sedlčany a ve VMS Moravské Budějovice, vydaného společností TELECOM 21 spol. s r. o., č.j. 15693/85 – 611 ze dne 4. ledna 1996, předložila společnost v měsíci dubnu 2000 „Zprávu o plnění základních závazků rozvoje za rok 1999“ ve VMS Horšovský Týn, ve VMS Votice a ve VMS Sedlčany. Ve VMS Moravské Budějovice společnost k 21.12.2000 poskytování telekomunikačních služeb nezačala.

Základní závazek rozvoje splnila společnost v roce 1999 ve VMS Horšovský Týn i ve VMS Votice pouze částečně. Míra neplnění tohoto závazku byla ale nižší než míra neplnění stanovená v Příloze 4 k Pověření pro uložení pokuty za neplnění závazků rozvoje. Povolující orgán proto s držitelem Pověření nezačal správní řízení pro neplnění uvedeného základního závazku rozvoje.

Ze situační zprávy o plnění základních závazků rozvoje za rok 1999 vyplývá, že problémy s plněním závazku rozvoje u společnosti přetrvávaly. Společnost závazek plnila pouze ve VMS Votice. V předložené zprávě o plnění závazků rozvoje za 1. pololetí roku 2000 vyplývá, že společnost výše jmenované závazky plní ve VMS Horšovský Týn, ve VMS Votice a ve VMS Sedlčany bez problémů.

FACTCOM, a. s.

Společnost v souladu s ustanovením bodu 12 Pověření ke zřizování a provozování části JTS a k poskytování telekomunikačních služeb ve VMS Česká Lípa, ve VMS Nový Bor a ve VMS Frýdlant v Čechách, vydaného společností FACTCOM, a. s., č.j. 15689/ 95 – 611 ze dne 4. ledna 1996, předložila v srpnu 1999 situační „Zprávu o plnění základních závazků rozvoje za první pololetí roku 1999“ ve VMS Česká Lípa. Základní závazek rozvoje společnost v roce 1999 neplnila.

Základní závazky rozvoje společnosti byly hodnoceny až za druhé pololetí roku 1999, tj. k 31.12.1999. Tyto závazky společnost nesplnila, neboť se negativně projevoval časový skluz reálného provozu ve VMS Česká Lípa. Ten byl zahájen až na konci měsíce února 1999. Míra neplnění přijatého závazku však byla nižší než míra neplnění stanovená v Příloze 4 k

Pověření pro uložení pokuty za neplnění závazků rozvoje. Z toho důvodu nebylo proti jmenované společnosti zahájeno správní řízení.

Ve VMS Nový Bor a VMS Frýdlant v Čechách společnost k 31.12.2000 poskytování telekomunikačních služeb nezahájila.

Veřejné mobilní telekomunikační sítě podle normy GSM

Dne 8. října 1999 bylo MDS-Českým telekomunikačním úřadem na základě výběrového řízení vydáno Pověření ke zřízení a provozování veřejné mobilní telekomunikační sítě podle normy GSM a k poskytování mobilních telekomunikačních služeb třetímu provozovateli systému GSM, společnosti Český Mobil a.s. Pověření bylo doprovázeno smlouvou mezi ministerstvem dopravy a spojů a Českým Mobilem, a.s., ve které jsou promítnuty závazky této společnosti mimo úkolů stanovených v Pověření. Na základě této smlouvy měla společnost zahájit poskytování služby k 8. lednu 2000 a k tomuto datu dosáhnout přibližně 37 % pokrytí obyvatelstva. Tento záměr byl splněn.

Pověření vydané společnosti Český Mobil a.s. umožňuje společnosti poskytovat služby GSM v pásmu 900 MHz a 1800 MHz. Stejná možnost poskytování služby GSM v obou pásmech byla poskytnuta i stávajícím provozovatelům GSM, společnostem EuroTel Praha, spol. s r. o. a RadioMobil a. s., dodatky k jejich Pověřením. Tyto dodatky umožňovaly od 8. ledna 2000 testovat a provozovat zařízení pro pásmo 1800 MHz bez poskytování služeb a od 8. července 2000 poskytovat i služby GSM v pásmu 1800 MHz.

Zprávu o plnění ukazatelů rozvoje a kvality sítí GSM k 31.12.1999 předložila společnost **EuroTel Praha, spol. s r. o.**, dne 13. ledna 2000 a společnost **RadioMobil a. s.** dne 20. ledna 2000. Pro toto sledované období byl stanoven v Pověření, příloha 2, nárůst minimálních požadavků na rozvoj sítě GSM (t.j. pokrytí obyvatelstva a silnic třídy E). Podle předloženého hodnocení, potvrzeného vlastní kontrolní činností ČTÚ, byly stanovené ukazatele z Pověření oběma společnostmi splněny.

V souladu se schváleným „Plánem měření a sledování závazků rozvoje a ukazatelů jakosti sítě GSM“ předložily všechny společnosti v požadovaném termínu „Zprávy o plnění ukazatelů rozvoje a jakosti sítí GSM“, t. j. k termínu 30. 6. 2000 a 31. 12. 2000. Na základě kontrolního měření byly předložené zprávy operátorů sítě GSM k 30. 6. 2000 ČTÚ odsouhlaseny. Bylo konstatováno, že závazky rozvoje a jakosti sítí GSM k 30.6.2000 dané Pověřeními byly všemi společnostmi splněny.

Rovněž byly posouzeny i zprávy o plnění ukazatelů rozvoje a kvality sítí GSM k 31.12. 2000 společnosti Český Mobil a. s., společnosti RadioMobil a. s. a společnost EuroTel Praha, spol. s r. o. Na základě kontrolního měření byly předložené zprávy operátorů sítě GSM k 31. 12. 2000 ČTÚ odsouhlaseny. Bylo konstatováno, že závazky rozvoje a jakosti sítí GSM k 31.12. 2000 dané Pověřeními byly všemi společnostmi splněny.

Státní inspekce telekomunikací na úseku radiokomunikací zajišťovala:

- Monitorování kmitočtového spektra za účelem zjišťování obsazenosti kmitočtových pásem a využití přidělených kmitočtů a kmitočtových pásem a prováděla všechna další požadovaná

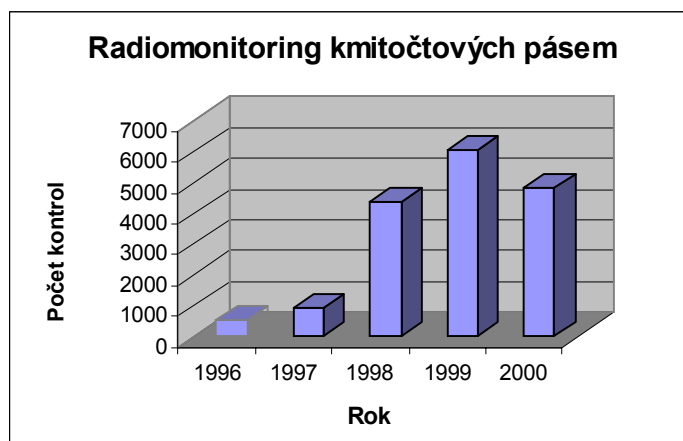
měření, která jsou nezbytná k rozhodování správy kmitočtového spektra při přidělování kmitočtů a pro další plánování využití kmitočtového spektra.

- Zjišťování zdrojů rušení provozu telekomunikačních zařízení a sítí, poskytování telekomunikačních služeb nebo provozu radiokomunikačních služeb a zaměřování nepovolených vysílacích rádiových stanic a stanic pracujících v rozporu s národními nebo mezinárodními předpisy.

- Kontrolu dodržování plnění povinností a podmínek stanovených zákonem o telekomunikacích nebo prováděcími předpisy k tomuto zákonu a rozhodnutími vydanými Úřadem. Průběžně kontroluje dodržování technických parametrů kmitočtového přidělu v souladu s povoleními k provozování vysílacích rádiových zařízení a generálními licencemi k provozování vysílacích rádiových zařízení.

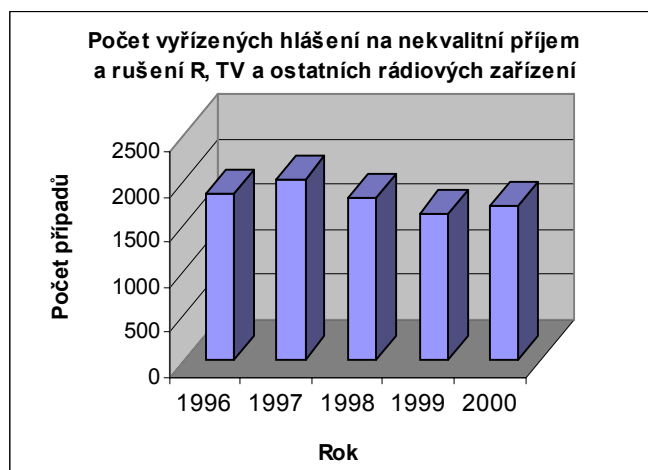
Radiomonitoring

Rok	1996	1997	1998	1999	2000
Počet kontrol	517	942	4399	6070	4823



Rušení R a TV

Rok	1996	1997	1998	1999	2000
Počet případů	1855	2008	1804	1629	1722



S rozvojem nových telekomunikačních služeb se zájem jejich poskytovatelů a provozovatelů rádiových vysílacích zařízení přesunul do vyšších kmitočtových pásem, zejména 1800 MHz (GSM, DECT), 3,5 GHz a 26 GHz (pevné přístupové sítě) a do pásem využívaných na základě generálních licencí 2,4 GHz a 10,5 GHz (lokální rádiové sítě a směrové spoje). Důsledkem toho je narůst činnosti SIT. Přibývá rovněž případů rušení zejména v nižších gigahertzových pásmech pevných radioreléových spojů (kolize s prostředky Armády ČR).

V průběhu roku 2000 byly kromě kontrol a řešení případů rušení klasických rádiových systémů (sítě pozemní pohyblivé a pevné služby, televizní a rozhlasové vysílání, MMDS atd.) vykonány zejména následující kontroly a měření:

- pokrytí signálem GSM operátora Český Mobil a.s. - kontrola dodržení podmínek smlouvy mezi Českým Mobilem a.s. a MDS a pověření ke zřizování a provozování veřejné mobilní telefonní služby,
- kontrola dodržení podmínek telekomunikačních licencí ke zřizování a provozování veřejné telekomunikační sítě v pásmu 26 GHz společnostmi Nextra Wireless s.r.o. a Gity a.s.,
- kontrola dodržení parametrů kmitočtového přidělu vysílačů digitální televize, provozovaných společnostmi Czech Digital Group a ČESKÉ RADIOKOMUNIKACE a.s.,
- kontroly využívání kmitočtů v pásmu 3,5 GHz společnostmi Tele2 s.r.o. a Eksom-Radiotelekomunikace s.r.o.,
- kontroly využívání kmitočtů v pásmu systému TETRA 420 MHz držiteli povolení k provozování těchto vysílačů,
- kontrola využívání přidělených kmitočtů v hromadné rádiové síti společnosti Echoton a.s.,
- kontroly dodržování max. povoleného vyzářeného výkonu dle generální licence č. GL-12/R/2000 (např. spol. Contactel s.r.o.),
- kontrola nepovolených radioreléových spojů v pásmech 6 - 38 GHz společností Radiomobil, Eurotel, Siemens, Ericsson,
- šetření rušení příjmu televize na 12. kanálu provozem digitálního rozhlasu z Německa,
- veškerá měření požadovaná správou kmitočtového spektra, jako např. měření obsazenosti kmitočtových pásem při výběru volných kmitočtů, měření úrovně signálů pro účely mezinárodní koordinace, měření intenzity pole nebo dosahu vysílačů při vzájemném rušení povolených radiokomunikačních služeb, kontrola dodržení předepsaného omezení vyzářeného výkonu vysílačů, atd.

Na základě požadavků provedla kontrolní měřicí střediska (KMS) měření v pásmech SV a KV rozhlasu, letecké pohyblivé a amatérské služby v KV pásmech.

Na základě dohody o spolupráci mezi ČTÚ a ČOI při kontrole výrobců, dovozců nebo distributorů vysílacích rádiových zařízení a koncových telekomunikačních zařízení byl dosažen efektivní a účinný postup kontrol včetně postihování porušení příslušných zákonů. Společné kontroly pracovníků ČTÚ a ČOI a operativní řešení problémů naplňují účel dohody.

3.6 Činnost legislativní a právní

Zákonem č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon o telekomunikacích“), byl ke dni 1. 7. 2000 zřízen Český telekomunikační

úřad jako samostatný správní úřad v působnosti vlády ČR pro výkon státní správy včetně regulace ve věcech telekomunikací, nezávislý na Ministerstvu dopravy a spojů. Tento úřad se ve své činnosti řídí jak citovaným zákonem, tak Statutem Českého telekomunikačního úřadu, schváleným usnesením vlády České republiky č. 655 ze dne 26. 6. 2000.

Legislativní a právní útvar jako součást organizační struktury Českého telekomunikačního úřadu byl zřízen v návaznosti na nový zákon o telekomunikacích v souladu s Organizačním řádem tohoto úřadu, a sice rozdělením původního odboru právního na odbor přezkoumávání rozhodnutí a na odbor legislativní a právní. V Organizačním řádu je stanovena činnost legislativního a právního odboru jak v oblasti legislativy, tak na úseku právní služby.

Na úseku legislativní činnosti odbor do konce hodnoceného období 31. 12. 2000 připravoval v souladu s § 95 bod 1. písm. f) zákona, spolu s odborem telekomunikací ministerstva dopravy a spojů, návrh nařízení vlády, kterým se stanoví technické požadavky na rádiová a telekomunikační koncová zařízení (vydáno ve Sbírce zákonů pod č. 426/2000 Sb.) a návrh vyhlášky, kterou se stanoví charakteristiky služeb poskytovaných v rámci univerzální služby a podrobnosti o výpočtu a úhradě prokazatelné ztráty z poskytování univerzální služby.

Dále odbor zajišťoval uplatňování stanovisek Českého telekomunikačního úřadu v rámci připomínkového řízení jak k návrhům právních předpisů, které se týkají odvětví telekomunikací - zejména novel zákona o České televizi, zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání, služebního zákona, živnostenského zákona, zákona o zadávání veřejných zakázek - tak i k ostatním návrhům zákonných a podzákonných právních předpisů a rovněž k vládním dokumentům, zaslaným Úřadu jako připomínkovému místu. Odbor se významně podílel na zpracování a předložení materiálů Českého telekomunikačního úřadu vládě České republiky v případech žádosti o souhlas vlády se zadáním veřejné zakázky na koupi nemovitostí pro Úřad a rámcových podmínek výběrového řízení na provozovatele UMTS.

K legislativním činnostem náleží i podíl odboru na zpracování interní metodiky aplikace některých ustanovení zákona o telekomunikacích.

Odbor se podílel také na zpracování i vyhlášení opatření (včetně cenových) a generálních licencí v Telekomunikačním věstníku, na textu oprávnění k poskytování nových telekomunikačních služeb a na posuzování Všeobecných podmínek pro poskytování telekomunikačních služeb oprávněnými poskytovateli.

Na úseku právní služby zajišťoval legislativní a právní odbor soustavnou právní informovanost i zpracovávání stanovisek nejen k problematice zákona o telekomunikacích a jeho prováděcích předpisů, ale i k ostatním právním předpisům podle potřeby odborů Úřadu i vnějších tazatelů, a to právnických i fyzických osob, pokud se problematika týkala aplikace zákona o telekomunikacích a prováděcích předpisů. Při této, stejně jako při své obšírné metodické a konzultační činnosti, odbor úzce spolupracoval s odborem přezkoumávání rozhodnutí v otázkách týkajících se realizace správního řízení v rámci Českého telekomunikačního úřadu.

Legislativní a právní odbor zajišťoval rovněž, počínaje 1. 7. 2000, vedení centrální evidence podání v oblasti petic, stížností a podnětů, došlých na Úřad, popř. mu postoupených ministrem dopravy a spojů, a podílel se i na šetření a vyřizování převážného počtu uplatněných stížností. Na Český telekomunikační úřad došlo v uvedeném období v tomto směru celkem 19 podání, z toho byly dva podněty. Jedno

podání bylo postoupeno k vyřízení jinému příslušnému orgánu, dvě podání se týkala správního řízení. Ze zbývajících 14 podání, které byly stížnostmi, bylo po provedeném šetření kvalifikováno 12 jako neoprávněných, 1 stížnost byla uznána jako oprávněná (týkala se tarifkace ČESKÉHO TELECOMU, a.s.) a 1 stížnost zůstala k vyřízení v roce 2001. Z vyřízených stížností pět směřovalo proti ČESKÉMU TELECOMU, a.s. Ve většině stížností bylo kritizováno porušování zákona č. 151/2000 Sb.

Legislativní a právní odbor se zabýval ve své působnosti i posuzováním uzavíraných smluv mezi Českým telekomunikačním úřadem a vnějšími subjekty, a to jak po stránce dodržení platných právních předpisů, tak i po stránce formálně právní.

Na úseku poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, vydal Úřad v roce 2000 k provedení tohoto zákona interní předpis, kterým byl vytvořen základ k zabezpečení realizace citovaného zákona. Základní informace o Úřadu, jeho struktuře a činnosti byly zveřejněny nejen na informační úřední desce ve vstupní hale sídla Úřadu, ale i v publikaci „Český telekomunikační úřad“ určené pro širokou veřejnost, naposledy aktualizované v říjnu 2000, a také na internetové adrese úřadu (www.ctu.cz).

Žádosti o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, byly uplatňovány v roce 2000 jak ústně, tak písemně. Vedle těchto žádostí, byly na Úřad uplatňovány zejména telefonické dotazy na nejrůznější problematiku telekomunikací, převážně charakteru stížností na kvalitu služeb, chování operátorů nebo dotazy na nejasnosti týkající se právních předpisů a postupů v odvětví telekomunikací.

Podle výroční zprávy Úřadu o poskytování informací, zpracované v legislativním a právním odboru, bylo v roce 2000 na Úřadu uplatněno celkem 12 žádostí o informace, které se týkaly úseku telekomunikací (např. dotazy na pravidla přidělování kmitočtů v pásmu 28 GHz) a na přehled všech telekomunikačních sítí v Praze.

Vyhověno bylo 11 žádostem o podání informace a pouze v jednom případě nebylo vyhověno, a to rozhodnutím Úřadu. Proti tomuto rozhodnutí bylo uplatněno odvolání u soudu. U čtyř žádostí o informace požadoval Úřad náhradu nákladů v celkové částce 1,028,80 Kč, která byla také zaplacená.

Prostřednictvím legislativního a právního odboru Úřad průběžně přímo spolupracuje s Úřadem vlády České republiky, oběma komorami Parlamentu České republiky a jejich výbory, popř. podvýbory a komisemi, rovněž tak s jednotlivými poslanci a senátory a s profesionálními útvary (odbory) Poslanecké sněmovny a Senátu, s legislativním odborem Kanceláře prezidenta České republiky, s orgány státní správy (včetně správních úřadů) i územní samosprávy, se soudy, s laickou i odbornou veřejností (včetně představitelů vysokých škol), stejně jako s mezinárodními a dalšími institucemi a jejich orgány. Tuto činnost nařizuje Úřadu jeho Statut zejména k plnění úkolů v oblasti dosažení a udržení konkurenčního prostředí na telekomunikačním trhu při současném zachování integrity telekomunikační infrastruktury a k ochraně uživatelů telekomunikačních služeb.

3.7 Rozhodování předsedy ČTÚ o opravných prostředcích proti rozhodnutím ČTÚ

Předseda ČTÚ rozhoduje o řádných a mimořádných opravných prostředcích proti prvoinstančním rozhodnutím Českého telekomunikačního úřadu. Případy, které byly vráceny Vrchním soudem v Praze, případy rozhodované v rámci mimořádných opravných prostředků nebo technicky či právně náročné případy, jak bylo stanoveno předsedou ČTÚ, posuzuje nejprve zvláštní komise jako jeho poradní orgán. Na základě jejího doporučení pak předseda ČTÚ případ posoudí a rozhodne.

V roce 2000 došlo celkem 2694 opravných prostředků a dalších vykazovaných podání, z předchozího roku přešlo nevyřízených 1798 případů. Za stejné období bylo vyřízeno celkem 3122 případů. Do roku 2001 bylo tedy převedeno 1132 nevyřízených případů. Celkový počet nevyřízených případů se snížil v minulém roce o 666 případů.

Počet předaných případů se v celém roce 2000 snížil zhruba o 950 případů, vyřízeno bylo cca o 300 případů více než v období přecházejícího roku (v obou údajích jsou v odhadech zahrnuty i ve statistice nevykázané měsíce červenec a srpen 2000).

Struktura rozhodovaných případů v II. stupni se měnila již v průběhu celého roku a zejména po 1.7.2000, kdy nabyl účinnosti nový zákon o telekomunikacích. Počet námitek proti vyřízení reklamace vyúčtování telekomunikačních služeb a počet případů dlužného finančního plnění ze smluv o poskytování telekomunikačních služeb se přibližně vyrovnal, klesající tendenci lze zaznamenat u případů námitek, prudce stoupající tendenci lze naopak zaznamenat u případů dlužných finančních plnění. V ostatních kategoriích je případů výrazně méně v období po účinnosti nového zákona o telekomunikacích, zejména v kategoriích sankcí. To vyplývá zejména z toho, že správní orgán I. stupně začal tyto věci rozhodovat až po účinnosti nového zákona o telekomunikacích (1.7.2000), ve II. stupni jsou proto tyto případy rozhodovány až s několikaměsíčním odstupem. K tomu je ovšem třeba dodat, že jednotlivé případy v těchto ostatních kategoriích jsou časově mnohem náročnější než v dřívějším období, neboť ještě není ustálený výklad zákona. Určitou judikaturu k jednotlivým případům vytvoří až rozhodnutí soudů v rámci správního či obecného soudnictví.

3.8 Krizové řízení

Činnost a hlavní úkoly v oblasti bezpečnosti, obranného plánování a civilního nouzového plánování v telekomunikacích a v první polovině roku 2000 i za oblast pošty, byly u ČTÚ plněny v souladu s „Hlavním zaměřením činnosti v oblasti hospodářské mobilizace, „Směrnici ředitele HÚ CO ČR k úkolům v roce 2000“ a dále ve smyslu zákona č.148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností, a jeho doprovodných vyhlášek. Z hlediska zahraniční spolupráce při krizovém řízení, plnil odbor krizového řízení ČTÚ (O-604) úkoly vyplývající z plánu činnosti „Výboru pro plánování civilních komunikací“ (CCPC) při NATO.

Hlavním úkolem v oblasti bezpečnosti, bylo plnění opatření vyplývajících ze zákona č.148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností, kde byla pozornost zaměřena na personální a objektovou bezpečnost. V průběhu roku 2000 byl postupně naplňován proces bezpečnostních prověrek osob na funkcích k tomu předurčených. Evidence a manipulace s utajovanými písemnostmi byla prováděna ve smyslu uvedeného zákona. Bylo řešeno a

projektově zpracováno vybudování režimového pracoviště u O-604 s registrem pro ukládání utajovaných písemností v novém sídle ČTÚ. V souvislosti s přemístěním sídla ČTÚ do nového působiště, byla provedena ve spolupráci se Státním ústředním archivem v Praze archivace a případná skartace utajovaných dokumentů, uložených v archivu ČTÚ.

Jmenovaní zástupci odboru krizového řízení ČTÚ se pravidelně podíleli na jednáních výboru CCPC a pracovní skupiny pro telekomunikace (WGT) při NATO. Při jednáních bylo opakovaně potvrzeno, že členské státy NATO v důsledku nastupující liberalizace telekomunikačního prostředí podporují reálnost funkčnosti národního koordinátora (ne národního operátora) v telekomunikacích pro krizové situace. Jeho působnost by měla být zaměřena na koordinaci činností mezi poskytovateli veřejných telekomunikačních služeb za krizových stavů a v rámci regulačních opatření na zajišťování telekomunikační podpory v období příprav a při řešení krizových situací.

Důležitá a vzájemně prospěšná byla rovněž účast zástupců na cvičení „UKEX 2000“ v Rugby, které organizoval výbor CCPC. Na cvičení s civilně-nouzovou tematikou, zaměřenou na živelné pohromy, byla zejména procvičována mezinárodní pomoc a vzájemné mezinárodní vazby a struktury při řešení rozsáhlých krizí s nevojenským charakterem ohrožení v oblasti telekomunikací.

V souvislosti s nabytím účinnosti zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, a zřízením Českého telekomunikačního úřadu, byli požádáni předsedové Výboru pro obranné plánování a Výboru pro civilní nouzové plánování o zařazení zástupců ČTÚ do stálých struktur těchto orgánů. Předseda Výboru pro obranné plánování akceptoval s částečnou změnou zaslanou žádost a na jednání výboru je, jako přizvaný odborník, pravidelně zván předseda Českého telekomunikačního výboru. Zaměstnanci O-604 byli rovněž aktivně zapojeni do činnosti čtyř odborných pracovních skupin a komisí, řešících problematiku telekomunikací, při uvedených výborech.

V rámci úkolů plněných v systému obranného a civilního nouzového plánování se zástupci odboru krizového řízení účastnili přípravy a provedení cvičení „CMX 2000“. Cvičení probíhala ve spolupráci s dalšími zúčastněnými orgány státní správy a zeměmi začleněnými do NATO a PfP, určený zástupce ČTÚ se podílel na činnosti Meziřesortního krizového štábu.

Na základě žádosti ministra obrany, byli zástupci O-604 jmenováni do přípravného štábu AČR k přípravě a provedení cvičení „MORAVA 2000“ s vojenskou tematikou. V rámci cvičení byla konzultována možnost využití mobilizačních rezerv v telekomunikacích pro potřeby zabezpečení spojení na omezeném území ohroženém diverzní činností.

Důležitý celospolečenský úkol byl O-604 plněn při zabezpečování telekomunikační podpory při jednání Mezinárodního měnového fondu a Světové banky v Praze. Zaměstnanci odboru se podíleli na organizaci a koordinaci činností souvisejících s problematikou spojení do Kongresového centra, zejména pak, při zabezpečování spolupráce s orgány Ministerstva vnitra a poskytovateli veřejných telekomunikačních služeb.

V závěru roku 2000 byly schváleny zákony týkající se bezpečnosti a obrany státu. Jedná se zejména o zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, a zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy, včetně doprovodných vyhlášek. Úkolem zaměstnanců odboru krizového řízení je provést analýzu přijatých právních norem, připravit postupy a zabezpečit jejich uplatňování a realizaci v podmínkách Českého telekomunikačního úřadu.

4. Zabezpečení činnosti ČTÚ

4.1 Ekonomické výsledky

V roce 2000 byl rozpočet Úřadu, a to do 30.6.2000 součástí rozpočtu aparátu ministerstva dopravy a spojů ČR a od 1.7.2000, v souvislosti s osamostatněním Úřadu, samostatnou částí rozpočtové kapitoly č. 327 – MDS ČR.

Pro svou činnost měl Úřad stanoveny závazné ukazatele, jejichž přehled je uveden v tabulce č. 10. V **oblasti příjmů** realizoval Úřad dvě rozpočtová opatření, kterými byl původní rozpočet zvýšen celkově o 655 000 tis.Kč, tj. z objemu 290 000 tis.Kč na 945 000 tis.Kč. Dosaženou skutečností k 31. 12. 2000 byl upravený rozpočet příjmů překročen ještě o dalších 58 628 tis.Kč.

V **oblasti výdajů** byly objemy všech závazných ukazatelů dodrženy, žádný nebyl překročen, celková úspora nevyčerpaných prostředků je 854 tis.Kč, z toho v oblasti běžných výdajů bylo uspořeno 650 tis.Kč a v oblasti kapitálových výdajů 204 tis.Kč. Úspora byla dosažena především u ukazatelů, u kterých se nevyčerpané prostředky nemohou použít na úhradu jiných výdajů, jako je

- povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem - uspořeno 370 tis.Kč,
- prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci 0,5 tis.Kč,
- neinvestiční transfery mezinárodním organizacím 245,5 tis.Kč,
- ostatní věcné výdaje 34, tis.Kč,
- individuální investiční dotace 198 tis.Kč,
- systémová investiční dotace 6 tis.Kč.

4.1.1 Příjmy

Za rok 2000 byl splněn a překročen upravený rozpočet o dalších 58 628 tis.Kč. Objem dosažených rozpočtových příjmů ovlivňují jednak mimořádné příjmy vyplývající z udělení 3 licencí na provozování sítí FWA v pásmu 26 GHz ve výši 450 000 tis.Kč, mimořádné příjmy ve výši 3 000 tis.Kč, které byly vybrány od zájemců o účast v tomto výběrovém řízení a jednak příjmy vyplývající ze správy kmitočtového spektra. Jejich vysoké plnění vyplývá především ze

- vstupu 3. operátora GSM – Český mobil, a.s., od 1.1.2000,
- rozšiřování sítě GSM v důsledku přidělení pásma 1800 MHz,
- zavádění nových druhů radiokomunikačních služeb,
- zpoplatňování provozovatelů, kteří před nabytím účinnosti zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, tuto povinnost neměli.

V ostatních oblastech výkonu státní správy se projevuje naopak neustálý pokles příjmů, zejména v důsledku snižování druhů a počtů vydávaných povolení.

Zbývající část příjmů vyplývá z prodeje vyřazeného nepotřebného investičního a neinvestičního majetku, z dobropisů za výdaje minulých let, z náhrad od fyzických osob za jimi způsobené škody, za poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, a z pronájmu 1 bytové jednotky umístěné v KMS Vestec.

Přehled o plnění příjmů podává tabulka č. 11.

4.1.2 Výdaje

– Běžné výdaje

Běžné výdaje byly za rok 2000 čerpány na 99,69 %, tj. úspora ve výši 650 tis.Kč. Jak již bylo uvedeno, převážná část těchto prostředků připadá na úsporu závazných ukazatelů, které nelze použít na úhradu jiných výdajů.

– Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

V prosinci byly navýšeny prostředky na platy zaměstnanců o 300 tis.Kč, takto upravený rozpočet byl vyčerpán téměř na 100 %. Nedočerpáno zůstalo pouze 500 Kč, z toho 349 Kč je zůstatek na prostředcích na platy a 151 Kč u ostatních plateb za provedenou práci. Za rok 2000 bylo vyplaceno odstupné zaměstnancům, se kterými byl ukončen pracovní poměr z důvodu organizačních změn v celkové výši 529 tis.Kč. Průměrný plat dosáhl hodnoty 16 638 Kč.

– Povinné pojistné placené zaměstnavatelem

Tyto prostředky byly čerpány na 98,88 % ročního rozpočtu, dosažená úspora činí 370 tis.Kč. Nižší objem uhrazeného pojistného ovlivňují dohody o provedení práce a odměny k životním výročím (poskytované ze mzdových prostředků), ze kterých se pojištění neodvádí.

– Převody FKSP

Do fondu kulturních a sociálních potřeb byly převedeny prostředky odpovídající 2 % z ročního zúčtovaného objemu prostředků na platy v celkové výši 1 868,8 tis.Kč.

– Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím

V roce 2000 byly čerpány tyto prostředky na 87,73 % ročního rozpočtu, dosažená úspora činí 245,5 tis.Kč a vyplývá především z nižší úhrady členského příspěvku organizaci CEPT (7 tis.Kč) než se původně předpokládalo (200 tis.Kč). Dále byly uhrazeny členské příspěvky mezinárodním organizacím ETO a ETSI a zakoupeny dokumenty od organizace ITU. Přehled o výši uhrazených příspěvků je uveden na tabulce č. 2.

– Ostatní výdaje

Tato část výdajů byla čerpána na 99,96 % upraveného rozpočtu, uspořeno bylo 34 tis.Kč. V průběhu 4. čtvrtletí 2000 bylo nutno posílit některé výdaje na úkor položek, jejichž výši čerpání může Úřad ovlivnit, a to především položky určené

- na nákup služeb nutných pro řešení speciálních úloh zadávaných dodavatelským způsobem úsporami v položce zahraniční cestovné,
- na nákup služeb – výdajů výrobní povahy v souvislosti s tiskem nových služebních tiskopisů,
- na nákup materiálu – především drobného hmotného majetku v souvislosti s nezbytným dovybavením nového sídla Úřadu v Sokolovské ulici,
- na nájemné z nebytových prostor za dislokovaná pracoviště Úřadu,
- na opravy a údržbu především počítačových sítí, v souvislosti s přestěhováními a rušením řady pracovišť Úřadu.

Ostatní věcné výdaje byly použity z

- 65,93 % na nákup služeb – seskupení výdajových položek 516,
- 16,85 % na ostatní nákupy – seskupení položek 517,
- 13,13 % na nákup materiálů- seskupení položek 513,

- 3,73 % na nákup vody, paliv a energie – seskupení položek 515 a
- 0,36 % na ostatní výdaje jako je seskupení položek 519, ze kterých Úřad hradil soudní výdaje, seskupení 536, ze kterých byl hrazen nákup dálničních známek pro služební vozidla a doměrek PSSZ ve výši 5,3 tis.Kč a seskupení 542 – ze kterých bylo hrazeno bolestné při pracovním úrazu 1 zaměstnance a náhrady mzdy včetně úroku z prodlení 1 býv.zaměstnankyni v prohraném soudním sporu.

Podrobný přehled o čerpání běžných výdajů je uveden v tabulce č. 12.

– **Kapitálové výdaje**

Pro rok 2000 byly Úřadu přiděleny kapitálové výdaje jednak formou systémové investiční dotace ve výši 30 000 tis.Kč a jednak formou individuální investiční dotace ve výši 390 000 tis.Kč. U systémové dotace byly přidělené prostředky čerpány na 99,98 % ročního objemu, uspořeno bylo necelých 6 tis.Kč a u individuální dotace na nákup nemovitosti – nového sídla pro Úřad v Sokolovské ulici na 99,95 % ročního objemu, dosažená úspora činí 198 tis.Kč.

Systémová dotace byla z

- 53,58 % použita na nákup programového vybavení, především pro správu kmitočtového spektra,
- 20,58 % na nákup měřicí a kancelářské techniky,
- 15,86 % na nákup výpočetní techniky,
- 8,67 % na nákup nových technologických vozidel (obnova parku),
- 0,98 % na stavební úpravy objektu Úřadu v KMS Vestec,
- 0,31 % na vypracování projektové dokumentace.

Přehled o čerpání kapitálových výdajů je uveden v tabulce č. 13.

4.2 Oblast lidských zdrojů

Od vzniku ČTÚ v roce 1993 s celkovým počtem 505 zaměstnanců docházelo postupem let ke snižování počtu zaměstnanců ve prospěch vlastního aparátu ministerstva, jehož součástí Úřad byl, a to vždy snížením o systemizovaná místa v platových třídách 10. – 12. a současně i snížením mzdových prostředků odpovídajících těmto platovým třídám. V důsledku těchto opatření zůstávaly v Úřadu nižší platové třídy, převážně 8. – 9., kde je kvalifikačním předpokladem pro zařazení vysokoškolské vzdělání. Ve většině případů byla tato systemizovaná místa v Úřadu z důvodu nezájmu vysokoškoláků obsazována zaměstnanci s úplným středním vzděláním.

Rozpočet mzdových prostředků na rok 2000 nepokrýval mzdové náklady v relaci k systemizovanému počtu zaměstnanců a nemohl zabezpečit růst průměrné mzdy. Z tohoto důvodu byla po celý rok 2000 uplatněna restriktivní politika, nedošlo k úpravě platů zaměstnanců kromě platových úprav vyplývajících ze zákona.

Přetrvávající nedostatek prostředků na platy dlouhodobě způsobuje Úřadu značné těžkosti při stabilizaci svých zaměstnanců, neboť stále více odcházejí kvalifikovaní odborníci, kterým Úřad nemůže nabídnout odpovídající plat. S ohledem na výše uvedené důvody požádal Úřad ministra dopravy a spojů ČR (dopis čj. 105635/2000 ze dne 2.6.2000) o zohlednění těchto skutečností a zvýšení limitu prostředků na platy pro zaměstnance Úřadu. Této žádosti nebylo vyhověno. V souvislosti s předpokládanou účinností nového zákona o telekomunikacích požádal ministr dopravy a spojů ČR (dopis čj. 793/2000) místopředsedu vlády a ministra financí ČR o navýšení prostředků na platy zaměstnanců Úřadu. Žádosti nebylo vyhověno.

Zákonem č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon o telekomunikacích“), byl zřízen Český telekomunikační úřad jako samostatný správní úřad v působnosti vlády České republiky pro výkon státní správy včetně regulace ve věcech telekomunikací.

Novým zákonem o telekomunikacích přešly na Úřad některé činnosti, které dosud vykonávalo ministerstvo financí a Rada ČR pro rozhlasové a televizní vysílání. Přijetím zákona o telekomunikacích je nutné přizpůsobit organizační strukturu Úřadu a jeho kapacity novým povinnostem vyplývajícím ze zákona a upravit dosavadní systemizaci Úřadu. Hlavním důvodem pro zavedení nové systemizace Úřadu je zajištění plynulého výkonu státní správy v oblasti telekomunikací, zejména dodržování zákona o telekomunikacích a obecně závazných předpisů vydaných k jeho provádění, což předpokládá zvýšené nároky na odbornost zaměstnanců Úřadu.

Plánovaný počet zaměstnanců k 31. 12. 2000 byl 480.

UKAZATEL/OBDOBÍ	1998	1999	2000
Systemizovaný počet zaměstnanců	484	484	480
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců	479	475	468
Počet nově přijatých zaměstnanců	90	50	54
Počet ukončených prac. poměrů	88	54	74
Počet zaměstnanců v poproduktiv. věku k 31.12.	52	68	58
- z toho ženy	33	47	35

4.2.1 Ostatní platby za provedenou práci (dříve OON)

Z položky ostatní platby za provedenou práci 1 212 tis. Kč bylo v roce 2000 v důsledku reorganizace Úřadu (zrušení některých dislokovaných pracovišť) vyplaceno odstupné ve výši 529 tis. Kč.

Dále byly hrazeny činnosti, které nemohou být zajištěny z vlastních zdrojů. Jde zejména o práce související s činnostmi zvláštní komise předsedy Úřadu a zkušebních komisařů pro zkoušky radiooperátorů.

4.2.2 Vzdělávání zaměstnanců

V zájmu sjednocení postupů a zvyšování efektivnosti vzdělávání zaměstnanců ČTÚ je vydáván každoročně „Plán výchovy a vzdělávání zaměstnanců ČTÚ“, jehož příprava vychází vždy z požadavků vedení ČTÚ a odborných útvarů. Plán upravuje postupy při zajišťování aktivit pro zaměstnance, organizaci, koordinaci a financování vzdělávání. Většina vzdělávacích aktivit je zabezpečena individuálně pro ČTÚ, což má za následek možnost

zařadit do vzdělávání větší počet zaměstnanců a současně efektivní využití finančních prostředků na vzdělávání.

Vzdělávání zaměstnanců ČTÚ v roce 2000 respektující finanční limit daný upraveným rozpočtem ČTÚ na rok 2000 ve výši 1 205 000 Kč, bylo realizováno dle „Plánu výchovy a vzdělávání zaměstnanců ČTÚ na rok 2000“. Vzdělávání probíhalo na všech stupních řízení. Základní cíle vzdělávání v r. 2000:

1. prohlubování znalostí zaměstnanců v oboru telekomunikací, práva, včetně evropského, výpočetní techniky,
2. vzdělávání manažerů na všech stupních řízení,
3. prohlubování jazykových znalostí.

Na základní školení navazovala účast na odborných seminářích podle profesního zaměření a potřeb ČTÚ ve sledovaném období.

Vedoucí zaměstnanci absolvovali:

- a) intenzivní jazykové kurzy angličtiny - 17 účastníků (18 dní / účastník)
- b) školení ve věcech Evropské unie – 38 účastníků (4 dny / účastník).

Vybraní odborní zaměstnanci (včetně vedoucích zaměstnanců) absolvovali:

- a) specializační školení ve věcech evropského práva – EUROPEUM 2000/2001 - 4 účastníci (36 dní / účastník)
- b) školení „Novela zákoníku práce“ – 41 účastníků (1 den / účastník)
- c) seminář „Novela občanského soudního řádu“ – 10 účastníků (1 den / účastník)
- d) specializační a inovační kurz pořádaný VŠ:
NOVÁ TECHNIKA V TELEKOMUNIKACÍCH III: 34 účastníků
(7 dní / účastník)
- e) konferenci „Nové technologie a nové služby v telekomunikacích“ - 28 účastníků (2 dny / účastník)
- f) konferenci „Multimediální radiokomunikace“ - 20 účastníků (2 dny / účastník)
- g) konferenci „VIZE 21 – telekomunikace a liberalizace“ – 2 účastníci (2 dny / účastník)
- h) odborná školení pro zaměstnance SIT, SIR - 241 účastníků (3 dny / účastník)
- i) školení „Vyhláška č. 50/1978 Sb., o odborné způsobilosti v elektrotechnice“ - 148 účastníků (2 dny / účastník)
- j) intenzivní jazykové kurzy - 75 účastníků (18 dní / účastník)
- k) kurzy výpočetní techniky - 81 účastníků (2 dny / účastník)
- l) školení „Banka a RTS“ – 30 účastníků (3 dny / účastník).

Systém vzdělávání ČTÚ je připravován a realizován především ve třech základních kategoriích – vedoucí, odborní a ostatní zaměstnanci. Ve většině případů jsou vzdělávací programy specializačních, inovačních kurzů, seminářů připravovány odborníky ČTÚ ve spolupráci s pracovníky vysokých škol, specialisty telekomunikačních firem a právníky, vždy podle aktuálních potřeb ČTÚ.

V souladu s usnesením vlády ČR č. 841 z 25.8.1999 proběhlo v roce 2000 proškolení vedoucích zaměstnanců (ředitelů odborů a zástupců ředitelů odborů) a dalších vybraných zaměstnanců v záležitostech Evropské unie.

V roce 2000 pokračovalo vzdělávání zaměstnanců v jazykových kurzech. Kurzy byly zaměřeny na přípravu vykonání standardizovaných jazykových zkoušek vedoucích zaměstnanců, resp. vybraných zaměstnanců Úřadu, v souladu s usnesením vlády ČR č. 410 z 26.4.2000.

Kurzy výpočetní techniky byly v roce 2000 především zaměřeny na proškolení zaměstnanců v programech MS Windows, MS Word a MS Excel a proškolení vybraných zaměstnanců odboru informatiky a vybraných zaměstnanců oblastních odborů ve specializačních kurzech.

Vzdělávacími aktivitami prošlo celkem 1 103 účastníků / 4 082 dní, náklady na vzdělávání činily 1 204 563,60 Kč, tj. 99,96 % z celkového limitu rozpočtu na vzdělávání zaměstnanců ČTÚ na rok 2000.

a) zvyšování kvalifikace (celkové počty zaměstnanců)

Školy	1998	1999	2000
Střední odborné školy	2	2	0
Vysoké školy	2	2	2

b) prohlubování kvalifikace (celkové počty zaměstnanců)

Zaměření	1998	1999	2000
Jazykové kurzy	65	62	75
Evropská unie	4	2	38
Výpočetní technika	208	113	81
Odborné kurzy, semináře, konference	466	626	706
Odborná školení pro SIT, SIR	274	213	241
Náklady na vzdělávání	1 157	1 218	1 205